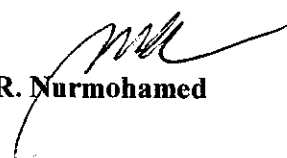


Initiatiefvoorstel krachtens artikel 78 van de Grondwet van de Republiek Suriname, (S.B. 1987, zoals gewijzigd bij S.B. 1992 no. 38), ingediend door R. Nurmohamed, lid van De Nationale Assemblée, houdende regels met betrekking tot vaststelling van inschrijfgeld en overige kosten per onderwijstype/niveau in Suriname.
(Wet inschrijfgelden en materiaal kosten voor onderwijsinstellingen)

Paramaribo, 4 April 2019

De initiatiefnemers:


R. Nurmohamed

Aan: De Nationale Assemblée

DE NATIONALE ASSEMBLEE	
Ingek.	4 April 2019
Agenda no.	655/19
Verwezen	
Naar	

WET van,
houdende regels met betrekking tot vaststelling van
inschrijfgeld en overige kosten per onderwijstype/niveau
in Suriname
(Wet inschrijfgelden en overige kosten voor onderwijsinstellingen)

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat er in het kader van het belang van het recht op en toegang tot onderwijs voor kinderen in Suriname en de zich daarmee thans voordoende ontwikkelingen in Suriname, het meer dan wenselijk is om regels vast te stellen betrekking hebbende op de jaarlijkse hoogte van inschrijfgelden en overige of bijkomende kosten per onderwijstype/niveau in Suriname;

De Staatsraad gehoord hebbende, na goedkeuring vanwege De Nationale Assemblée, heeft bekrachtigd de navolgende wet :

Begripsbepalingen **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Minister: de minister van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur
- b. Onderwijsinstelling: instelling erkend door het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur, voor het verzorgen van onderwijs in de vorm van (beroeps)opleidingen
- c. KO: Kleuteronderwijs
- d. GLO: Gewoon Lager Onderwijs
- e. MULO: Meer Uitgebreid Lager Onderwijs
- f. LBO: Lager Beroepsonderwijs
- g. HAVO: Hoger Algemeen Vormend Onderwijs
- h. VWO: Voorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs
- i. PI's: Pedagogische Instituten
- j. IMEAO: Instituut voor Middelbaar Economisch en Administratief Onderwijs
- k. SMO: Schakelinstituut Middelbaar Onderwijs
- l. SMMBO: Schoolmediatheek Medewerker Basisonderwijs
- m. NATIN: Natuur Technisch Instituut
- n. AMTO: Avond Middelbaar Technisch Onderwijs
- o. LOBO: Leraren Opleiding Beroepsonderwijs
- p. AHKCO: Academie voor Hoger Kunst- en Cultuuronderwijs
- q. IOL: Instituut voor de Opleiding van Leraren
- r. ADEKUS: Anton de Kom universiteit van Suriname

Inschrijfgelden **Artikel 2**

1. De inschrijfgelden (geld bestemd voor administratieve zaken) voor de volgende onderwijstypes/niveaus bedragen voor het schooljaar 2019-2020:

Nr	Onderwijstype	Inschrijfgeld
1	KO en GLO	SRD 0
2	MULO	SRD 0

3	LBO	SRD 0
4	HAVO	SRD 200,-
5	VWO	SRD 200,-
6	Pedagogische Instituten (PI's)	SRD 200,-
7	IMEAO	SRD 200,-
8	Schakelinstituut Middelbaar Onderwijs (SMO)	SRD 200,-
9	Schoolmediatheek Medewerker Basisonderwijs (SMMBO)	SRD 200,-
10	NATIN	SRD 200,-
11	AMTO	SRD 200,-
12	LOBO	SRD 400,-
13	AHKCO	SRD 400,-
14	IOL basisprogramma	SRD 400,-
15	IOL (herinschrijving overige leerjaren)	SRD 400,-
16	PG-Extern IOL	SRD 400,-
17	Bacheloropleidingen van de Anton de Kom Universiteit van Suriname	SRD 400,-

