



WET van 29 juli 2011, houdende (nadere) wijziging van het Wetboek van Strafrecht, de Vuurwapenwet en de Wet Melding Ongebruikelijke Transacties in verband met strafbaarstelling terroristische misdrijven en de financiering daarvan.

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, - dat in verband met de strafbaarstelling van terroristische misdrijven en de financiering daarvan – het nodig is het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no.1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2009 no. 122, de Vuurwapenwet (G.B. 1930 no. 73, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 62) en de Wet Melding Ongebruikelijke Transacties (S.B. 2002 no.65) (nader) te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ARTIKEL I

In het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no. 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2009 no. 122) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. In artikel 4 worden, onder vervanging van het “punt” door een “puntkomma” in onderdeel 5°, na onderdeel 5° vijf nieuwe onderdelen 6°, 7°, 8°, 9° en 10° toegevoegd, luidende als volgt:
- 6°. Aan een der misdrijven, omschreven in de artikelen 155a, 156a, 156b en 342a, voorzover het feit is gepleegd tegen een internationaal beschermd persoon die Surinamer is of tegen diens beschermde goederen;
 - 7°. Aan een terroristisch misdrijf, dan wel een van de misdrijven, omschreven in de artikelen 155, 155a, 156b, 161, 207, 211, 212, 214, 216, 218, 220, 222, 224, 345, 347, 348, 349, 414, 418, 448b en 448d, voorzover het feit valt onder de omschrijvingen van artikel 2 van het op 15 december 1997 te New York totstandgekomen Verdrag inzake de bestrijding van terroristische bomaanslagen en hetzij het feit is gepleegd tegen een Surinamer, hetzij de verdachte zich in Suriname bevindt;
 - 8°. Aan een terroristisch misdrijf, dan wel een van de misdrijven, omschreven in de artikelen 155, 155a, 156b, 161, 207, 211, 212, 214, 216, 218, 220, 222, 224, 345, 347, 348, 349, 414, 418, 448b en 448d, voorzover het feit valt onder de omschrijvingen van artikel 2 van het op 9 december 1999 te New York totstandgekomen Internationaal Verdrag ter bestrijding van de financiering van terrorisme en hetzij het feit is gepleegd tegen een Surinamer, hetzij de verdachte zich in Suriname bevindt;
 - 9°. Aan een terroristisch misdrijf, indien het misdrijf is gepleegd met het oogmerk de bevolking of een deel van de bevolking van Suriname vrees aan te jagen of een Surinaamse overheidsinstelling wederrechtelijk te dwingen iets te doen, niet te doen of te dulden, of de fundamentele politieke, constitutionele, economische of sociale structuren van Suriname ernstig te ontwrichten of te vernietigen;
 - 10°. Aan een van de misdrijven omschreven in de artikelen 278, 370 en 377, indien het misdrijf is gepleegd met het oogmerk een terroristisch misdrijf als in onderdeel 9° omschreven voor te bereiden of te vergemakkelijken.

- B. In het tweede lid van artikel 11 wordt na de zinsnede “samenloop van misdrijven” toegevoegd de zinsnede: „terroristische misdrijven.
- C. TITEL IV van het eerste boek wordt gewijzigd als volgt:
- (1). De kop “POGING” wordt vervangen door: POGING EN VOORBEREIDING;
 - (2). Na artikel 71 wordt een nieuw artikel 71a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 71a

Vorbereiding van een misdrijf, waarop naar de wettelijke omschrijving een gevangenisstraf van acht jaren of meer is gesteld, is strafbaar wanneer de dader opzettelijk voorwerpen, stoffen, informatiedragers, ruimten of transportmiddelen bestemd tot het begaan van dat misdrijf verwerft, vervaardigt, invoert, doorvoert, uitvoert of voorhanden heeft.

Onder voorbereiding van terroristische misdrijven wordt tevens begrepen de financiering dan wel poging tot financiering van die misdrijven.

Het maximum van de hoofdstraffen op het misdrijf gesteld wordt bij voorbereiding met de helft verminderd.

Vorbereiding bestaat niet indien het misdrijf niet is voltooid ten gevolge van omstandigheden van de wil van de dader afhankelijk.

Betreft het een misdrijf waarop levenslange gevangenisstraf is gesteld, dan wordt gevangenisstraf opgelegd van ten hoogste vijftien jaren.

De bijkomende straffen zijn voor voorbereiding dezelfde als voor het voltooide misdrijf.

Onder voorwerpen worden verstaan alle zaken en alle vermogensrechten.

- D. Na artikel 111 worden drie nieuwe artikelen 111a, 111b en 111c toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 111a

Onder terroristisch oogmerk wordt verstaan het oogmerk om de bevolking of een deel van de bevolking van een land vrees aan te jagen, dan wel een overheid of internationale organisatie wederrechtelijk te dwingen iets te doen, niet te doen of te dulden, dan wel de fundamentele politieke, constitutionele, economische of sociale structuren van een land of een internationale organisatie ernstig te ontwrichten of te vernietigen.

