



WET van 20 mei 2005, houdende nadere wijziging van de Bankwet 1956, zoals deze luidt na wijziging laatstelijk bij decreet van 8 november 1986 (S.B.1986 No.73)

### DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME

In overweging genomen hebbende, dat -in verband met de handhaving van fundamentele bepalingen van de Bankwet 1956- het nodig is nadere regels ter zake vast te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

#### Artikel I

De Bankwet 1956 wordt gewijzigd als volgt:

A.

De aanhef van artikel 1 komt te luiden:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

B.

In artikel 1 wordt na de begripsbepaling betreffende "de Minister", een nieuwe begripsbepaling ingevoegd luidende:

de president van de Bank: de President van de Centrale Bank van Suriname;  
deze draagt ook de titel van Governor van de Bank

C.

Artikel 3 lid 2 komt te luiden:

2.

Zij kan, na overleg in de gemeenschappelijke vergadering van de president van de Bank en de raad van commissarissen, agentschappen en correspondentenschappen vestigen, waar zij deze voor de uitoefening van haar taak nodig acht en opheffen waar zij deze voor de uitoefening van haar taak niet meer nodig acht.

D.

Artikel 4 komt te luiden:

#### Artikel 4

1. Het kapitaal van de Bank bedraagt SRD10.000.000,- (tien miljoen dollar). Uit kracht van het bepaalde in lid 3 van dit artikel wordt het nominaal bedrag van het kapitaal naar boven aangepast, wanneer de waarde van de geldeenheid van Suriname daalt. Bij waardestijging van de geldeenheid vindt er geen aanpassing plaats.
2. Bijstortingen op het kapitaal worden door de Staat opgebracht, al dan niet door winsthoudingen van de Bank, totdat de maximale omvang van het kapitaal is bereikt, de aanpassingen ingevolge lid 3 van dit artikel daaronder mede begrepen.

3. De aanpassing als bedoeld in lid 1 van dit artikel wordt uitgevoerd door het nominaal bedrag van het kapitaal zoveel te verhogen als nodig is om de waardedaling van de geldeenheid van Suriname te compenseren en de tegenwaarde van het kapitaal in internationaal convertibele valuta op peil te houden. Van elke aanpassing van het kapitaal op voet van dit artikel wordt de berekening in de jaarrekening van de Bank

4. opgenomen.

E.

Artikel 5 komt te luiden:

1. De Bank heeft een reservefonds bestemd tot dekking van mogelijke verliezen ontstaan uit haar bedrijfsvoering.

2. Het reservefonds wordt gevormd en aangevuld door toevoegingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 35. Deze toevoegingen kunnen plaatsvinden totdat het fonds het bedrag van het kapitaal heeft bereikt, de aanpassingen op grond van artikel 4 lid 3 daaronder mede begrepen.

3. Afboekingen op het reservefonds behoeven de goedkeuring van de raad van commissarissen. Van elke afboeking wordt melding gemaakt in de jaarrekening van de Bank, met een verklarende toelichting.

F.

Artikel 6 komt te luiden:

De Bank is bevoegd met goedkeuring van de Minister bijzondere reserves te vormen door toevoegingen uit de winst. Onttrekkingen aan deze reserves behoeven de goedkeuring van de Minister.

G.

Artikel 9, onderdeel d, komt te luiden:

d. het uitoefenen van toezicht op het bank- en kredietwezen, het pensioen- en assurantiewezen, het geldwisselverkeer en op het overmakingenverkeer van financiële middelen van en naar het buitenland, één en ander op voet van de daarvoor geldende wettelijke regelingen; het toezicht richt zich mede op de integriteit van de instellingen werkzaam in deze sectoren en sub-sectoren;

H.

Artikel 10, onderdeel g komt te luiden:

g. De Bank is bevoegd de notering van koersen van één of meer valuta's tijdelijk op te schorten, indien en zolang de ontwikkelingen op de binnenlandse of op de internationale wisselmarkten daartoe naar haar oordeel aanleiding geven.

I.

Artikel 10, onderdeel i, komt te luiden:

i. Het goudbezit, de vorderingen in goud, de verplichtingen in goud, de waardepapieren luidende in buitenlandse valuta en de buitenlandse geldsoorten, worden aan het eind van het boekjaar gewaardeerd tegen marktwaarde. De omrekening naar de geldeenheid van Suriname vindt plaats tegen de wisselkoers zoals met inachtneming van de marktwaarde genoteerd door de Bank op de laatste werkdag van het jaar. Voordelige en nadelige herwaarderingsverschillen worden volgens regels door de Bank te bepalen, gebracht ten gunste of ten laste van de herwaarderingsrekeningen welke deel uitmaken van de Bankbalans, en voor zover niet toereikend, ten laste van het jaarresultaat. De realisatie vindt volgens regels door de Bank te bepalen, plaats ten gunste van de resultatenrekening. De Bank laat zich bij het vaststellen van de bedoelde regels leiden door internationaal aanvaardbare grondslagen voor jaarrekeningen.

J.

Aan artikel 10 wordt een onderdeel j toegevoegd, luidende:

- j. Wegens maatregelen, genomen op grond van het bepaalde onder a, e, f of g, wordt door de Staat en door de Bank geen schadevergoeding toegekend.

K.

Tussen artikel 10 en artikel 11 wordt ingevoegd artikel 10a, luidende:

**Artikel 10a**

1. Met betrekking tot de transactiekoers is bij contante valutatransacties het moment waarop de transactie daadwerkelijk wordt uitgevoerd bepalend voor de toepasselijke wisselkoers.
2. Bij termijntransacties in valuta komen de contracterende partijen met inachtneming van de ter zake geldende wettelijke voorschriften de termijnkoers overeen.

L.

Aan artikel 11 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Bij de uitgifte van bankbiljetten neemt de Bank het bepaalde in artikel 19 in acht.

M.

Artikel 13 lid 2 komt te luiden:

2. De bankbiljetten zijn vrijgesteld van belastingen en van het recht van zegel.

N.

Artikel 14 lid 2 komt te luiden:

2. Bij verdenking van misdrijf, of op schriftelijk verzoek van belanghebbenden, staat het de Bank vrij aftekening van de bankbiljetten te vorderen van degene die ze ter verwisseling of creditering aanbiedt.

O.

Artikel 16 lid 1, onder letter b, letter c en letter d, komt respectievelijk te luiden:

- b. het overmaken van gelden, zowel met telegrafisch als met schriftelijk advies, als met advies langs elektronische weg, alsmede het afgeven van zichtwissels tussen haar kantoren onderling;
- c. het disconteren, herdisconteren, kopen en verkopen van wissels en promessen met twee of meer solidair verbonden, van schatkistpapier of aflosbaar gestelde obligaties ten laste van de Staat, alsmede van afgeleide financiële instrumenten, één en ander met geen langere resterende looptijd dan zes maanden, en mits het schatkistpapier of de obligaties ten laste van de Staat niet rechtstreeks van de emittent worden afgenomen;
- d. het kopen en verkopen van schriftelijke- en telegrafische uitbetalingen en van uitbetalingen langs elektronische weg, cheques, wissels, ander handelspapier en schatkistpapier, één en ander buitenlands betaalbaar;

P.