2. De in lid 1 van dit artikel genoemde inschrijfgelden mogen niet bij staatsbesluit gewijzigd worden.
3. De in lid 1 van dit artikel genoemde inschrijfgelden moeten uiterlijk 12 maanden voor de start van het nieuwe schooljaar van de onderwijsinstelling worden bekendgemaakt aan de gemeenschap en onderwijsinstellingen door plaatsing in minimaal 3 media.
4. Ouders/verzorgers die niet bij machte zijn de in artikel 2 lid 1 genoemde kosten te betalen, mogen een verzoekschrift indienen bij het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur. Dit verzoekschrift wordt binnen 3 maanden beantwoord, na onderzoek. Zij kunnen dan in aanmerking komen voor vermindering c.q. vrijstelling van de genoemde kosten in artikel 2 lid 1. Deze kosten c.q. het verschil in kosten, worden dan door het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur overgenomen dan wel betaald aan de onderwijsinstelling. Bij staatsbesluit zullen nadere voorwaarden hieromtrent worden vastgelegd.

Overige kosten Artikel 3

1. Overige kosten bestaan uit:

- a) kosten voor rekening van de onderwijsinstelling (zoals leerboeken, werkboeken),
- b) kosten voor rekening van de ouders/verzorgers (zoals materiaal kosten (schrijfgerei, schriften, e.d.), eigen lesmaterialen (rekenmachine, tabellen boek, passer, literatuurboeken, laptop e.d.), excursie/reis kosten, ICT kosten (zoals computer, printen), kosten van gymkleding e.d.,
- c) overige kosten voor ouders/verzorgers zoals extra kosten voor schoolactiviteiten (snoeppauze, culturele activiteiten e.d.) en vrijwillige ouderbijdrage.

2. De overige kosten voor de volgende onderwijstypes/niveaus bedragen voor het schooljaar 2019-2020:

Nr	Onderwijstype	Materiaalkosten	Excursiekosten
1	KO en GLO	SRD 35,-	
2	MULO	SRD 70,-	
3	LBO	SRD 250,-	
4	HAVO		
5	VWO		
6	Pedagogische Instituten (PI's)		
7	IMEAO		
8	Schakelinstituut Middelbaar Onderwijs (SMO)		
9	Schoolmediatheek Medewerker Basisonderwijs (SMMBO)		
10	NATIN	*	
11	AMTO	*	

12	LOBO		
13	AHKCO		
14	IOL basisprogramma		
15	IOL (herinschrijving overige leerjaren)	SRD 150,- (Natuurkunde & Scheikunde)	SRD 150,- (Biologie & Aardrijkskunde)
16	PG-Extern IOL		
17	Bacheloropleidingen van de Anton de Kom Universiteit van Suriname		

*De bijdrage aan materiaalkosten varieert tussen SRD 250,- en SRD 700,- afhankelijk van de studierichting.

3. Onderwijsinstellingen mogen de in artikel 3 lid 1 genoemde kosten vragen van ouders/verzorgers.

4. Alle andere onderwijsinstellingen mogen de in artikel 3 lid 1 genoemde kosten zelf vaststellen en vragen van ouders/verzorgers door tussenkomst van de leerling/student. Die kosten dienen duidelijk omschreven te zijn (doel, locatie, kosten, aantal keren e.d.).

5. De in artikel 3 lid 2 genoemde overige kosten mogen niet bij staatsbesluit gewijzigd worden.

6. De in artikel 3 lid 2 genoemde kosten dienen uiterlijk twaalf maanden voor de start van het nieuwe schooljaar van de onderwijsinstelling openbaar worden gemaakt via minimaal 3 media.

7. Ouders/verzorgers die de in artikel 3 lid 1 en lid 2 genoemde kosten niet kunnen betalen (vanwege bijvoorbeeld bijzondere kosten voor kinderen met een ernstige beperking), mogen een verzoekschrift indienen bij het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur. Dit verzoekschrift wordt binnen 3 maanden beantwoord, na onderzoek. Zij kunnen dan in aanmerking komen voor vermindering of vrijstelling van de genoemde kosten in artikel 3 lid 1 en lid 2. Deze kosten of het verschil in kosten worden dan door het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur overgenomen of betaald aan de onderwijsinstelling. Bij staatsbesluit zullen nadere voorwaarden hieromtrent worden vastgesteld.

Slotbepalingen **Artikel 4**

1. Deze wet kan worden aangemerkt als: Wet inschrijfgelden en overige kosten voor onderwijsinstellingen.

2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.