Artikel 111b

Onder terroristisch misdrijf wordt verstaan:

1. elk van de misdrijven omschreven in de artikelen 128 tot en met 133, artikel 155 tweede en derde lid, artikel 155a tweede lid, artikel 207 onderdeel 3, artikel 216 tweede lid, artikel 218 onderdeel 3, artikel 220 onderdeel 2, artikel 222 onderdeel 3, artikel 224 tweede lid, artikel 226 tweede lid en artikel 349, indien het misdrijf is begaan met een terroristisch oogmerk;
2. elk van de misdrijven waarop ingevolge artikel 149 tweede lid, de artikelen 160a, 168a, 228a, artikel 278 derde lid, de artikelen 364a, 479a alsmede ingevolge artikel 24a van de Vuurwapenwet gevangenisstraf is gesteld;
3. elk van de misdrijven omschreven in de artikelen 188a, 342b, artikel 345 derde lid, artikel 348a en artikel 372 derde lid.

Artikel 111c

Onder internationaal beschermd persoon wordt verstaan een persoon vallende onder de omschrijving van artikel 1 lid 1 van het op 14 december 1973 te New York totstandgekomen Verdrag inzake de voorkoming en bestraffing van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten.

Onder internationaal beschermd persoon wordt mede verstaan een persoon vallende onder de omschrijving van artikel 1 onderdeel a en b van het op 9 december 1994 totstandgekomen Verdrag inzake de veiligheid van VN-personeel en geassocieerd personeel.

Onder beschermde goederen worden verstaan de goederen bedoeld in artikel 2 lid 1 onder b van het in het eerste lid van dit artikel genoemde verdrag en artikel 9 lid 1 onderdeel b van het in het tweede lid van dit artikel genoemde verdrag.

- E. In artikel 129 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
- (1). De kop “AANSLAG TEGEN HET STAATSHOOFD” wordt gewijzigd in: AANSLAG TEGEN HET STAATSHOOFD, EEN ANDER LID VAN DE REGERING, EEN LID VAN DE NATIONALE ASSEMBLÉE OF EEN LID VAN DE RECHTERLIJKE MACHT;
 - (2). De zinsnede “het Staatshoofd of het waarnemend Staatshoofd van het leven of de vrijheid te beroven” wordt gewijzigd in: het Staatshoofd, het waarnemend Staatshoofd, een ander lid van de Regering, een lid van De Nationale Assemblée of een lid van de Rechterlijke Macht.
- F. In artikel 149 wordt na het eerste lid een nieuw tweede lid toegevoegd, luidende als volgt:
- Indien de in het eerste lid van dit artikel strafbaar gesteld misdrijf is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de daarin bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd.
- G. In TITEL III van het Tweede Boek worden de volgende wijzigingen aangebracht:
- (1). De kop “MISDRIJVEN TEGEN HOOFDEN EN VERTEGENWOORDIGERS VAN BEVRIENDE STATEN” wordt vervangen door: MISDRIJVEN TEGEN HOOFDEN VAN BEVRIENDE STATEN EN INTERNATIONAAL BESCHERMDE PERSONEN;

- (2). Na artikel 155 wordt een nieuw artikel 155a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 155a

De aanslag op het leven of de vrijheid van een internationaal beschermd persoon wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twaalf jaren.

Indien de aanslag op het leven de dood ten gevolge heeft of met voorbedachte rade wordt ondernomen, wordt levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren opgelegd.

- (3). Na artikel 156 worden twee nieuwe artikelen 156a en 156b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 156a

Elke feitelijke aanranding van een internationaal beschermd persoon, die niet valt in een zwaardere strafbepaling, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaren.

Artikel 156b

Degene die opzettelijk geweld pleegt tegen de beschermde goederen van een internationaal beschermd persoon wordt, indien daardoor gevaar voor de veiligheid of vrijheid van die persoon te duchten is, gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste acht jaren.

- H. Na artikel 160 worden twee nieuwe artikelen 160a en 160b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 160a

Indien een misdrijf, strafbaar gesteld in artikel 155 eerste lid, artikel 155a eerste lid, de artikelen 156, 156a of 156b, is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de in dat artikel bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd en wordt, indien op het misdrijf een tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren is gesteld, levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren opgelegd.

Artikel 160b

De samenspanning tot de in de artikelen 155 en 155a omschreven misdrijven, te begaan met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren.

- I. Na artikel 168 wordt een nieuw artikel 168a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 168a

Indien een misdrijf, strafbaar gesteld in artikel 161 of 162, is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de daarin bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd.

