



STAATSBLAD  
van de  
REPUBLIEK SURINAME

**WET van 6 februari 2006, houdende bepalingen met betrekking tot de erkenning van de status van bekwame burger van de Caraïbische Gemeenschap (Wet Bekwame Burgers van de Caraïbische Gemeenschap)**

**DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat met betrekking tot de erkenning van de status van Bekwame Burger van de Caraïbische Gemeenschap in het kader van het Vrije Verkeer van Personen binnen de Caraïbische Gemeenschap, als bedoeld in artikel 45 juncto artikel 46 van het Herziene Verdrag van Chaguaramas, het noodzakelijk is algemeen geldende wettelijke regels vast te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

HOOFDSTUK I  
Algemene bepalingen

**Definities**  
Artikel 1

Voor toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

- a. de Minister: de Minister belast met arbeidsaangelegenheden;
- b. status: status van Bekwame Burger;
- c. aanvraag: aanvraag ter erkenning van de status;
- d. certificaat: certificaat ter erkenning van de status;
- e. andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap: een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, als zodanig aangewezen door de Minister, met uitzondering van de Republiek Suriname.

**Toepassingsgebied**  
artikel 2

Een persoon zal voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde worden beschouwd een staatsburger van een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap te zijn, indien die persoon:

- a. de nationaliteit bezit van die lidstaat;
- b. een ingezetene is van die lidstaat, voor zover de beoogde rechten toevallen aan ingezetenen van de Republiek Suriname.

**Caraïbische Gemeenschap**  
Artikel 3

De Minister maakt bekend welke lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde, als zodanig worden aangemerkt.

**HOOFDSTUK II**  
Erkenning status Bekwame Burger

**Aanvraag**  
Artikel 4

1. Elke staatsburger van een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap mag erkenning van de status van Bekwame Burger van de Caraïbische Gemeenschap aanvragen bij de Minister.
2. De erkenning, als bedoeld in lid 1, geschiedt middels:
  - a. een certificaat verstrekt door de Minister, indien de aanvrager niet beschikt over een certificaat verstrekt in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap;
  - b. het door of namens de Minister authenticeren van een certificaat verstrekt in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, indien de aanvrager reeds beschikt over voornoemd certificaat.

**Administratieve zaken**  
Artikel 5

1. De heffing verbonden aan een aanvraag bedraagt ad SRD 75,- (vijfenzeventig Surinaamse Dollar)
2. Door de Minister wordt vastgesteld, welk formulier bij de aanvraag moet worden gebruikt, welke gegevens moeten worden verstrekt en welke bewijsstukken daarbij moeten worden overgelegd.

**Kwalificaties**  
Artikel 6

1. Om in aanmerking te komen voor erkenning van de status, dient een aanvrager te voldoen aan één van de volgende kwalificaties of combinaties van kwalificaties:
  - a. een graad van Doctorandus, Meester, Licentiatu, Doctor, Bachelor of Master aan de Universiteit van Suriname;
  - b. een graad van de University of the West Indies of van de University of Guyana aangeduid als een Bachelor's, Master's of Doctor's graad;
  - c. elke Universitaire graad die in academische rang door of namens de Minister belast met onderwijs is aangewezen als tenminste vergelijkbaar met een kwalificatie genoemd onder a of b;
  - d. elke kwalificatie of combinatie van kwalificaties aangewezen door of namens de Minister;
2. In aanmerking voor erkenning van de status komt ook een aanvrager die voldoet aan een door de Minister vastgestelde kwalificatie, combinatie van kwalificaties, mate van ervaring of combinatie van twee van de drie, welke aantoon dat de aanvrager kan worden aangemerkt als:
  - a. mediawerker;
  - b. sporter;
  - c. musicus;
  - d. artiest.
3. De Minister zal op verzoek van elke belanghebbende een actuele lijst van de kwalificaties, combinaties van kwalificaties, mate van ervaring en combinaties van twee van de drie, als bedoeld in de leden 1 en 2, beschikbaar stellen. De administratieve kosten verbonden aan het beschikbaar stellen van voornoemde lijst worden door de Minister vastgesteld.

**Advies Commissie****Artikel 7**

1. Bij staatsbesluit wordt er een commissie ingesteld, die de Minister adviseert ten aanzien van de status van de aanvrager.
2. De Commissie kan naast het adviseren, als bedoeld in lid 1, ook andere taken worden toebedeeld.
3. De Minister neemt geen besluit ten aanzien van de aanvraag dan nadat hij kennis heeft genomen van het advies van de Commissie.
4. Een besluit van de Minister ten aanzien van de status van de aanvrager, dat niet overeenstemt met het advies van de Commissie of welke inhoudt dat de status van de aanvrager niet wordt erkend, wordt met redenen omkleed.