Artikel 16 lid 2 komt te luiden:

2. De Bank kan, na de wenselijkheid daartoe schriftelijk kenbaar te hebben gemaakt, met goedkeuring van de Regering, de raad van commissarissen gehoord, in het algemeen belang andere werkzaamheden verrichten dan die welke haar bij deze wet zijn opgedragen, mits die andere werkzaamheden van een tijdelijke aard zijn en niet indruisen tegen haar eigen wettelijke taken. De goedkeuring van de Regering wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname geplaatst.

Q.

Aan artikel 16 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Het is de Bank verboden middelen of faciliteiten beschikbaar te stellen of aan te wenden voor quasi-fiscale activiteiten, of op enigerlei wijze betrokken te zijn bij quasi-fiscale activiteiten.

R.

Artikel 17 lid 2 komt te luiden:

2. Geen hypotheek mag worden genomen tot een hoger bedrag dan het twee derde gedeelte van de getaxeerde waarde van het pand.

S.

Artikel 18 lid 1 komt te luiden:

1. De Bank verleent in blanco geen krediet of voorschot. Onder krediet of voorschot in blanco is niet begrepen het toevertrouwen in haar eigen belang van gelden of goederen aan lasthebbers die niet bij haar in vaste dienst zijn.

Artikel 18 lid 3 komt te luiden:

3. De Bank neemt geen deel in enige handels-, nijverheids- of andere onderneming, behoudens met goedkeuring van de Regering, op verzoek van de president van de Bank, na overleg met de raad van commissarissen, indien deze deelneming wenselijk is voor de verwezenlijking van de taak, neergelegd in artikel 9.

T.

Artikel 19 lid 1 komt te luiden:

1. Het gezamenlijk bedrag aan bankbiljetten in omloop, creditsaldi in rekening-courant bij de Bank en andere van de Bank dadelijk opeisbare vorderingen, moet voor ten minste vijftig ten honderd gedekt zijn door een voorraad deviezen en goud. Het goud zal zijn samengesteld uit baren die gestempeld zijn met een internationaal erkend zuiverheidskeurmerk, alsook uit doré materiaal met een goudgehalte van niet minder dan twee en twintig karaat. De deviezen zullen zijn samengesteld uit convertibele valuta's die in het internationaal verkeer algemeen voor verrekening worden aanvaard door monetaire autoriteiten.

U.

Artikel 19 lid 2 komt te luiden:

2. In buitengewone omstandigheden kan de Minister, op verzoek van de president van de Bank, de raad van commissarissen gehoord, bij beschikking bepalen dat voor een door hem vast te stellen tijdsduur kan worden afgeweken van het dekkingspercentage in lid 1 van dit artikel, tot een daarbij tevens te bepalen grens, welke niet lager mag liggen dan vijf en dertig ten honderd van het gezamenlijk bedrag aan bankbiljetten in omloop, creditsaldi in rekening-courant bij de Bank en andere van de Bank dadelijk opeisbare vorderingen.

V.

Artikel 19 lid 4 komt te luiden:

4. Binnen twee maanden na het in werking treden van de in lid 2 van dit artikel bedoelde maatregel, moet een ontwerp-wet worden ingediend bij De Nationale Assemblée tot bekrachtiging van de getroffen maatregel. Niet indienen van de ontwerp-wet heeft van rechtswege het vervallen tot gevolg van de bij de beschikking getroffen maatregel, en wel op de dag volgende op die waarop de indieningstermijn verstrijkt.

W.

Artikel 20 lid 2 komt te luiden:

2. De Bank belast zich tevens kosteloos met het kassiersschap van bij beschikking van de Minister aan te wijzen instellingen, alsmede met de kosteloze bewaring van geldswaarden van de Staat en van deze instellingen.

X.

Artikel 21 lid 3 komt te luiden:

3. Deze voorschotten worden verstrekt tegen het daarvoor vigerende rentetarif van de Bank.

Y.

Aan artikel 21 worden drie leden toegevoegd, luidende:

4. Overschrijding van het in lid 2 van dit artikel bepaalde maximum is verboden.

5. Onverminderd het bepaalde in artikel 35a leden 1 en 2 is de president van de Bank, in persoon aansprakelijk ingeval van overschrijden van het in lid 2 van dit artikel gestelde maximum voor voorschotten in rekening-courant, ook na zijn aftreden als president van de Bank. Gelijke aansprakelijkheid geldt voor de persoon die de president van de Bank vervangt.
6. Van een overschrijding in de zin van dit artikel zal sprake zijn wanneer het netto debetsaldo van de gezamenlijke rekeningen-courant van de Staat bij de Bank gedurende ten hoogste vijf en veertig dagen onafgebroken boven het in lid 2 van dit artikel bepaalde maximum is gebleven en de Minister van Financiën, na daarvan schriftelijk door de president van de Bank op de hoogte te zijn gesteld, geen uitsluitel kan geven dat in de daaropvolgende vijf en veertig dagen de overschrijding zal zijn opgeheven.

Z.

Aan artikel 22 lid 2 worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Een persoon tegen wie een vonnis wegens misdrijf dan wel ter zake van enig delict van financieel-economische aard is uitgesproken, in Suriname of in het buitenland, is niet benoembaar tot president van de Bank. Evenmin is tot president van de Bank benoembaar, een persoon tegen wie een strafrechtelijk onderzoek naar misdrijf dan wel ter zake van enig delict van financieel-economische aard is ingesteld geweest, of gaande is, in Suriname of in het buitenland, ter zake waarvan door betaling van een som geld aan de bevoegde justitiële autoriteiten, is afgezien, of zal worden afgezien van verdere vervolging.

AA.

Aan artikel 23 wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De president van de Bank is bevoegd procuratiehouders te benoemen. Hij regelt hun bevoegdheden en hun titulatuur en al wat verder nodig is voor hun functioneren als zodanig.

AB.

Artikel 23a komt te luiden:

Artikel 23a

1. Benoeming, schorsing en ontslag van de directeur(en) geschiedt door de Minister, op voordracht van de president van de Bank, de raad van commissarissen gehoord. Ten aanzien van de benoembaarheid tot directeur is het bepaalde in de tweede en de derde volzin van artikel 22 lid 2 van overeenkomstige toepassing.
2. De bezoldigingsschaal voor de functie van directeur wordt in overleg met de Minister, de raad van commissarissen gehoord, vastgesteld door de president van de Bank.
3. Het pensioen van de directeur(en) wordt ontleend aan zijn (hun) deelname in het pensioenfonds bedoeld in artikel 7.
4. De overige arbeidsvoorwaarden van de directeur(en) worden door de gemeenschap-pelijke vergadering van de president van de Bank en de raad van commissarissen vastgesteld.
5. Taken en bevoegdheden der directeur(en) worden neergelegd in een reglement, vast te stellen door de gemeenschappelijke vergadering van de president van de Bank en de raad van commissarissen. Het reglement mag geen afwijkingen bevatten van, of in strijd zijn met, enige bepaling van deze wet.

AC.

De laatste volzin van artikel 24 lid 1 komt te luiden:

“Behoudens het bepaalde in het volgende lid, is de president van de Bank, tenzij de aanwijzingen in strijd zijn met het bepaalde in artikel 16 leden 2 en 3, artikel 19 leden 1 en 2, of artikel 21 leden 2 en 4, in welke gevallen de president van de Bank van aanwijzingen gevrijwaard is, gehouden die aanwijzingen op te volgen.”

AD.