3. Zij treedt in werking daags na haar afkondiging.

4. De minister van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur is belast met de uitvoering van deze wet.

**WET van,
houdende regels met betrekking tot vaststelling van
inschrijfgeld en overige kosten per onderwijstype/niveau
in Suriname
(Wet inschrijfgelden en overige kosten voor onderwijsinstellingen)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemeen

Onderwijs is de basis van een democratische en sociaal-rechtvaardige samenleving, maar ook de basis voor de ontwikkeling van een kind. Een kind dat goed onderwijs aangeboden krijgt, heeft ruime kansen in de toekomst. Artikel 24, 37, 38 en 39 van de Grondwet van de Republiek Suriname (S.B. 1987 no. 116) omschrijven de belangen van onderwijs voor Suriname en de verplichtingen van de Staat Suriname. Een ieder heeft recht op onderwijs en gelijke kansen (art. 38 en 39). Dit recht moet dan ook echt worden beleefd. Suriname erkent ook de "Duurzame Ontwikkelingsdoelen (SDGs) van de Verenigde Naties. Doel 4: Kwaliteitsonderwijs is overduidelijk. Lager, middelbaar en hoger onderwijs moeten toegankelijk en betaalbaar voor een ieder zijn, en de onderwijsinfrastructuur moet steeds worden verbeterd. Suriname is ook lid van de UNICEF, UNESCO en andere organisaties, die ook deze doelstelling nastreven. De UNESCO ziet graag dat kinderen onder de 15 jaar gratis onderwijs volgen. In Suriname bezoeken ongeveer 140,000 kinderen per jaar diverse schooltypen. Op KO+GLO niveau heeft Suriname ongeveer 80,000 kinderen en op universitair niveau eindigen we met ongeveer 4,000 studenten.

Schoolkinderen hebben diverse kosten die nodig zijn voor het volgen van onderwijs op de onderwijsinstelling: inschrijfkosten en overige kosten. Inschrijfkosten is het bedrag dat moet worden betaald om te mogen deelnemen aan een schooltype. Overige kosten liggen vele malen hoger dan de inschrijfkosten. Overige kosten kunnen verdeeld worden in:

- a) kosten voor rekening van de school (is het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur) (zoals studieboeken, leerboeken, werkboeken),
- b) kosten voor rekening van de ouders/verzorgers (zoals materiaal kosten (schrijfgerei, schriften, e.d.), eigen lesmaterialen (rekenmachine, tabellen boek, passer, literatuurboeken, laptop e.d.), excursie/reis kosten, ICT kosten (zoals computer, printen), kosten voor gymkleding e.d.,
- c) overige kosten voor ouders/verzorgers zoals extra kosten voor schoolactiviteiten (snoeppauze, culturele activiteiten e.d.) en vrijwillige ouderbijdrage.

In 2012 werden het inschrijfgeld en/of materiaalkosten afgeschaft op sommige onderwijsinstellingen door de Regering van Suriname. In 2015, 2016, 2017 werden wederom het inschrijfgeld en/of materiaalkosten verhoogd op sommige schooltypen. In 2018 zijn verhogingen doorgevoerd bij een aantal typen onderwijsinstellingen waardoor onderwijs voor bepaalde groepen niet betaalbaar was. Teneinde hun kinderen toch wel te voorzien van onderwijs zijn grote groepen ouders en verzorgers in ernstige problemen beland. De gevolgen van deze beslissingen zijn desastreus aangaande de toegang van onderwijs in de huidige tijdsgeest.

De eerste doelstelling van deze wet is om alsnog ervoor te zorgen dat kinderen in Suriname zoveel als mogelijk instaat worden gesteld onderwijs te volgen vanaf lager onderwijs tot hoger onderwijs. Officiële vaststelling bij wet van maximale inschrijfgelden is de oplossing bij uitstek. Die kosten blijven transparant. Een tweede doelstelling is de beslissing voor aanpassingen van de inschrijfgelden en andere kosten, te laten vaststellen door De Nationale Assemblee en niet langer door de regering. Een derde doelstelling van deze wet is om alleen de huidige inschrijfgelden en andere kosten om te zetten in deze initiatief wet, en deze gelden

en kosten ook nog te verlagen. Voor onderwijsinstellingen die niet genoemd zijn wordt gekozen om bij aparte wet, waarbij de diverse kosten zoals collegegelden, kosten voor master studenten, kosten voor andere onderwijsinstellingen, te regelen. Het gaat dan om wetten voor het lager- middelbaar- en hoger onderwijs.