**Rechten Bekwame Burger****Artikel 8**

1. Een staatsburger van een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap wiens status is erkend zal, niettegenstaande de bepalingen van een andere wet maar behoudens intrekking van het certificaat, als bedoeld in artikel 12, niet onderworpen zijn aan een beperking op het recht om tot de arbeidsmarkt toe te treden, waaraan een staatsburger van de Republiek Suriname ook niet is onderworpen.

2. Gedurende de periode van het kort verblijf verstrekt aan een staatsburger van een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, die beschikt over een certificaat verstrekt in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, zal voornoemde persoon, niettegenstaande de bepalingen van een andere wet, maar behoudens weigering van de erkenning van de status, als bedoeld in artikel 11, niet onderworpen zijn aan een beperking op het recht om tot de arbeidsmarkt toe te treden, waaraan een staatsburger van de Republiek Suriname ook niet is onderworpen.

**Aantasting rechten en privileges****Artikel 9**

De rechten en privileges door deze wet verleend aan een staatsburger van een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap zullen geen afbreuk doen aan rechten en privileges die betrokkene ontleent aan andere in de Republiek Suriname geldende wetten.

**Verboden****Artikel 10**

1. Het is verboden om een verklaring af te leggen waarvan men weet of redelijkerwijs kon weten dat deze geheel of gedeeltelijk vals is, met de bedoeling een certificaat verstrekt door de Minister, als bedoeld in artikel 4 lid 2 onder a, te verkrijgen;
2. Het is verboden gebruik te maken van een certificaat verstrekt in een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, indien men weet of redelijkerwijs kon weten dat het is ingetrokken

**Weigeringsgronden**  
Artikel 11

1. Erkenning van de status wordt geweigerd:
  - a. indien het een persoon betreft die illegaal verblijft in de Republiek Suriname behoudens het geval dat het illegaal verblijf van voornoemde persoon, ten tijde dat er een besluit wordt genomen, kan worden toegeschreven aan een handelen van een der overheidsinstanties of –functionarissen betrokken bij de behandeling van de aanvraag;
  - b. indien het een persoon betreft tegen wie een bevel tot enige vorm van uitwijzing is uitgesproken door de hiertoe bevoegde autoriteit.
2. Erkenning van de status kan worden geweigerd:
  - a. indien het een persoon betreft die één der verboden, genoemd in artikel 10, heeft geschonden;
  - b. indien het een persoon betreft die een verbod opgenomen in wetgeving geldend in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, vergelijkbaar met één der verboden, bedoeld onder a, heeft geschonden.

**Intrekkingsgronden**  
Artikel 12

1. Het certificaat verstrekt door de Minister wordt ingetrokken indien tegen degene aan wie het is verstrekt, een bevel tot enige vorm van uitwijzing is uitgesproken door de hiertoe bevoegde autoriteit.
2. Het certificaat verstrekt door de Minister kan worden ingetrokken indien de bij de aanvraag verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn geweest, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de

beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest.

**HOOFDSTUK III**  
Toezicht en opsporing

**Toezicht**  
Artikel 13

Met het toezicht op de naleving van het bij deze wet bepaalde, worden belast:

- a. de controlerende ambtenaren werkzaam bij de Arbeidsinspectie;
- b. de ambtenaren van politie, genoemd in artikel 23 van het Politiehandvest, die daartoe uitdrukkelijk zijn aangewezen door de Minister belast met de zorg voor de toelating, vestiging en de uitzetting van vreemdelingen;
- c. de buitengewone agenten van politie, voor zover zij daartoe door de Minister, als bedoeld onder b, zijn aangewezen.

**Strafbepaling**  
Artikel 14

1. Met een hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de vierde categorie, in de zin van de Algemene Geldboetewet (S.B. 2002 no. 73), wordt gestraft:
  - a. hij die één der verboden, genoemd in artikel 10, overtreedt;
  - b. hij die de commissie, als bedoeld in artikel 7, opzettelijk in haar werkzaamheden hindert, op enigerlei wijze belemmert in de uitvoering van haar taak of opzettelijk onjuiste inlichtingen verstrekt;
  - c. hij die het bepaalde in een staatsbesluit ter uitvoering van deze wet overtreedt.
2. De feiten bij deze wet strafbaar gesteld, worden beschouwd als overtredingen.