Aan artikel 25 worden twee leden toegevoegd, luidende:

4. Ten aanzien van de benoembaarheid tot Regeringscommissaris of tot commissaris is het bepaalde in de tweede en de derde volzin van artikel 22 lid 2 van overeenkomstige toepassing.
5. De raad van commissarissen ziet toe op het beheer van de Bank. Bij de vervulling van hun taken op grond van deze wet richten de Regeringscommissaris en de commissarissen zich naar hetgeen het belang van de Bank vereist.

AE.

Aan artikel 27 wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. De president van de Bank zendt maandelijks aan de leden van de raad van commissarissen een opgaaf van de stand van de voorschotten aan de Staat, in de zin van artikel 21, alsmede een opgaaf van de dekking van het gezamenlijk bedrag aan bankbiljetten in omloop, creditsaldi in rekening-courant bij de Bank en andere van de Bank dadelijk opeisbare vorderingen, in de zin van artikel 19.

AF.

Artikel 30 komt te luiden:

Artikel 30

1. De president van de Bank maakt jaarlijks binnen zes maanden na afloop van het boekjaar de jaarrekening van de Bank op, betrekking hebbend op dat boekjaar. De jaarrekening omvat ten minste de balans per 31 december van het boekjaar en de winst- en verliesrekening over het boekjaar, beide voorzien van de nodige toelichtingen.
2. De raad van commissarissen stelt de jaarrekening vast. De raad is bevoegd zich ter beoordeling van de jaarrekening te laten bijstaan door een register-accountant. De jaarrekening wordt ten blijke van haar vaststelling ondertekend door de Regeringscommissaris en ieder van de commissarissen, alsmede door de president van de Bank. In geval van één of meer hunner de handtekening ontbreekt, wordt van de reden daarvan melding gemaakt op de open plaats(en) waar de handtekening(en) had(den) moeten staan.
3. De vastgestelde jaarrekening strekt de president van de Bank tot volledige kwijting, behoudens de bevoegdheid van de raad van commissarissen een voorbehoud te maken ten aanzien van later blijkend onbehoorlijk bestuur, dan wel van later blijkende misleidende voorstelling van zaken in de jaarrekening. Wanneer de raad van deze bevoegdheid gebruik maakt, is de raad gehouden de president van de Bank, met redenen omkleed, schriftelijk mededeling te doen van het voorbehoud bij de kwijting. Indien de president van de Bank zich tegen zodanig voorbehoud wenst te verzetten, heeft hij het recht zich te beroepen op de toepassing van de procedure overeenkomstig het bepaalde in lid 4 van dit artikel.

4. Indien de raad van commissarissen de door de president van de Bank opgemaakte jaarrekening, of een samenstellend onderdeel ervan, niet in overeenstemming acht met de bepalingen van deze wet, brengt hij deze bedenkingen schriftelijk ter kennis van de president van de Bank. Kunnen de bedenkingen niet door gemeenschappelijk overleg worden opgelost, dan wordt over de vraag of de jaarrekening, of het betrokken onderdeel ervan, met bedoelde bepalingen in overeenstemming is, door een college van drie scheidslieden in hoogste ressort beslist. Van de scheidslieden wordt één door de Minister, één door de president van de Bank en één door de president van het Hof van Justitie van Suriname benoemd. De jaarrekening wordt vervolgens door de raad van commissarissen vastgesteld in overeenstemming met de beslissing van het college van scheidslieden.
5. De president van de Bank doet van de vastgestelde jaarrekening een exemplaar aan de Minister en aan de Rekenkamer van Suriname toekomen.

AG.

Aan artikel 31 wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Dit reglement mag niet in strijd zijn met enige bepaling van deze wet.

AH.

Artikel 32 komt te luiden:

1. De raad van commissarissen kan op voorstel van de voorzitter of één van de leden, geheimhouding opleggen aan al zijn leden en zijn secretaris, omtrent hetgeen waarvan zij krachtens hun functie kennis hebben gekregen.

2. De raad van commissarissen kan op voorstel van de voorzitter of één van de leden, uit zijn midden commissies vormen ter voorbereiding van besluitvorming in de voltallige raad. De wijze van samenstelling van de commissies en van hun werkwijze, wordt opgenomen in het reglement bedoeld in artikel 31 van deze wet.
3. Tot behoorlijke uitoefening van hun toezichhoudende taak zijn de leden van de raad van commissarissen bevoegd gegevens en inlichtingen in te winnen bij de president van de Bank en bij de controlerende externe accountant van de Bank.

AI.

Aan artikel 33 lid 2 wordt een volzin toegevoegd, luidende:

De Regeringscommissaris is verplicht wanneer hij overtreding van voorschriften van deze wet constateert, deze terstond ter kennis van de president van de Bank en van de overige commissarissen te brengen.

AJ.

De laatste en voorlaatste volzin van artikel 34 lid 2 komen te luiden:

In dit verslag wordt een verkorte vorm van de jaarrekening van de Bank opgenomen. Het verslag wordt door de Bank gepubliceerd.

AK.

Aan artikel 35 wordt een nieuw lid toegevoegd, waarna dit artikel komt te luiden:

1. Van de winsten van de Bank worden geen belastingen geheven.

2. Van de winsten van de Bank, zoals die blijken uit de door de raad van commissarissen vastgestelde jaarlijkse winst- en verliesrekening, wordt vijf en twintig ten honderd toegevoegd aan het reservefonds, totdat dit fonds het bedrag van het kapitaal heeft bereikt. Datgene wat daarna overblijft van de winsten na het treffen van voorzieningen uit prudentie tegen niet-gerealiseerde winsten en voorzieningen zoals neergelegd in deze wet, komt aan de Staat.

AL.

De titel van Hoofdstuk VIII komt te luiden:

**STRAFBEPALINGEN, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

AM.

Onder Hoofdstuk VIII worden vóór artikel 36 ingevoegd de artikelen 35a, 35b en 35c, achtereenvolgens luidende:

**Artikel 35a**

1. Opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel 21 leden 2 en 4 van deze wet, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren en geldboete van ten hoogste SRD2.000.000,- (twee miljoen dollar).
2. Niet-opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel 21 leden 2 en 4 van deze wet, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren en geldboete van ten hoogste SRD1.000.000,- (één miljoen dollar).
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten worden aangemerkt als misdrijven.



4. Iedere strafoplegging volgens dit artikel bevat tevens de ontzetting voor ten minste tien jaren van elk der navolgende rechten:
  - a. het bekleden van ambten of van bepaalde ambten;
  - b. het kiezen en de verkiesbaarheid bij krachtens wettelijk voorschrift uitgeschreven verkiezingen voor de volksvertegenwoordigende organen.
5. Indien toepasselijk bevat iedere strafoplegging tevens de ontneming van de waarde der zaken of de zaken zelf die geheel of gedeeltelijk door middel van de feiten strafbaar gesteld bij dit artikel zijn verkregen. Gelijke toepassing vindt plaats ten aanzien van het geldelijk voordeel hetwelk de schuldige of een ander is toegevallen.