- J. Na artikel 188 wordt een nieuw artikel 188a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 188a

Indien het in artikel 188 strafbaar gesteld misdrijf is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de schuldige gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twintig jaren en een geldboete van ten hoogste een miljoen Surinaamse Dollar.

Onder deelneming als omschreven in het eerste lid wordt mede begrepen het verlenen van geldelijke of stoffelijke steun aan alsmede het werven van gelden of personen ten behoeve van de in dat lid omschreven organisatie.

- K. Na artikel 214 wordt een nieuw artikel 214a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 214a

Degene die opzettelijk op een luchthaven een luchtvaartuig buiten bedrijf of enige voorziening vernielt, onbruikbaar maakt of beschadigt, dan wel de diensten op een luchthaven verstoort, wordt gestraft:

1. met gevangenisstraf van ten hoogste negen jaren, indien daarvan gevaar voor de veiligheid van de luchtvaart te duchten valt;

2. met gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren, indien daarvan gevaar voor de veiligheid van de luchtvaart te duchten valt en het feit iemands dood ten gevolge heeft.

L. Na artikel 228 worden twee nieuwe artikelen 228a en 228b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 228a

Indien een misdrijf, strafbaar gesteld in artikel 207 onderdelen 1 en 2, de artikelen 209, 210, 211, 212, 214, 214a, artikel 216 eerste lid, artikel 218 onderdelen 1 en 2, artikel 220 onderdeel 1, artikel 222 onderdelen 1 en 2, artikel 224 eerste lid of artikel 226 eerste lid, is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de in dat artikel bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd en wordt, indien op het misdrijf een tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren is gesteld, levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren opgelegd.

Artikel 228b

De samenspanning tot de in artikel 207, artikel 212 onderdelen 3 en 4, de artikelen 214, 214a, 216, 218, 220, 222, 224 en 226 omschreven misdrijven, te begaan met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren.

M. In artikel 278 wordt na het tweede lid een nieuw derde lid toegevoegd, luidende als volgt:

Indien een feit, omschreven in het eerste of tweede lid, wordt gepleegd met het oogmerk om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of te vergemakkelijken, wordt de op het feit gestelde gevangenisstraf met de helft verhoogd.

N. Na artikel 342 worden twee nieuwe artikelen 342a en 342b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 342a

Degene die opzettelijk iemand wederrechtelijk van de vrijheid berooft of beroofd houdt met het oogmerk een ander te dwingen iets te doen of niet te doen, wordt als schuldig aan gijzeling gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren.

Indien het feit de dood ten gevolge heeft, wordt de schuldige gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren.

Artikel 342 vierde lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 342b

Degene die opzettelijk iemand wederrechtelijk van de vrijheid berooft of beroofd houdt met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren.

Artikel 342 vierde lid is van overeenkomstige toepassing.

- O. In artikel 345 wordt na het tweede lid een nieuw derde lid toegevoegd, luidende als volgt:

Bedreiging met een terroristisch misdrijf wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren.

- P. Na artikel 348 wordt een nieuw artikel 348a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 348a

Doodslag, gepleegd met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren.

- Q. Na artikel 349 wordt een nieuw artikel 349a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 349a

De samenspanning tot het in artikel 349 omschreven misdrijf, te begaan met een terroristisch oogmerk, alsmede het in artikel 348a omschreven misdrijf, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren

- R. Na artikel 364 worden twee nieuwe artikelen 364a en 364b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 364a

Indien een misdrijf, strafbaar gesteld in artikel 362 of 363, is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de in dat artikel bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd en wordt, indien op het misdrijf een tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren is gesteld, levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren opgelegd.

Artikel 364b

De samenspanning tot het in artikel 363 omschreven misdrijf, te begaan met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren.

- S. In het eerste lid van artikel 371 wordt, onder vervanging van de punt door een puntkomma aan het slot van onderdeel 5°, een nieuw onderdeel 6° toegevoegd, luidende als volgt:

6°. Diefstal met het oogmerk om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of te vergemakkelijken.

- T. Het derde lid van artikel 372 wordt gewijzigd als volgt:

Gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren wordt opgelegd, indien het feit de dood ten gevolge heeft of indien het feit wordt gepleegd met het oogmerk om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of te vergemakkelijken.

U. In artikel 448a wordt na het derde lid een nieuw vierde lid toegevoegd, luidende als volgt:

De straf in het eerste lid bepaald, is toepasselijk op degene die de daarin omschreven misdrijven pleegt ten aanzien van een vaartuig, een installatie ter zee, een autobus of een andere middel van openbaar vervoer dan wel een voertuig met een gevaarlijke lading.