**Opsporing**  
Artikel 15

Met het opsporen van de in artikel 14 strafbaar gestelde feiten zijn belast, de bij artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen.

**HOOFDSTUK IV**  
Slotbepalingen

**Nadere regels**  
Artikel 16

Bij staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld ter bevordering van een goede uitvoering van deze wet.

Artikel 17

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Bekwame Burgers van de Caraïbische Gemeenschap.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking op de dag volgende op die van haar afkondiging en werkt terug tot en met 1 januari 2006.

4. De Minister verantwoordelijk voor arbeidsaangelegenheden, is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 6<sup>e</sup> februari 2006

**R. R. VENETIAAN**

Uitgegeven te Paramaribo, de 6<sup>e</sup> februari 2006

De Minister van Binnenlandse Zaken,

**M.S.H. HASSANKHAN**

**WET van 6 februari 2006, houdende bepalingen met betrekking tot de erkenning van de status van bekwame burger van de Caraïbische Gemeenschap (Wet Bekwame Burgers van de Caraïbische Gemeenschap)**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemeen

De Caribbean Community and Common Market (CARICOM) werd opgericht in 1973 met de ondertekening van het Verdrag van Chaguaramas. De Vergadering van Staatshoofden is het hoogste besluitvormingsorgaan binnen de CARICOM. In 1997 werd door de Staatshoofden overeenstemming bereikt over negen protocollen ter wijziging van het Verdrag om te geraken tot de oprichting van de CARICOM Single Market and Economy (CSME). De CSME heeft als doel het bereiken van duurzame economische ontwikkeling over de hele CARICOM regio, middels versterking van het concurrentievermogen van regionale industrieën, gecoördineerde economische gedragslijnen en verhoogde samenwerking, handel en economische betrekkingen met andere staten in en buiten het Caraïbisch gebied. De negen protocollen die thans integraal deel uitmaken van het Herziene Verdrag van Chaguaramas hadden betrekking op: instituten en structuren; vestiging, diensten en kapitaal; industrieel beleid; handelsbeleid; agrarisch beleid; transportbeleid; achtergestelde landen, regio's en sectoren; concurrentiebeleid en consumentenbescherming.

In 2001 werd overgegaan tot de ondertekening van het Herziene Verdrag van Chaguaramas ter oprichting van de Caraïbische Gemeenschap met inbegrip van de CSME. Eén der pilaren van de CSME m.n. de Gemeenschappelijke Markt is het Vrij Verkeer van Personen. Volgens artikel 45 van het Herziene Verdrag van Chaguaramas committeren lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap zich aan het vrije verkeer van hun staatsburgers in de Gemeenschap.

De Staatshoofden hebben besloten eerder genoemd vrij verkeer gefaseerd te doen invoeren en hebben reeds verscheidene groepen geïdentificeerd die zich vrij mogen bewegen. Deze wet heeft betrekking op de zogeheten bekwame burgers. Deze groep bestaat uit de categorieën genoemd in artikel 46 lid 1 van het Herziene Verdrag van Chaguaramas. Volgens eerder genoemd lid heeft elke lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap het recht na te gaan of iemand die beweert te vallen onder een van eerder genoemde categorieën en dus het recht heeft om zich vrij te bewegen ook daadwerkelijk valt onder bedoelde categorie.

De plicht van de Surinaamse overheid tot de implementatie van de CSME m.n. voornoemd personenverkeer heeft geleid tot dit wetsproduct. Dit wetsproduct is gebaseerd op een modelwet voorbereid ten behoeve van het CARICOM Secretariaat.

### Artikelsgewijze Toelichting

#### Artikel 1

De Minister belast met arbeidsaangelegenheden is belast met de implementatie van het Vrije Verkeer van Personen, in de zin van artikel 45 juncto artikel 46 van het Herziene Verdrag van Chaguaramas, in de Republiek Suriname. Onder a wordt dan ook een definitie gegeven van de term minister om een makkelijk, in de Wet, te hanteren term te hebben.

De termen onder b, c, d en e zijn gedefinieerd om zodoende datgene waarvoor zij staan, de langere term, niet steeds te hoeven gebruiken in de Wet. Onder b wordt de term Bekwame Burger gebezigd. Volgens artikel 4 lid 1 juncto artikel 6 lid 1 en lid 2 is een bekwame burger, iemand:

1. die een staatsburger van een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap is en
2. die voldoet aan een kwalificatie, combinatie van kwalificaties, mate van ervaring of combinatie van twee van de drie als genoemd en bedoeld in artikel 6 lid 1 en lid 2.