#### Artikel 35b

1. In het kader van haar taakuitoefening overeenkomstig de bepalingen van deze wet, is de Bank bevoegd voor statistische doeleinden, alle door haar nodig geachte gegevens en inlichtingen van monetaire, financiële en betalingsbalanstechnische aard, voor zover niet vallende onder een ambts- of beroepsgeheim, in te winnen, te verzamelen en te verwerken en deze in geaggregeerde vorm te publiceren. De Bank is gehouden om van individuele en confidentiële gegevens en inlichtingen het vertrouwelijk karakter te bewaren.
2. Ieder bedrijf of instelling in Suriname, behorend tot de private sector of tot de publieke sector, is verplicht tot de rapportage van door de Bank gevraagde gegevens en inlichtingen, bedoeld in lid 1 van dit artikel. De gegevens en inlichtingen dienen tijdig, naar waarheid en op een correcte wijze te worden gerapporteerd, in de vorm en op de tijden als door de Bank in redelijkheid wordt verlangd. Bij weigering of nalaten de gevraagde gegevens en inlichtingen, zoals in dit artikellid bepaald, te rapporteren, kan de Bank nakoming van de rapportageverplichting in rechte vorderen, op verbeurte van een dwangsom tot zodanig bedrag als de rechter zal goedvinden en bepalen.

3. De Bank is bevoegd voorschriften te geven, inhoudende instructies, schema's, formulieren en andere vormvereisten, alsmede termijnen van indiening voor de aan haar te rapporteren gegevens en inlichtingen, bedoeld in lid 1 van dit artikel. De Bank is tevens bevoegd, wanneer zij het nodig oordeelt, de haar gerapporteerde gegevens en inlichtingen op waarheid, correctheid en volledigheid te verifiëren door inspectie ter plekke. Wanneer de Bank van deze bevoegdheid gebruik maakt, is het bedrijf of de instelling onder de inspectie verplicht zijn (haar) boeken, bescheiden, databestanden, correspondentie of andere informatiedragers ter inzage van de Bank open te leggen en toe te staan dat de Bank daaruit kopieën vervaardigt en neemt van datgene dat zij nodig acht.
4. Het is aan een ieder die, onder welke titel ook, uit hoofde van deze wet enige taak vervult, of werkzaamheden voor de Bank verricht, verboden om van kennis, gegevens of inlichtingen, welke krachtens deze wet zijn verkregen, verder of anders gebruik te maken, of daaraan verder of anders bekendheid te geven, dan voor de uitoefening van zijn functie, of het verrichten van zijn werkzaamheden noodzakelijk is, of door deze wet wordt vereist. Overtreding van dit verbod wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden, of geldboete van ten hoogste SRD500.000,- (vijfhonderd duizend dollar), of met een combinatie van beide straffen.

#### Artikel 35c

Behoudens het bepaalde in artikel 14 lid 3 zijn bepalingen van het Surinaams Burgerlijk Wetboek en van het Surinaams Wetboek van Koophandel, die bij toepassing op de Bank strijdigheid met de bepalingen van deze wet opleveren, niet van toepassing op de Bank.

**Artikel II**

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt in werking op de dag na die van haar afkondiging.

Gegeven te Paramaribo, de 20<sup>ste</sup> mei 2005

**R. R. VENETIAAN**

Uitgegeven te Paramaribo, de 23<sup>ste</sup> mei 2005  
De Minister van Binnenlandse Zaken,

**U. JOELLA – SEWNUNDUN**

**WET van 20 mei 2005, houdende nadere wijziging van de Bankwet 1956, zoals deze luidt na wijziging laatstelijk bij decreet van 8 november 1986 (S.B.1986 No.73)**

**MEMORIE VAN TOELICHTING****ALGEMEEN**

De Bankwet 1956 kent aan de Centrale Bank van Suriname, verder gemakshalve aangeduid als de Bank, specifieke taken toe ten aanzien van onder meer het bevorderen van de stabiliteit in de waarde van de geldeenheid van Suriname, het bevorderen van de ontwikkeling van een gezond bank- en kredietwezen in Suriname, het houden van toezicht op het bank- en kredietwezen in Suriname volgens het bepaalde in de Wet Toezicht op het Bank- en Kredietwezen en het bevorderen van een evenwichtige sociaal-economische ontwikkeling van Suriname. Ook het juridisch instrumentarium dat de Bank voor de uitvoering van deze taken tot haar beschikking heeft is in bovengenoemde wet geregeld.

Inherent aan een doelgerichte uitvoering van bovengenoemde taken, is het geboden dat de Bank zich door middel van regelmatige evaluatie voortdurend ervan vergewist dat de haar ter beschikking staande instrumenten voldoende adequaat zijn om het doel te bereiken dat de wetgever hiermee beoogt. Voor zover een dergelijke evaluatie als uitkomst mocht hebben dat bedoelde instrumenten niet meer toereikend zijn, is het uit het oogpunt van verantwoord beleid voorts geboden dat deze met voortvarendheid worden aangepast.

Het voor liggende ontwerp vindt hierin haar oorsprong en is in feite bedoeld om de bestaande regelgeving in lijn te brengen met de eisen, die uit hoofde van prudent monetair- en economisch beleid hieraan worden gesteld, en op grond van de actuele sociaal-economische omgevingsfactoren in onze samenleving, geen uitstel gedogen.

De voorgestelde wijzigingen betreffen in hoofdzaak de bepalingen met betrekking tot het verstrekken van voorschotten in rekening-courant aan de Staat en de handhaving van de eisen ten aanzien van de minimum dekking van de monetaire aggregaten.

Voor de volledigheid volgt hieronder een overzicht van de voorgestelde wijzigingen, waarbij tevens wordt verwezen naar de relevante bepalingen van de Bankwet 1956:

- a. het verhogen van het kapitaal van de Bank (artikel 4);
- b. het uitbreiden van het toezicht van de Bank tot het wisselverkeer en overmakingen van en naar het buitenland en het toezicht op het verzekerings- en pensioenwezen (artikel 9, sub d);
- c. het behoud van het dekkingsprincipe van de monetaire aggregaten door de monetaire reserve bij de Bank (artikelen 11, lid 3 en artikel 19);
- d. het aanscherpen van de regels voor het verstrekken van voorschotten in rekening-courant aan de Staat (artikel 21);
- e. het stellen van integriteitseisen voor de benoembaarheid van personen in bestuurs-, toezichthoudende en andere leidinggevende functies bij de Bank (artikelen 22, lid 2, artikel 23a en artikel 25, lid 4);
- f. het delegeren van de bevoegdheid voor benoeming, schorsing en ontslag van directeurs van de Bank en voor het vaststellen van hun bezoldiging en overige arbeidsvoorwaarden (artikel 23a);
- g. het opnieuw beschrijven van de bepalingen inzake de samenstelling, controle en vaststelling van de jaarrekening van de Bank (artikel 30);
- h. het strafbaar stellen van de President van de Bank en diens plaatsvervanger voor overschrijding van het plafond voor voorschotten in rekening-courant aan de Staat (artikel 21 en artikel 35b);
- i. het verlenen van de bevoegdheid aan de Bank om in het kader van de uitvoering haar taken statistische gegevens bij derden in te winnen (artikel 35b);

- j. het uitbreiden van bevoegdheden van de Raad van Commissarissen van de Bank en het verduidelijken van verplichtingen van leden van deze Raad. (artikelen 5, lid 3; 18, lid 3; 25, lid 5; 27, lid 6; 32 en 33, lid 2).