V. Artikel 448b wordt gewijzigd als volgt:

(1). Onder vernummering van onderdeel 2° tot onderdeel 3° wordt een nieuw onderdeel 2° toegevoegd, luidende als volgt:

2°. Met gevangenisstraf van ten hoogste twaalf jaren, indien daarvan gevaar te duchten is en het feit zwaar lichamelijk letsel voor een ander ten gevolge heeft;

(2). Na het eerste lid wordt een nieuw tweede lid toegevoegd, luidende als volgt:

De straffen in het eerste lid bepaald, zijn toepasselijk op degene die de in dit lid omschreven misdrijven pleegt ten aanzien van een vaartuig en een installatie ter zee. Onder gevaar voor de veiligheid van het luchtvaartuig wordt in het eerste lid tevens begrepen gevaar voor de veilige vaart van het vaartuig.

W. Na artikel 448c wordt een nieuw artikel 448d toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 448d

Degene die opzettelijk met gebruikmaking van een vuurwapen, een ontplofbare of anderszins gemeengevaarlijke stof of ander gemeengevaarlijke voorwerp, een daad van geweld tegen iemand die zich in of in de onmiddellijke nabijheid van de vertrek- of aankomstruimte van een luchthaven bevindt, wordt gestraft:

1. met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren, indien daardoor levensgevaar voor andere gebruikers van de luchthaven te duchten valt;

2. met gevangenisstraf van ten hoogste twaalf jaren, indien daardoor levensgevaar voor andere gebruikers van de luchthaven te duchten valt en het feit zwaar lichamelijk letsel voor een ander ten gevolge heeft;
 3. met gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren, indien daardoor levensgevaar voor andere gebruikers van de luchthaven te duchten valt en het feit iemands dood ten gevolge heeft.
- X. Na artikel 479 worden twee nieuwe artikelen 479a en 479b toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 479a

Indien een misdrijf, strafbaar gesteld in een der artikelen 448a tot en met 448d is begaan met een terroristisch oogmerk, wordt de in dat artikel bepaalde tijdelijke gevangenisstraf met de helft verhoogd en wordt, indien op het misdrijf een tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren is gesteld, levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren opgelegd.

Artikel 479b

De samenspanning tot de in de artikelen 448a, 448b en 448d omschreven misdrijven, te begaan met een terroristisch oogmerk, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren.

ARTIKEL II

In de Vuurwapenwet (G.B. 1930 no. 73, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 62) wordt na artikel 24 een nieuw artikel 24a toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 24a

Met gevangenisstraf van ten hoogste acht jaren wordt gestraft degene die een feit strafbaar gesteld in de artikelen 22, 23, 24 of 25 begaat met een terroristisch oogmerk als bedoeld in artikel 111a van het Wetboek van Strafrecht, dan wel met het oogmerk om een terroristisch misdrijf als bedoeld in artikel 111b van dat wetboek voor te bereiden of te vergemakkelijken.

ARTIKEL III

In de Wet Melding Ongebruikelijke Transacties (S.B. 2002 no.65) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. Onder vervanging van het “punt” door een “puntkomma” in artikel 1 onder i, worden na onderdeel i twee nieuwe onderdelen j en k toegevoegd, luidende als volgt:
- j. terroristisch misdrijf: een misdrijf als bedoeld in artikel 111b van het Wetboek van Strafrecht;
 - k. financiering van terrorisme:
 - 1°. Het opzettelijk verwerven of voorhanden hebben van geldswaarden of voorwerpen met geldswaarde bestemd tot het begaan van een terroristisch misdrijf;
 - 2°. Het opzettelijk verschaffen van middelen met geldswaarde tot het plegen van een terroristisch misdrijf of
 - 3°. Het verschaffen van geldelijke of materiële steun tot het verwerven van geld of voorwerpen ten behoeve van een organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van een terroristisch misdrijf.
- B. Artikel 2 lid 2 komt als volgt te luiden:
De hoofdtaken van het Meldpunt bestaan uit:
het verzamelen, registreren, bewerken en analyseren van gegevens teneinde na te gaan of deze gegevens van belang kunnen zijn voor de voorkoming en opsporing van money laundering, de financiering van terrorisme en andere misdrijven. Ook zal het Meldpunt persoons- en andere gegevens verstrekken conform de voorschriften van deze wet.
- C. In artikel 4 leden 1 en 2 wordt na de woorden “money laundering” toegevoegd de zinsnede: en de financiering van terrorisme.

- D. In artikel 6 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
- (1). In de onderdelen a en b wordt na de woorden “money laundering” toegevoegd de zinsnede: „financiering van terrorisme
 - (2). In onderdeel c wordt na de woorden “money laundering” toegevoegd de zinsnede: of financiering van terrorisme
- E. Aan artikel 12 lid 1 wordt na de woorden “money laundering” toegevoegd de zinsnede: en de financiering van terrorisme.
- F. In artikel 13 wordt na de woorden “money laundering” toegevoegd de zinsnede: „financiering van terrorisme.