#### Artikel 2

In dit artikel wordt aangegeven wie voor de toepassing van de Wet als staatsburger van een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap moet worden aangemerkt. De in deze wet gehanteerde definitie wijkt af van de term staatsburger in het staatsrecht. Zo kan, volgens het bepaalde onder b, onder eerder genoemde term ook worden verstaan iemand die de nationaliteit van geen der lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap bezit maar wel ingezetene van één van voornoemde lidstaten is. Eerder genoemde ingezetene zal echter alleen als staatsburger van een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap worden beschouwd en alsgevolg hiervan aanspraak kunnen maken op de in deze wet vastgelegde rechten, indien Surinaamse ingezetenen voornoemde rechten ook genieten volgens de Surinaamse wetgeving met uitzondering van deze wet. De in deze wet gehanteerde definitie kan echter worden aangepast als de omstandigheden veranderen, bijvoorbeeld als Montserrat gaat deelnemen aan het Vrije Verkeer van Personen. Montserrat is namelijk een kolonie van het Verenigd Koninkrijk en heeft op grond hiervan geen eigen staatsburgers. Naar aanleiding hiervan zal het nodig zijn eerder genoemde definitie aan te passen om Montserrat in staat te stellen deel te nemen aan het Vrije Verkeer van Personen.

#### Artikel 3

Krachtens dit artikel geeft de Minister uitdrukkelijk aan welke lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap vallen onder de strekking van deze wet. Afhankelijk van de door de Vergadering van Staatshoofden genomen besluiten kan de Minister door lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap niet te noemen, deze niet laten vallen onder de strekking van de Wet. Afhankelijk van toekomstige besluiten van de Vergadering van Staatshoofden kan de Minister door de lidstaat wel te noemen, het alsnog onder de strekking van de Wet laten vallen.

#### Artikel 4

Zij die vallen onder de groep Bekwame Burgers van de Caraïbische Gemeenschap mogen zich niet zomaar vrij bewegen binnen de voornoemde gemeenschap. Volgens artikel 46 lid 1 van het Herzien Verdrag van Chaguaramas hebben de lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap namelijk het recht na te gaan of zij die beweren te vallen onder eerder genoemde groep, daadwerkelijk vallen onder bedoelde groep. Naar aanleiding hiervan worden staatsburgers van lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap krachtens lid 1 in de gelegenheid gesteld erkenning van de status van Bekwame Burger aan te vragen. Staatsburgers van andere lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap zullen eerder genoemde erkenning echter niet kunnen aanvragen en op grond hiervan ook geen gebruik kunnen maken van de in deze wet vastgelegde rechten, indien de wetten in de andere lidstaat minder rechten, zoals vastgelegde in deze wet, geven aan staatsburgers van de Republiek Suriname.

Elke lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap mag nagaan of iemand die zich beroept op zijn status van Bekwame Burger, die status daadwerkelijk bezit.

Elke lidstaat zou dus een certificaat ter erkenning van voornoemde status kunnen uitgeven, hetgeen echter moet worden voorkomen aangezien aan één persoon in elke lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap steeds één certificaat zou worden verstrekt en voornoemde persoon met meerdere certificaten zou moeten reizen. Naar aanleiding hiervan wordt in lid 2 onder a er a aangegeven dat een certificaat alleen wordt verstrekt als de aanvrager niet reeds beschikt over een soortgelijk certificaat verstrekt in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap. Onder b wordt aangegeven dat indien de aanvrager reeds beschikt over een certificaat verstrekt in een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap, de erkenning geschiedt door het rechtsgeldig maken van voornoemd certificaat.

#### Artikel 5

Bij het proces ter erkenning van de status zullen er kosten worden gemaakt. In dit artikel is dan ook een heffing verbonden aan de aanvraag ter erkenning van de status.

#### Artikel 6

De Vergadering van Staatshoofden heeft besloten het Vrije Verkeer van Personen gefaseerd in te voeren. Het bepaalde in dit artikel biedt de mogelijkheid om de gefaseerde invoering te doen plaatsvinden. Zo kunnen niet alle staatsburgers van de lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap zich vrij bewegen maar alleen zij die tevens voldoen aan het gestelde in de leden 1 en 2.