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel I

B.  
Met het opnemen van “de president van de Bank” onder de begripsomschrijvingen wordt een leemte in de wet opgeheven. Teneinde aansluiting te zoeken bij de internationale terminologie en ook bij de regio, is gekozen voor de introductie van de titel “Governor” naast die van “President”. Als regel dienen in wetten vreemde woorden te worden vermeden. Hier is ervan uitgegaan dat een uitzondering kan worden toegestaan, aangezien de klank van het Frans-Nederlandse equivalent “Gouverneur” binnen Surinaamse historische context nog te zeer het gefixeerde beeld en de betekenis oproept van de koloniale landvoogd van weleer. Het is de bedoeling de titulatuur Governor -in de betekenis van bestuurder- geleidelijk ingang te laten vinden in Suriname voor de hoogste leiding van de Bank. Deze wijziging zal, na afkondiging, terstond van toepassing zijn op de zittende president van de Bank. Een nadere handeling of besluit zal daartoe niet nodig zijn.

C.  
Volgens de vigerende tekst van artikel 3 lid 2 is de opheffing van agentschappen van de Bank aan goedkeuring van de Minister onderworpen. Deze bepaling wordt in het licht van het inhoud geven aan de onafhankelijke positie van de Bank, niet langer zinvol geacht en behoort daarom uit de wet te worden geschrapt.

D.

Teneinde het eigen vermogen van de Bank meer in overeenstemming te brengen met de omvang van haar activa en haar overige passiva wordt het nodig geacht het kapitaal dat voorheen Sf 3.000.000,- bedroeg, op te trekken naar SRD10.000.000,- (tien miljoen dollar). De additionele storting moet door de Staat worden opgebracht, al dan niet uit winstuitkeringen van de Bank.

Tot behoud van de relatieve waarde van het kapitaal wordt een voorziening in de wet opgenomen ter correctieve aanpassing van de nominale waarde van het kapitaal, telkens wanneer aan het einde van een boekjaar blijkt dat de waarde van de geldeenheid van Suriname ten opzichte van internationaal convertibele valuta's is gedaald in vergelijking met het voorafgaand boekjaar. De bijstorting op het kapitaal voor deze correctie zal zoveel mogelijk uit het jaarresultaat van het boekjaar moeten komen, en zo dat resultaat niet toereikend is, uit het jaarresultaat van het volgende boekjaar of van volgende boekjaren.

E.

Gehandhaafd blijft de bepaling dat het reservefonds bestemd is tot dekking van mogelijke verliezen van de Bank uit haar bedrijfsvoering.

Nieuw is de bepaling dat voor afboekingen op het reservefonds, de goedkeuring van de raad van commissarissen is vereist. Dit past in het toezicht dat de raad op het beheer heeft uit te oefenen. Dat er in de jaarrekening melding van de afboekingen gemaakt moet worden, met toevoeging van een verklarende toelichting, strekt tot vergroting van de transparantie van het beheer van de Bank.

G.

Deze formulering van de bepaling in artikel 9, onder letter d, slaat op het uitbreiden van de toezichthoudende taak van de Bank. De uitbreiding ziet voornamelijk naar de activiteiten van bedrijven die zich bezig houden met het wisselen van geld in andere valuta's (wisselkantoren, ofwel casas de cambio) en naar bedrijven (transfer houses) die voor hun klanten financiële middelen overmaken naar het buitenland, respectievelijk ontvangen uit het buitenland. Verwachtbaar is dat eerlang wettelijke regelingen hun beslag zullen krijgen waardoor geëigende voorschriften op deze zo genoemde geldtransactiekantoren van toepassing zullen worden.

In de tekst van het artikellid worden nu ook het assurantiewezen en het pensioenwezen opgenomen. Deze beide (sub)sectoren van financiële activiteit vielen reeds onder het toezicht van de Bank, maar dan uit kracht van de Wet Toezicht Bank- en Kredietwezen 1968 (G.B.1968 No.63), zoals gewijzigd bij Decreet Toezicht Kredietwezen (S.B.1986 No.82). Nu de verwijzing naar de Wet Toezicht Bank- en Kredietwezen 1968 uit de tekst van het artikellid wordt gehaald, is het nodig dat de sectoren assurantiewezen en pensioenwezen expliciet worden genoemd in de wetstekst. Onder het kredietwezen vallen mede de spaar- en kredietcoöperaties en andere soortgelijke rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen of lichamen die deposito's aannemen.

I.

Volgens internationaal aanvaardbare grondslagen voor jaarrekeningen kunnen positieve danwel negatieve waarderingsverschillen worden gebracht ten gunste respectievelijk ten laste van het jaarresultaat of van een herwaarderingsrekening die deel uitmaakt van de Bankbalans. Wanneer gekozen wordt om de herwaarderingsverschillen ten gunste of ten laste van een herwaarderingsrekening te brengen, dan betreft het de ongerealiseerde waardeveranderingen van voornoemde activa en passiva". Gerealiseerde waardeveranderingen van bedoelde activa en passiva worden rechtstreeks ten laste van het jaarresultaat gebracht.

J.

De toevoeging van onderdeel j aan artikel 10 heeft ten doel om vorderingen tot schadevergoeding tegen de Staat en tegen de Bank, wegens maatregelen op grond waarvan gewijzigde wisselkoersverhoudingen toepasselijk zijn geworden, in het algemeen niet ontvankelijk te doen zijn in rechte. Het algemeen strekkende karakter van een verandering van de wisselkoersverhouding houdt een risico in dat in beginsel voor iedere houder van, of gerechtigde op, Surinaams betaalmiddel in gelijke mate geldt en ook naar verhouding in gelijke mate dient gedragen te worden. Het artikel laat evenwel de mogelijkheid open dat partijen bij overeenkomst tegenover elkaar afwijkende regelingen treffen.

K.

De bepalingen van artikel 10a zijn ontleend aan de wet van 23 februari 1996, houdende nadere regels betreffende de overgang van het multi-pele wisselkoerssysteem op dat van een uniforme wisselkoers (S.B.1996 No.11). Vanwege hun algemene aard worden zij voor een nauwere aansluiting bij de bepalingen van de Bankwet hier ook overgenomen. Voor wat contante valutatransacties betreft wil het artikel duidelijk stellen dat de notering van de koers op het moment dat de koop en verkoop van de valuta daadwerkelijk plaatsvindt, de toepasselijke koers is.

L.

Met de toevoeging van lid 3 aan artikel 11 wordt nog eens benadrukt dat de dekkingseis van artikel 19 dient gehandhaafd te worden. De aanvulling houdt in wezen in dat geen expansie van de omlopende bankbiljetten mag plaatsvinden als aan de minimum dekkingseis van artikel 19 niet kan worden voldaan. De bevoegdheid tot uitgifte van bankbiljetten strekt voor bankbiljetten die gedekt zijn; die bevoegdheid strekt niet dat de Bank maar onbeperkt bankbiljetten mag uitgeven waarvoor geen toereikende dekking of helemaal géén dekking aanwezig is.

M.

De toevoeging in artikel 13 lid 2 dat de bankbiljetten zijn vrijgesteld van belastingen, wordt nodig geacht aangezien in de praktijk gebleken is dat ofschoon wat de invoerrechten betreft een nultarief op de bankbiljetten van toepassing is, er wetstechnisch geen mogelijkheid bestaat om ter zake van de Wet Omzetbelasting 1997 bij beschikking vrijstelling te honoreren.

O.