ARTIKEL IV

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Minister van Justitie en Politie is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 29^{ste} juli 2011,

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 30^{ste} juli 2011
De Minister van Binnenlandse Zaken,

S. MOESTADJA

WET van 29 JULI 2011, houdende (nadere) wijziging van het Wetboek van Strafrecht, de Vuurwapenwet en de Wet Melding Ongebruikelijke Transacties in verband met strafbaarstelling terroristische misdrijven en de financiering daarvan

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen

De terroristische aanslagen in verscheidene delen van de wereld hebben onnoemelijk veel slachtoffers gemaakt. Onder deze slachtoffers zijn ook vele onschuldige burgers. Terrorisme kan als een kwaad worden beschouwd dat alle landen maar bovenal iedereen kan treffen. De Regering is zich bewust van het feit dat terroristische misdrijven behoren tot de categorie zeer ernstige en zware misdrijven en dat het dan ook nodig is om deze misdrijven hard aan te pakken. Er is een reeks van maatregelen nodig om terrorisme effectief te kunnen bestrijden. Internationaal zijn in de afgelopen periode verscheidene verdragen en conventies in het leven geroepen die beogen terrorisme en de financiering daarvan te bestrijden. Onder andere is te New York op 15 december 1997 de *”International convention for the suppression of terrorist bombings”* totstandgekomen en op 9 december 1999 de *“International convention for the suppression of the financing of terrorism”* .

Op nationaal niveau zullen ook maatregelen moeten worden getroffen. Het aanpassen van onze nationale wetgeving aan deze nieuwe ontstane situatie behoort tot een van de maatregelen. Onze nationale wetgeving, met name het Wetboek van Strafrecht, de Vuurwapenwet en de Wet Melding Ongebruikelijke Transacties, is namelijk niet voldoende toegesneden om dit fenomeen van terrorisme adequaat aan te pakken.

De kern van de aanpassing van het Wetboek van Strafrecht is gelegen in artikel 111b, waarin het begrip “*terroristisch misdrijf*” wordt omschreven. Ingevolge artikel 111b zijn terroristische misdrijven die misdrijven die daarin zijn opgenomen, gepleegd met een terroristisch oogmerk.

Terroristisch oogmerk wordt in artikel 111a omschreven als “*het oogmerk om de bevolking of een deel van de bevolking van een land vrees aan te jagen dan wel een overheid of internationale organisatie wederrechtelijk te dwingen iets te doen, niet te doen of te dulden, dan wel de fundamentele politieke, constitutionele, economische of sociale structuren van een land, of een internationale organisatie ernstig te ontwrichten of te vernietigen*”.

Uitgangspunt van deze wet is dat op terroristische misdrijven een hogere straf wordt toegepast, tenzij op die misdrijven reeds een levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren is gesteld. De strafverhoging betreft een verhoging met de helft en indien op het misdrijf een gevangenisstraf van ten hoogste vijftien jaren is gesteld, kan levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren worden opgelegd. Het belang om misdrijven waarop reeds levenslange gevangenisstraf of tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste twintig jaren is gesteld, indien gepleegd met een terroristisch oogmerk ingevolge artikel 111b ook te kwalificeren als terroristische misdrijven, is gelegen in artikel 188a (deelneming aan een terroristische organisatie) alsmede de rechtsmachtbepalingen van artikel 4. Deelneming aan een organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van terroristische misdrijven valt onder de werking van artikel 188a.

2. Artikelsgewijs

Artikel 4 onderdelen 6 tot en met 10

In artikel 4 vindt een uitbreiding van de rechtsmacht plaats. Beperkte universele rechtsmacht wordt hierbij gevestigd ten aanzien van misdrijven tegen internationaal beschermde personen (onderdeel 6), misdrijven in het kader van terroristische bomaanslagen (onderdeel 7), misdrijven terzake de financiering van terrorisme (onderdeel 8) en terroristische misdrijven als bedoeld in de onderdelen 9 en 10.

Ten aanzien van bovengenoemde misdrijven is de Surinaamse strafwet toepasselijk op een ieder die buiten Suriname zich daaraan schuldig maakt:

- voorzover het misdrijf is gepleegd tegen een Surinamer of indien de verdachte zich in Suriname bevindt (onderdelen 7 en 8);
- voorzover het misdrijf is gepleegd tegen een internationaal beschermd persoon en deze persoon een Surinamer is (onderdeel 6).
- voorzover het misdrijf is gericht tegen de bevolking van Suriname of een Surinaamse overheidsinstelling (onderdelen 9 en 10).