De strekking van deze wet is om de inschrijfgelden betaalbaar te houden. Voor de schooltypen KO, GLO, MULO en LBO wordt voorgesteld dat er geen inschrijfgelden worden betaald. Internationaal (in vergelijking met andere landen) kost KO en GLO onderwijs in landen vergelijkbaar met Suriname, per kind per dag ongeveer \$ 1.25 (oftewel \$ 30 per maand ~ 225,00 SRD per maand). Voor inschrijfgelden van de hoogste onderwijsinstelling/schooltypen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat een ouder/verzorger met een minimumloon van Suriname (SRD 8.40 per uur; (8 uren per dag tegen SRD 8.40 x 24 dagen = SRD 1600) ongeveer 17% per kind van het inkomen kan besteden aan onderwijs (SRD 300 per kind). Voor 2 kinderen per ouder/verzorger wordt gemiddeld 25% in rekening gebracht van het inkomen, waardoor het hoogste bedrag komt op ongeveer SRD 400. Het is bekend dat de kosten om een kind naar school te sturen en goed onderwijs te krijgen (inclusief voeding, kleding, transport, entertainment, sport en spel) vele malen hoger liggen. Ook bijdragen aan scholen voor onderhoud en gebruik van schoolinfrastructuur wordt vaak door ouders en kinderen opgebracht (zoals toiletpapier, verf beurt, hygiënische middelen, kleine reparatie werken).

Onderstaande tabel geeft een indicatie van het aantal leerlingen/studenten per schooltype.

Nr	Onderwijstype	Jaar	Aantal leerlingen/studenten
1	KO en GLO	2017-2018	81,557
2	MULO	2017-2018	24,004
3	LBO	2017-2018	11,917
4	HAVO	2017-2018	3,696
5	VWO	2017-2018	4,320
6	Pedagogische Instituten (PI's)	2017-2018	2,858
7	IMEAO	2017-2018	4,281
8	Schakelinstituut Middelbaar Onderwijs (SMO)	*	800
9	Schoolmediatheek Medewerker Basisonderwijs (SMMBO)		
10	NATIN	2017-2018	2,754
11	AMTO	2017-2018	1,315
12	LOBO	2016-2017	459
13	AHKCO	2016-2017	313
14	IOL basisprogramma	2016-2017	1,866
15	IOL (herinschrijving overige leerjaren)		
16	PG-Extern IOL		
17	Bacheloropleidingen van de Anton de Kom Universiteit van Suriname	2016-2017	4,182

*Rapportdata van ABS en MINOWC

Deze wet stelt nieuwe inschrijfgelden voor. De inkomsten in bijdragen van leerlingen/studenten van diverse onderwijstypen in 2018 bedraagt ongeveer (2018) SRD 24 miljoen. Met de nieuwe bedragen zullen de inkomsten in bijdragen van leerlingen/studenten van diverse onderwijstypen in 2019 bedragen, ongeveer (2019) SRD 13 miljoen. Er zal dus een tekort van ongeveer SRD 11 miljoen ontstaan t.o.v. 2018. Dit tekort kan worden opgevangen door diverse wijzigingen door te voeren in het bestedingspatroon van de overheid. Naast deze kosten, zal de overheid ook nog meer middelen ter beschikking moeten stellen voor de onderwijssector voor o.a. investeringen in de onderwijsinfrastructuur, lesmaterialen e.d. De kosten b) en c) voor ouders/verzorgers liggen wel tamelijk hoog en

verschillen per onderwijstype. Deze kostenpost moet niet onderschat worden. Daarom is het gerechtvaardigd om de inschrijfkosten zo laag mogelijk te houden en in een nieuwe wet ook de overige kosten betaalbaar vast te stellen voor alle onderwijstypen. De verwachting is dat met deze wet, veel kinderen de school weer met succes kunnen doorlopen op alle niveaus en hiermee invulling wordt gegeven aan de ontwikkeling van het kind en het land Suriname.

II. Artikelsgewijs toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat de definities van de verschillende begrippen die in deze wet worden genoemd.

Artikel 2

Dit artikel stelt de inschrijfgelden per onderwijstype/niveau vast voor het onderwijsjaar 2019-2020.

Artikel 3

Dit artikel stelt de overige kosten per onderwijstype/niveau vast voor het onderwijsjaar 2019-2020.

Paramaribo, 4 April 2019

De initiatiefnemers:


R. Nurmohamed