Bij de omschrijving van de werkzaamheden in artikel 16 lid 1 is er vanaf de oprichting van de Bank naar gestreefd datgene op te nemen wat traditioneel tot de werkzaamheden van centrale banken behoort. Deze opsomming van werkzaamheden dient als limitatief te worden beschouwd. Dit kon al afgeleid worden uit de bepaling in lid 2 van het artikel, waar stond dat de Bank voor het verrichten van andere werkzaamheden, die geacht werden in het algemeen belang te zijn, de goedkeuring van de Minister behoefde. De tekst van dat lid 2 is opnieuw geformuleerd zoals hieronder nader wordt toegelicht.

Ten onrechte is er weleens gepoogd artikel 16 lid 1, sub c, d en e, in onderlinge samenhang zo uit te leggen, dat de aldaar opgenomen omschrijvingen de mogelijkheid zouden openlaten dat de Bank schier onbeperkt voorschotten in rekening-courant aan de Staat kon verstrekken, op onderpand van effecten, producten, goederen, munt en muntmateriaal, of deze vertegenwoordigende documenten, en op waarden als bedoeld onder c en d van het artikellid. Een zodanige interpretatie moet met de meeste klem van de hand worden gewezen, omdat zij lijnrecht indruist tegen het principe van non-monetisatie van financieringstekorten van de Staat.

Het zij hier herhaald en herbevestigd, wat ten aanzien van de kredietverlening van de Bank aan de Staat reeds in de memorie van toelichting op de oorspronkelijke tekst van de Bankwet had gestaan, zoals opgenomen in de landsverordening van 14 oktober 1956 (G.B.1956 No.97):

CITAAT:

“Artikel 21 regelt de hoogte van de voorschotten, welke de Bank verplicht is aan de Staat te verstrekken, en de verdere voorwaarden daarvan. Hierbij is uitgegaan van de gedachte dat deze voorschotten uitsluitend mogen dienen voor tijdelijke overbrugging van een bepaalde periode van een jaar, waarin de landsuitgaven de landsinkomsten overtreffen.

Het is principieel onjuist om voor andere en meer permanente credietbehoeften van het Land —b.v. de dekking van begrotingstekorten— op de centrale bank terug te vallen.” Enz.enz...

TOT ZOVER HET CITAAT.

Voor alle duidelijkheid wordt aan de geciteerde toelichting thans toegevoegd, dat de Bank niet alleen de bevoegdheid ontbeert om, al dan niet in samenhang, op voet van de omschrijvingen in artikel 16 lid 1, sub c, d en e voorschotten in rekening-courant aan de Staat te verstrekken, het is haar zelfs verboden dat te doen, door de duidelijke verbodsbepalingen die bij de onderhavige wetswijziging worden opgenomen in artikel 21. Daarenboven wordt dit verbod in artikel 35a met strafbaarstelling afdwongen. Hiermee moet de discussie over spitsvondige interpretatieve verruimingsmogelijkheden voor voorschotten in rekening-courant aan de Staat voor eens en voor altijd zijn afgesloten.

Met betrekking tot schatkistpapier en obligaties ten laste van de Staat is in artikel 16 lid 1, sub c nu expliciet gesteld dat het de Bank niet is toegestaan deel te nemen in de primaire markt van emissies ten laste van de Staat. Disconteren van stukken die tot deze categorieën behoren zal slechts kunnen plaatsvinden in de secundaire markt, dat wil zeggen van derden die in eerste instantie de stukken in de primaire markt van de Staat hadden betrokken, of in een eerdere fase de stukken in de secundaire markt hadden gekocht.

Indien de Bank wel zou deelnemen in de primaire markt, zou dat zich niet verdragen met haar in artikel 9 sub a omschreven taak en evenmin met het voeren van openmarktpolitiek zoals usantieel onder centrale banken.

Onder "afgeleide financiële instrumenten" worden in artikel 16 lid 1 sub c in het algemeen begrepen: derivaten zoals opties en futures, loco-contracten in converteerbare valuta's en andere geavanceerde 'hedging'-instrumenten. Kenmerkend voor de afgeleide financiële instrumenten is dat ze strekken tot afdekking of spreiding van financiële risico's over een onderliggende waarde die zelf ook een financieel activum is, een vorderingsrecht, bijv. obligaties, schatkistpapier, andere effecten, wissels, valutavorderingen, promessen, ander handelspapier, beleggingscategorieën, e.d. De risico's die door het 'hedgen' worden afgedekt hebben veelal betrekking op valutarisico's en renterisico's.

P.

Naar de mondiaal prevalerende opvattingen behoort een centrale bank, naast haar scherp afgebakende doelstelling en taken, geen andere werkzaamheden te verrichten. Sterker nog, een centrale bank zou expliciet verboden moeten worden andere werkzaamheden te verrichten.

Artikel 16 lid 2, zoals bij deze wet gewijzigd, gaat zover niet om een algemeen verbod aan onze centrale bank op te leggen. In een kleine open economie als de Surinaamse, waarin vele instituten ontbreken of niet optimaal functioneren zoals in hoogontwikkelde landen wel het geval is, kan de behoefte niet worden ontkend of uitgesloten dat de centrale bank in het algemeen belang bepaalde andere werkzaamheden moet kunnen verrichten. Zodanige werkzaamheden mogen niet in het minst in conflict komen met haar eigenlijke taken en doelen, en mogen slechts van een tijdelijke aard zijn. Het initiatief tot het verrichten van andere werkzaamheden wordt bij de Bank zelf gelegd.

Zo lang van haar geen document is uitgegaan waarin zij de wenselijkheid van zodanige werkzaamheden heeft kenbaar gemaakt, kan geen goedkeuring van welke andere werkzaamheden ook plaatsvinden. Het verlenen van de goedkeuring is gebracht naar het niveau van de Regering. In de eerdere wetstekst lag de goedkeuring bij de Minister.

Q.

Het verbod op quasi-fiscale activiteiten, nu expliciet opgenomen in een nieuw lid van artikel 16 (lid 3), gaat uit van het beginsel dat alle activiteiten door of vanwege de Staat uitgevoerd, dienen te lopen via de staatsbegroting. Dit beginsel ligt ook verankerd in artikel 156 lid 2 van onze Grondwet, welk artikellid luidt: "Alle uitgaven van de Staat en de middelen ter dekking van de uitgaven worden geraamd op de begroting." Reeds op deze grond mag er geen beroep gedaan worden op middelen buiten de begroting, en dus ook niet op middelen van de Bank.

Activiteiten van Staatswege, voor zover buiten de eigen staatsbegroting ondernomen, vallen onder de noemer van 'quasi-fiscale' activiteiten. Doorgaans zijn het staatsbedrijven en overheidsinstellingen die over financiële middelen beschikken en een zelfstandig financieel beheer voeren, die betrokken worden bij het uitvoeren van quasi fiscale activiteiten, omdat de Staat zekere (mede)zeggenschap over hun bestuur uitoefent.

De repercussie bij aanwezigheid van quasi fiscale activiteiten is, dat de staatsbegroting niet de werkelijke inhoud en omvang van de activiteiten van de Staat weergeeft. Daardoor gaat de juistheid van het saldo van de begroting ook teloor als het verschil tussen de ontvangsten- en uitgavenstromen van de openbare financiën.