Artikel 71a

De bedoeling van de strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen is om de opsporing en vervolging een extra middel in handen te leggen tegen met name de zware en georganiseerde criminaliteit. Om acties te kunnen ondernemen moet de politie wachten tot er sprake is van een begin van uitvoering. Bij zware criminaliteit kunnen er gevaarlijke situaties ontstaan en is er vaak vroegtijdige actie geboden. Voor de strafbaarheid op grond van artikel 71a (voorbereiding van een misdrijf) moeten er voorbereidingshandelingen zijn gepleegd door de dader. In artikel 71a zijn de voorbereidingshandelingen genoemd namelijk het opzettelijk verwerven, vervaardigen, invoeren, doorvoeren, uitvoeren of voorhanden hebben van voorwerpen, stoffen, informatiedragers, ruimten of vervoermiddelen die bestemd zijn om het misdrijf te begaan.

Ten aanzien van “voorwerpen” is in het zevende lid aangegeven dat daaronder verstaan moet worden alle zaken en vermogensrechten, zulks om misverstanden te voorkomen bij de interpretatie van dit begrip. Van de voorwerpen moet blijken dat zij dienstig zijn aan een crimineel doel. Uit het op zich zelfstaand voorwerp hoeft dat niet te blijken, maar dit kan het geval zijn na samenvoeging met andere voorwerpen. In tegenstelling tot voorwerpen behoeven “stoffen” een nadere bewerking om dienstig te kunnen zijn aan het doel. Daarbij wordt gedacht aan bijvoorbeeld chemicaliën. De gegevensdragers zijn de voorwerpen waarop gegevens kunnen worden opgeslagen of waarop gegevens zijn opgeslagen.

Met ruimte wordt niet alleen bedoeld een voor menselijke bewoning geschikte ruimte, maar iedere ruimte die geschikt is om het misdrijf te plegen.

Onder transportmiddelen vallen alle objecten die geschikt zijn om personen, goederen dan wel informatie van de ene plaats naar een andere te vervoeren.

Gelet op het feit dat ook hier sprake is van uitbreiding van de strafbaarheid is strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen beperkt tot zware misdrijven waarvoor een gevangenisstraf van 8 jaren of meer is gesteld.

Artikel 111a

In artikel 111a is een definitie gegeven van “terroristisch oogmerk”. Bij aanwezigheid van een terroristisch oogmerk wordt bij de in artikel 111b aangewezen ernstige misdrijven een strafverhoging toegekend met uitzondering van die ernstige misdrijven als bedoeld in artikel 111b onderdeel 1.

De omschrijving van het terroristisch oogmerk in artikel 111a is met name gebaseerd op het Internationaal verdrag ter bestrijding van de financiering van terrorisme.

Artikel 1 lid 2 van het verdrag verplicht tot strafbaarstelling van handelingen bedoeld om de dood van of ernstig lichamelijk letsel te veroorzaken bij een burger, wanneer het doel van die gedraging, door haar aard of context, is een bevolking te intimideren of een overheid of internationale organisatie te dwingen tot het verrichten of zich onthouden van een handeling. Er is in de wetstekst in plaats van “*intimideren*” gekozen voor “*vrees aanjagen*”.

Vrees aanjagen brengt namelijk duidelijker tot uitdrukking dat niet vereist is dat het aanjagen van vrees tot het daadwerkelijk geïntimideerd zijn van een bevolking behoeft te hebben geleid. Verder heeft intimideren betrekking op het aanjagen van vrees in een directe confrontatie, terwijl ook op indirecte wijze vrees kan worden aangejaagd. In de wetstekst is voorts in plaats van het “*dwingen te verrichten of het zich onthouden van een handeling*” gekozen voor een omschrijving die beter past bij het Wetboek van Strafrecht namelijk: dwingen iets te doen, niet te doen of te dulden.

De gekozen omschrijving van het oogmerk stelt, tezamen met de omstandigheid dat een beperkt aantal zeer ernstige misdrijven als terroristisch misdrijf is aangewezen, buiten twijfel dat strafbare feiten gepleegd door actiegroepen niet als zodanig kunnen worden aangemerkt. Deze actiegroepen plegen ter bevordering van de door hen nagestreefde doelen geen zeer ernstige misdrijven. Zou, in een enkel geval, de kwalificatie van één van de opgesomde misdrijven toch van toepassing kunnen zijn, dan stelt de formulering van het gekozen oogmerk buiten twijfel dat het niet om een terroristisch misdrijf gaat. Van strafbare feiten die (delen van) de bevolking vrees aanjagen is in dat verband immers geen sprake.

Gepoogd wordt niet de publieke opinie door het aanjagen van vrees te mobiliseren. Voorts, en in verband daarmee, kan de druk die door dergelijke acties op een overheid of internationale organisatie wordt gelegd, niet als “*dwingen*” worden aangemerkt. Daarvoor is de pressie die van dergelijke acties uitgaat, onvoldoende sterk. In veel gevallen zijn de misdrijven ook geenszins beoogd, maar een door vele leden van de desbetreffende actiegroep niet gewenst bijverschijnsel bij hun actie. Van het ernstig ontwrichten van fundamentele politieke (etc.) structuren is evenmin sprake.