In lid 1 onder a en b wordt aangegeven dat de aanvrager afgestudeerde van een universiteit in de Caraïbische Gemeenschap moet zijn. Het bepaalde onder c geeft aan dat elke universitaire graad die in rang vergelijkbaar is met de kwalificaties onder a en b ook een door deze wet vereiste kwalificatie is. Het bepaalde onder d biedt de Minister de mogelijkheid om ter uitvoering van besluiten van de Vergadering van Staatshoofden, die de Republiek Suriname dient te implementeren, andere kwalificaties of combinaties van kwalificaties dan die genoemd onder a, b en c, te brengen onder de werking van de Wet.

Naast afgestudeerden van de universiteit mogen ook mediawerkers, sporters, musici en artiesten zich vrij bewegen. Dit wordt mogelijk gemaakt door het bepaalde in lid 2. Vanwege de fase van ontwikkeling van deze categorieën kan een aanvrager die verklaart te vallen onder een van de genoemde categorieën dit ook staven door aan te tonen dat hij ervaring heeft in de betreffende branche.

#### Artikel 7

De erkenning van de status van Bekwame Burger geschiedt door de Minister. Het onderzoek naar aanleiding van de aanvraag wordt echter niet gedaan door de Minister maar door een hiertoe uitgerustte commissie. In lid 3 wordt dan ook aangegeven dat de Minister geen besluit zal nemen dan nadat hij is geadviseerd door eerder genoemde commissie. De Commissie zal de Minister adviseren ten aanzien van de status van de Bekwame Burger met inachtneming van het bepaalde in artikel 6 leden 1 en 2 van de Wet.

#### Artikel 8

De rechten die in een lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap worden toegekend aan iemand wiens status van Bekwame Burger is erkend, geven inhoud aan het begrip “vrij” in de term Vrij Verkeer van Personen.

In lid 1 wordt onder andere bepaald dat voor de tewerkstelling van een staatsburger van een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap wiens status van Bekwame Burger is erkend geen werkvergunning is vereist.

In lid 2 wordt bepaald dat er geen werkvergunning is vereist voor de tewerkstelling van een staatsburger van een andere lidstaat van de Caraïbische Gemeenschap gedurende de periode van het kort verblijf verstrekt om de status aan te vragen.



De rechten genoemd in dit artikel vervallen automatisch bij weigering van de erkenning of intrekking van het certificaat.

#### Artikel 11

Lid 1 behelst de imperatieve weigeringsgronden. De erkenning van de status wordt steeds geweigerd als een aanvrager illegaal verblijft in de Republiek Suriname of het land wordt uitgewezen. Volgens het bepaalde onder a leidt het illegaal verblijf van de aanvrager niet automatisch tot weigering van de erkenning van de status als de Minister later dan vastgesteld een besluit neemt en de aanvrager ten tijde dat een besluit moest zijn genomen wel legaal verbleef in de Republiek Suriname.

#### Artikel 12

Lid 1 behelst een imperatieve intrekkinggrond. Het certificaat wordt ingetrokken indien de houder hiervan het land wordt uitgewezen.

Lid 2 behelst een niet dwingende intrekkinggrond. Het betreft het geval dat het erkennen van de status het gevolg is geweest van het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens bij de aanvraag.

#### Artikel 13

Dit artikel geeft aan wie belast is met het toezicht op de naleving van de Wet. Het gaat in casu m.n. om de controlerende ambtenaren bij de Arbeidsinspectie. Het recht welke de Bekwame Burger, wiens status is erkend, verkrijgt is, het tewerkgesteld worden in de zin van artikel 3 van de Wet Werkvergunning Vreemdelingen (S.B. 1981 no. 162, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 23) zonder dat een werkvergunning is vereist. Aangezien de Arbeidsinspectie belast is met het toezicht op de naleving van de Wet Werkvergunning Vreemdelingen is ook o.a. zij belast met het toezicht op de naleving van deze wet.

#### Artikel 14

Aan de commissie, als bedoeld in artikel 7 van de Wet, kunnen, naast het adviseren van de Minister ten aanzien van de status van een aanvrager, ook andere taken worden toebedeeld. De taken van de commissie zijn zwaarwegend. Naar aanleiding hiervan wordt in lid 1 onder b strafbaar gesteld, het stagneren van de werkzaamheden van de commissie.

#### Artikel 16

Krachtens dit artikel kunnen er slechts bepalingen voor een goede uitvoering van de Wet worden vastgesteld en wel bij staatsbesluit. Dit artikel biedt niet de mogelijkheid om de Wet aan te vullen.

Paramaribo, 6 februari 2006,

**R. R. VENETIAAN**