Vanuit macro-economisch oogpunt kunnen quasi-fiscale activiteiten ongewenste effecten oproepen, zoals: inefficiënte middelenallocaties, oneigenlijke belastingen, oneigenlijke subsidies, en nog meer.

R.

In artikel 17 lid 2 komt de voorwaarde te vervallen dat een hypotheek slechts gesloten mag worden met een opzeggingstermijn van ten hoogste één jaar. Deze voorwaarde was in de oorspronkelijke wetstekst opgenomen op verlangen van het toenmalig college der Staten van Suriname. In de praktijk is de voorwaarde niet van wezenlijke betekenis gebleken.

S.

De strekking van de bepaling in artikel 18 lid 1 is dat elk krediet of voorschot door de Bank verstrekt, deugdelijk gedekt dient te zijn. Deze eis is ook van toepassing op het eigen personeel van de Bank.

T.

Zonder inhoudelijk de strekking en betekenis van het dekkingsvoorschrift in artikel 19 lid 1 aan te tasten, wordt de tekst zo geredigeerd dat duidelijk komt te staan dat de Bank steeds over een zodanig genoegzame voorraad goud en deviezen dient te beschikken, dat haar direct opeisbare verplichtingen voortdurend voor ten minste 50% zijn gedekt.

Onder "goud" in fysieke zin wordt in deze wet verstaan: goudmetaal met een gehalte van niet minder dan 99,5% fijn, gegoten in baren conform de specificaties en kwaliteit van 'nominal 400 oz. "London Good Delivery" cast gold bars'. Het fijn goudgewicht van zulke baren mag volgens conventie variëren van 350 tot 430 troy ounces (1 troy ounce=31,1035 gram).

Bij deze wet is er verder voor gekozen om de aanduiding "ruw goud" te laten vallen en in plaats daarvan de term "doré materiaal" te gebruiken. Onder "doré materiaal" verstaat deze wet: goudmetaal met een minimum fijn goudgehalte van 22 karaat, overeenkomende met circa 91,67%. De "gouden munten" zijn uit de tekst gehaald daar hun betekenis als dekkingsobject voor de geldcirculatie te verwaarlozen is.

Onder "deviezen" verstaat deze wet: (a) alle vorderingen van de Bank op haar buitenlandse correspondenten, alsmede (b) haar bezit aan buitenlandse geldswaardige papieren en buitenlandse wettige betaalmiddelen, voor zover luidende in geldsoorten welke in het internationaal verkeer door monetaire autoriteiten algemeen voor verrekening worden aanvaard, (c) het bezit van de Staat aan bijzondere trekkingsrechten in het Internationale Monetaire Fonds (I.M.F.) en (d) de aangehouden reservepositie van de Staat in het I.M.F., één en ander onder aftrek van de bij de Bank aangehouden saldi van rekeninghouders in buitenlandse geldsoorten, geblokkeerde tegoeden van de Bank bij buitenlandse instellingen, alsmede krediet van het I.M.F. ten laste van de Staat.

U.

De wijziging van artikel 19 lid 2 beoogt, wanneer buitengewone omstandigheden tot verlagen van het dekkingspercentage nopen, een ondergrens in te stellen tot waaraan die verlagingen mogen reiken. Deze ondergrens met het karakter van een bodemwaarde, moet verhinderen dat de dekking van de munt tot onverantwoord lage waarden afdaalt. In afgelopen jaren hebben wij dat al meermalen moeten meemaken. Het dekkingspercentage van 35, ofschoon arbitrair bepaald, mag als bodemwaarde hopelijk nog genoegzaam vertrouwen inboezemen in het vermogen van de munt om terug te keren naar haar 50-procents minimumdekking ingevolge artikel 19 lid 1.

Mocht een val van de dekking beneden de 35 procent onvermijdelijk worden, dan zal devaluatie van de geldeenheid tot herstel van de in artikel 19 lid 1 voorgeschreven dekkingsverhouding een punt van ernstige overweging moeten uitmaken, behoudens nadere voorziening bij wet.

V.

Gelet op tijdsbeslag voor het doorlopen van de wettelijke procedure alvorens een ontwerp-wet gereed is voor indiening bij De Nationale Assemblée, is het raadzaam geacht in artikel 19 lid 4 op te nemen "twee maanden" in plaats van "een maand".

X.

De rentevrije drempel van voorheen Sf 1.000.000,- in artikel 21 lid 3 komt te vervallen. De Staat zal rente in rekening gebracht worden over het gehele uitstaande debetsaldo aan opgenomen voorschotten.

Y.

Verwezen wordt naar hetgeen in de toelichting op de wijziging van artikel 16 lid 1 is gesteld ten aanzien van korte termijn krediet van de Bank aan de Staat (vide letter Q). Buiten de mogelijkheid die artikel 21 leden 1 en 2 biedt, bevat de Bankwet 1956 geen enkele andere bepaling die de mogelijkheid geeft om additionele voorschotten in rekening-courant te verstrekken aan de Staat. Het maximum van artikel 21 lid 2 is een supremum voor de gehele Bankwet en voor elke vorm van korte termijn financiering van de Bank aan de Staat. Verder dan dit maximum mag de Bank absoluut niet gaan.

In een toegevoegd lid 4 is er zelfs een verbod gesteld op het overschrijden van het toegestane voorschottenplafond van lid 2. Deze aanvulling regardeert zowel de Minister van Financiën als de president van de Bank.

De toevoeging van lid 5 stelt de president van de Bank, of degene die hem vervangt, rechtstreeks in persoon aansprakelijk voor overschrijding van het plafond in lid 2 en daarmee van overtreding van het verbod in lid 4. De overschrijding is ook strafbaar gesteld in artikel 35a.

Lid 6 geeft een formulering ter vaststelling van het moment vanaf hetwelk geacht wordt dat een overschrijding effectief is van het in lid 2 toegestane maximum voor voorschotten in rekening-courant.

Z.

Over het algemeen is de perceptie dat de reputatie van een centrale bank voor een belangrijk deel een reflectie is van de reputatie, de stabiliteit en de integriteit van haar hoogste leiding, haar president casu quo haar governor. Een president of governor van een centrale bank mag worden aangenomen een representant te zijn van de hoogste categorie van trouw burgerschap.

Het behoeft geen nader betoog dat een persoon met een vonnis wegens misdrijf op zijn naam dan wel een vonnis ter zake van enig delict van financieel-economische aard, in Suriname of in het buitenland uitgesproken, niet -althans niet meer- beschikt over een ongeschonden persoonlijk imago en niet -althans niet meer- voldoet aan het profiel van een integere president van de Bank. Zo'n persoon kan niet benoembaar zijn.

Evenmin een persoon die door betaling van een zekere som geld aan de ter zake bevoegde justitiële autoriteiten in Suriname, of in het buitenland, heeft bereikt dat ten aanzien van hem is of zal worden afgezien van verdere strafvervolgung wegens misdrijf, dan wel ter zake van enig delict van financieel-economische aard. Zo'n persoon zal eerder een impediment zijn voor de Bank en moet daarom ook niet benoembaar zijn.

AB.

Het wordt wenselijk geacht de benoeming, schorsing en het ontslag van de directeur(en) te delegeren aan de Minister, de raad van commissarissen gehoord, en de vaststelling van een bezoldigingsschaal voor de functie van directeur te delegeren aan de president van de Bank, in overleg met de Minister, eveneens de raad van commissarissen gehoord.