Artikel 111b

In artikel 111b zijn de terroristische misdrijven opgenomen. Deze zijn die ernstige misdrijven die gepleegd worden met een terroristisch oogmerk en waarop een strafverhoging van toepassing is, voorzover niet reeds een levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren is gesteld. Uitgangspunt hierbij is dat het moet gaan om ernstige misdrijven en dat het wettelijk strafmaximum van artikel 11 niet wordt overschreden.

Artikel 111b onderdeel 1

In artikel 111b onderdeel 1 zijn opgenomen misdrijven met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren. Hierop wordt geen strafverhoging toegepast. Hieronder vallen misdrijven, waarbij iemand om het leven wordt gebracht of geweld wordt gepleegd tegen iemand. Het betreft het misdrijf van moord, aanslag met het oogmerk om het staatshoofd om het leven te brengen en andere misdrijven tegen de veiligheid van de staat. Onderdeel 1 betreft ook de gemeengevaarlijke misdrijven waarop levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren is gesteld.

Artikel 111b onderdeel 2

In artikel 111b onderdeel 2 zijn die ernstige misdrijven opgenomen waarop, indien begaan met een terroristisch oogmerk, een hogere strafmaximum van toepassing is. Het betreft op de eerste plaats misdrijven tegen de waardigheid van het staatshoofd, enige misdrijven tegen hoofden van bevriende staten en internationaal beschermde personen en misdrijven tegen de uitoefening van staatsplichten en staatsrechten. In de artikelen 155a, 156a en 156b zijn nieuwe misdrijven opgenomen tegen internationaal beschermde personen en tegen de beschermde goederen van deze personen. Zulks in het kader van het op 14 december 1973 te New York totstandgekomen Verdrag inzake de voorkoming en bestraffing van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten en het op 9 december 1994 te New York totstandgekomen Verdrag inzake de veiligheid van VN-personeel en geassocieerd personeel.

Al deze misdrijven hebben het element van geweld of dreiging met geweld.

Onder artikel 111b onderdeel 2 valt ook een groot aantal gemeengevaarlijke misdrijven, zoals brandstichting, het teweegbrengen van een ontploffing of het veroorzaken van een overstroming (artikel 228a). Voor deze gemeengevaarlijke misdrijven, indien gepleegd met een terroristisch oogmerk, geldt een verhoging van de strafmaxima met de helft en voorzover er een maximumstraf van vijftien jaren op staat, wordt deze gesteld op levenslang of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren.

Ten aanzien van de overige misdrijven genoemd in artikel 111b onderdeel 2 geldt eveneens een verhoging van de strafmaxima met de helft en voorzover er een maximumstraf van vijftien jaren op staat, wordt deze gesteld op levenslang of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren.

Onder artikel 111b onderdeel 2 vallen ook enkele van de zogenaamde zeevaart- en luchtvaartmisdrijven (artikelen 448a tot en met 448d). Ten aanzien van bedoelde scheepvaart- en luchtvaartmisdrijven zijn er enkele aanpassingen gepleegd en een nieuw artikel 448d opgenomen.

Zo is de bepaling met betrekking tot kaping uitgebreid. De gevangenisstraf gesteld in artikel 448a lid 1 zal eveneens toepasselijk zijn, indien de daarin opgenomen misdrijven worden gepleegd ten aanzien van een vaartuig, een installatie ter zee, een autobus of een ander middel van openbaar vervoer dan wel een voertuig met een gevaarlijke lading.

Uitbreiding vindt ook plaats met betrekking tot artikel 448b. Een tweede bijkomende voorwaarde voor strafbaarheid is in artikel 448b opgenomen, namelijk gevaar voor de veiligheid en zwaar lichamenlijk letsel. De in het eerste lid van artikel 448b opgenomen straffen zijn ook toepasselijk op degene die de daarin omschreven misdrijven pleegt ten aanzien van een vaartuig en een installatie ter zee.

Het nieuw artikel 448d stelt strafbaar geweldpleging in (de buurt van) luchthavens, zulks in het kader van het op 24 februari 1988 te Montreal totstandgekomen protocol tot bestrijding van daden van geweld op luchthavens behorende bij het Verdrag van Montreal

(Burgerluchtvaartverdrag). Naast het delictsbestanddeel van opzet is vereist dat bij het begaan van de daad van geweld gebruik is gemaakt van een vuurwapen, een ontplofbare stof of anderszins gemeengevaarlijke stof of enig ander gemeengevaarlijk voorwerp. De strafbaarheid is beperkt tot aanslagen op het terrein van de luchthavens (in of op de nabijheid van aankomst- of vertrekrimte). Als bijkomende voorwaarde voor strafbaarheid geldt dat het geweld levensgevaar voor andere gebruikers van de luchthaven te duchten valt. In het kader van hetzelfde protocol is in artikel 214a strafbaar gesteld en bedreigd met gevangenisstraf van 9 jaar het op een luchthaven opzettelijk vernielen, onbruikbaar maken of beschadigen van een luchtvaartuig, met als bijkomende voorwaarde voor strafbaarheid indien daarvan gevaar voor de veiligheid van de luchtvaart te duchten is. Indien het feit iemands dood ten gevolge heeft, is de strafbedreiging 15 jaren (strafverhogend gevolg).

Ingevolge artikel 111b onderdeel 2 wordt ook als terroristisch misdrijf aangemerkt het begaan van een feit strafbaar gesteld in artikel 22, 23, 24 of 25 van de Vuurwapenwet met een terroristisch oogmerk (zie artikel 24a van de Vuurwapenwet).

Artikel 111b onderdeel 3

In artikel 111b onderdeel 3 zijn specifieke terroristische misdrijven opgenomen. Hieronder valt op de eerste plaats de deelneming aan een terroristische organisatie en voorts de gijzeling met terroristisch oogmerk (artikel 342b), bedreiging met een terroristisch misdrijf (artikel 345 derde lid) en doodslag met een terroristisch oogmerk (artikel 348a). Ook de diefstal, valsheid in geschrifte en afpersing gepleegd met het oogmerk om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of gemakkelijk te maken behoren tot de categorie specifieke terroristische misdrijven (artikel 372 derde lid).

Ingevolge artikel 188a is de deelneming aan een organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van terroristische misdrijven strafbaar gesteld en bedreigd met een gevangenisstraf van ten hoogste twintig jaren of geldboete van ten hoogste een miljoen Surinaamse Dollar. De bestanddelen van artikel 188a zijn ontleend aan artikel 188 en dienen dan ook op dezelfde wijze te worden uitgelegd.

De bedreiging met een terroristisch misdrijf (artikel 345) kan ook een grotere vrees onder de bevolking teweeg brengen, b.v. de dreiging met een aanslag op een gebouw of brug. Een grotere vrees bestaat, indien zij lijken samen te hangen met andere terroristische misdrijven. In dit kader en ook vanwege het feit dat de bevolking bedreigd kan worden is een hogere strafbedreiging op zijn plaats.

Onder de misdrijven gepleegd om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of te vergemakkelijken vallen de diefstal, valsheid in geschrifte en afpersing. De rechtvaardiging van de strafverhoging ligt namelijk in het oogmerk om een terroristisch misdrijf voor te bereiden of gemakkelijk te maken.

In het kader van de bestrijding van terrorisme is het ook van belang dat strafbaar wordt gesteld de financiering van terrorisme, namelijk het voorhanden hebben of het verwerven van middelen die bestemd zijn voor het plegen van terroristische misdrijven. In artikel 71a lid 2 wordt in het kader van de strafbaarstelling van de voorbereidingshandeling de financiering dan wel poging tot financiering van terroristische misdrijven gekwalificeerd als een voorbereiding van terroristische misdrijven. De sanctie bedraagt de helft van het maximum van de hoofdstraffen op het terroristisch misdrijf gesteld. Is op het terroristisch misdrijf een levenslange gevangenisstraf van toepassing, dan wordt gevangenisstraf opgelegd van ten hoogste vijftien jaren. De bijkomende straffen zijn voor voorbereiding dezelfde als voor het voltooide misdrijf.

In het verlengde hiervan is aan het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties mede als taak gegeven het verzamelen, registreren, bewerken en analyseren van gegevens in het kader van het voorkomen en opsporen van de financiering van terrorisme.

Artikel 111c

In het kader van de strafbaarstelling van misdrijven tegen internationaal beschermde personen als bedoeld in het Verdrag van 14 december 1973 inzake de voorkoming en bestraffing van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten, is in artikel 111c aangegeven wie allemaal daaronder vallen. Gemakshalve is in artikel 111c eerste lid verwezen naar artikel 2 van voornoemde verdrag, waarin is aangegeven welke personen daaronder vallen.

In het tweede lid wordt onder “internationaal beschermd persoon” mede verstaan een persoon vallende onder de omschrijving van artikel 1 onderdelen a en b van het Verdrag van 9 december 1994 inzake de veiligheid van VN-personeel en geassocieerd personeel.

Artikel 129

In artikel 129 vindt er een uitbreiding plaats van degenen die onder de bescherming van dit artikel vallen. Met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren wordt thans gestraft degene die een aanslag pleegt niet alleen tegen het Staatshoofd of waarnemend Staatshoofd, maar ook indien die aanslag is gepleegd tegen elk ander lid van de Regering.

Paramaribo, 29 juli 2011,

DESIRÉ D. BOUTERSE