Voor wat het pensioen van de directeur(en) betreft wordt de feitelijke situatie in de tekst opgenomen. Het wordt wenselijk geacht de vaststelling van de overige arbeidsvoorwaarden, niet zijnde de bezoldigingsschaal of het pensioen, te delegeren aan de gemeenschappelijke vergadering van de president van de Bank en de raad van commissarissen.

Ten aanzien van de integriteitseis voor benoembaarheid tot directeur zijn de tweede en de derde volzin van artikel 22 lid 2 mutatis mutandis van toepassing.

AC.

De stringente bepalingen van artikel 19 betreffende het minimum dekkingsvoorschrift verhinderen dat aanwijzingen op voet van artikel 24, die indruisen tegen het wettelijk dekkingsvoorschrift, door de president van de Bank worden opgevolgd. In het algemeen belang moet hij van elke verplichting tot opvolging van zodanige aanwijzingen, indien die hem gegeven zouden worden, ontslagen en gevrijwaard zijn.

Hetzelfde geldt voor de beperking van het verrichten van andere werkzaamheden in artikel 16 lid 2 en het verbod in artikel 16 lid 3 op betrokkenheid van de Bank bij quasi-fiscale activiteiten.

Gezien het uitdrukkelijk verbod van artikel 21 lid 4, de persoonlijke aansprakelijkstelling in lid 5 van dat artikel en de strafbaarstelling in artikel 35a, kan er geen sprake zijn van enige aanwijzing tot het overschrijden van het wettelijk toegestane maximum aan voorschotten in rekening-courant dat de Bank aan de Staat mag verstrekken. De president van de Bank moet ervan gevrijwaard zijn uitvoering te moeten geven aan aanwijzingen die het plafond van de voorschotten te boven zouden gaan.



AD.

De gewone burger kijkt naar wie degenen zijn die de raad van commissarissen uitmaken. De Regeringscommissaris en de overige commissarissen dienen tot de respectabele of invloedrijke personen binnen de samenleving te behoren. Ze moeten door hun bekwaamheid en inzichten een stimulans en ondersteuning zijn voor wel gefundeerde bestuursbesluiten en doortastend leiderschap van de president van de Bank. In deze omschrijving past niet een persoon met een vonnis wegens een misdrijf op zijn naam, noch of een persoon die ter zake van enig delict van financieel-economische aard een vonnis op zijn naam heeft. In de omschrijving past ook niet een persoon tegen wie verdere strafvervolgning naar misdrijf of ter zake van enig delict van financieel-economische aard is beëindigd door betaling van een zekere som geld aan de bevoegde justitiële autoriteiten van het land waar de vervolging was ingesteld. Zulke personen voldoen niet aan de integriteitseis voor het commissarisschap bij de Bank en moeten ook niet benoembaar zijn, noch tot regeringscommissaris, noch tot gewoon commissaris.

Voor geval zich een conflict zou kunnen voordoen tussen de bepaling van artikel 25 lid 1, onder letter b, en de bepaling van artikel 25 lid 4, zal dan voor het bekleden van de hoedanigheid van commissaris, het integriteitsvereiste (lid 4) voorrang en de overhand hebben op de ambtshalve-status (lid 1, onder letter b).

AF.

De tekst van artikel 30 is zo herschreven dat zij meer in overeenstemming is met de moderne inzichten op het stuk van de jaarrekening en het afleggen van verantwoording van financieel beheer. Nochtans zijn elementen uit de oude tekst behouden, onder andere het college van scheidslieden voor het oplossen van bedenkingen over de jaarrekening.

De toezending van de jaarrekening aan de Rekenkamer van Suriname mag niet worden opgevat als een verruiming van de controlebevoegdheid van de Rekenkamer tegenover de Bank. Dat is volstrekt niet de bedoeling. De toezending draagt wel het karakter van transparantie van de Bank en stelt de Rekenkamer in staat uit de jaarrekening te putten in het belang van haar controlerende taken bij andere instanties en onderdelen van het Staatsbestel.

AK.

Het is in de wereld vrij algemeen aanvaard dat centrale banken zijn vrijgesteld van belastingheffing over hun winsten. Veelal wordt deze vrijstelling opgenomen in de bankwetten. Met de opname van artikel 35 lid 1 sluit Suriname zich aan bij deze gedragslijn, hetgeen ook door het Internationale Monetaire Fonds (IMF) is aanbevolen.

De vorige tekst van het artikel is vernummerd tot lid 2. Ten aanzien van het treffen van voorzieningen ten laste van de winst is de mogelijkheid geopend om uit prudentie ook voorzieningen te treffen om uitkering van niet-gerealiseerde winsten tegen te gaan.

AM.

De tekst en de strekking van artikel 35a zijn mutatis mutandis conform die van artikel 25 van de Wet op de Staatsschuld (S.B.2002 No.27). Het is zeer te betreuren dat een artikel van deze strekking in een wettelijke regeling als de Bankwet moet worden opgenomen, daar toch ervan mocht worden uitgegaan dat de hoogste leiding van de Bank onder alle omstandigheden getrouw de wet en het recht zou naleven en niet zou toegeven aan handelen in strijd met dwingende bepalingen der wet. De ervaring heeft echter geleerd dat een strafregime niet langer gemist kan worden voor het afdwingen van de strikte naleving van de bepalingen op het stuk van het voorschottenplafond dat voor de Staat geldt.

Artikel 35b verschaft aan de Bank een wettelijke grondslag om voor de uitoefening van haar taken de benodigde statistische gegevens en inlichtingen in te winnen. De bevoegdheden waarmee de Bank in dit artikel wordt bekleed zijn in de praktijk nodig gebleken. Enerzijds worden de respondenten verplicht te voldoen aan een rapportageverplichting tegenover de Bank, anderzijds worden de Bank en haar functionarissen en een ieder die onder welke titel ook werkzaamheden voor de Bank verricht, verplicht om het vertrouwelijk karakter te bewaren van gegevens die individueel of confidentieel zijn.

Van de zijde van het I.M.F. en andere multilaterale instellingen wordt al jaren erop aangedrongen dat de kwaliteit en de volledigheid, de tijdigheid en betrouwbaarheid van de macro-economische statistieken van Suriname worden verbeterd. De manco's waaraan deze statistieken lijden vinden veelal hun oorzaak in gebrekkige rapportage van gegevens en inlichtingen en de afwezigheid van een sanctieregime op non-rapportage. Het onderhavige artikel wil in beide een wettelijke voorziening geven.

Artikel 35c handelt over de hiërarchie van de voorschriften van de Bankwet ten opzichte van die van het burgerlijk recht. De Bankwet 1956, als *lex specialis*, regelt het bijzondere karakter van de Bank, zoals dat is bepaald door de taken en werkzaamheden van de Bank, de inrichting van haar bestuur en haar verhouding tot de Regering en tot de Staat.

Onder de voorschriften van deze wet zijn er ook bepalingen die afwijken van voorschriften van het Surinaams Burgerlijk Wetboek en van het Surinaams Wetboek van Koophandel. Ten aanzien van die afwijkingen stelt artikel 35c thans dat de bepalingen van het Surinaams Burgerlijk Wetboek en van het Surinaams Wetboek van Koophandel, bij strijdigheid met de Bankwet 1956, niet van toepassing zijn op de Bank.

Paramaribo, 20 mei 2005,

**R. R. VENETIAAN**