



PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Telefoon: 420102

**Aan: de Voorzitter van
De Nationale Assemblée
de heer M. Bee, MSc, LLB**

Kenmerk: secpres/4743/21
Paramaribo, 23-12-2021

Onderwerp: aanbieding ontwerpwet

Geachte Voorzitter,

Ingevolge artikel 115 van de Grondwet is de ontwerpwet houdende regels met betrekking tot het exploiteren van casino's (Wet Casinowezen), alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en de Wet Casinobelasting 2002, met bijbehorende Memorie van Toelichting, ter fine van advies aangeboden aan de Staatsraad.

In afwachting van het advies van de Staatsraad doe ik u bijgaand voornoemde ontwerpwet toekomen ter behandeling ingevolge artikel 75 van de Grondwet.

De President van de Republiek Suriname



Chandrikapersad Santokhi
23/12/21

Bijlagen: 1x

DE NATIONALE ASSEMBLEE
Ingek. 27 december 20 21
Agenda no. 2093/21
Verwezen
Naar

WET van
houdende regels met betrekking
tot het exploiteren van casino's
(Wet Casinowezen), alsmede
nadere wijziging van het
Wetboek van Strafrecht,
Wetboek van Strafvordering
en Wet Casinobelasting 2002

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het wenselijk is nieuwe regels met betrekking tot het exploiteren van hazardspelen casu quo casino's vast te stellen, alsmede het Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en Wet Casinobelasting 2002 nader te wijzigen.

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet.

Algemene Bepalingen

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de President: de President van de Republiek Suriname;
- b. de Minister: de Minister belast met de zorg voor justitiële aangelegenheden;
- c. het Instituut: het Toezicht en Controle Instituut voor Kansspelen als genoemd in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen (S.B. 2009 no.78);
- d. casino: een in een hotel ingerichte ruimte, waarin hazardspelen worden geëxploiteerd krachtens een vergunning als bedoeld in artikel 2;
- e. hazardspelen: spelen, als bedoeld in artikel 313 van het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no.1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 42)
- f. casino vergunning: de in artikel 2 lid 1 bedoelde vergunning;

- g. vergunninghouder: de rechtspersoon die ingevolge het bepaalde in artikel 2 vergunning is verleend tot het exploiteren van een casino;
- h. registratie: het opnemen van de persoonsgegevens van elke bezoeker van een casino in het bestand;
- i. bestand: digitaal of ander bestand van het Instituut, waarin ten behoeve van het Instituut bezoekers van casino's worden geregistreerd op een door het Instituut aangegeven wijze.
- j. hotel: een logiesverstrekkend bedrijf met een 3-sterren kwalificatie.
- k. belanghebbenden: iedere persoon wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

De casino vergunning

Artikel 2

1. Het is verboden een casino als bedoeld in artikel 1 onder d te exploiteren anders dan krachtens een door de President, na verkregen advies van het Instituut, verleende vergunning.
2. Door de President kunnen maximaal 20 vergunningen worden verleend.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2, kan de President aan maximaal 2 (twee) in Suriname te bouwen vijfsterrenhotels van internationale hotelketens, vergunning verlenen boven het ingestelde maximum, na goedkeuring van De Nationale Assemblée.
4. Aan de in lid 1 bedoelde vergunning kunnen, onverminderd het ter zake bij of krachtens wet bepaalde, door de President voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden verbonden.
5. Een casino vergunning wordt verleend voor de duur van 5 (vijf) jaren. Na afloop van deze termijn kan zij, na verkregen advies van het Instituut, telkens voor de duur van 5 (vijf) jaren worden verlengd. Bij de verlenging kunnen de voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden gewijzigd.
6. Een casino vergunning wordt slechts verleend aan een rechtspersoon met de naamloze vennootschap als rechtsvorm, in de zin van artikel 33 van het Wetboek van Koophandel (G.B. 1936 no. 115, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 no. 103).

Artikel 3

De procedureregels met betrekking tot de aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning, de daarbij te verstrekken bescheiden en gegevens, alsmede het maximaal aantal te verlenen casino vergunningen per district of regio worden bij staatsbesluit vastgesteld, na verkregen advies van het Instituut.

Artikel 4

1. De aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning wordt geweigerd indien niet is voldaan aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen dan wel de verlening of verlenging van de casino vergunning gevaar kan opleveren voor de openbare orde, de goede zeden, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde.
2. De aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning kan voorts worden geweigerd:
 - a. indien de door de aanvrager verstrekte feiten of gegevens onjuist blijken te zijn;
 - b. indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat de aanvrager de bij of krachtens deze wet gestelde regels en de aan de casino vergunning verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen niet zal kunnen naleven.
3. Tegen een ter zake de aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning genomen besluit kan elke belanghebbende schriftelijk bezwaar aantekenen bij de President.
4. Op het bezwaarschrift wordt binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst ervan beslist.

Artikel 5

Het Instituut stelt richtlijnen vast betrekking hebbende op onder andere:

- a. het waarborgen van een eerlijk en betrouwbaar spelverloop en het voorkomen van fraude en misbruik;
- b. het aantal en de soort van te organiseren hazardspelen in een casino en de wijze waarop deze worden beoefend, alsmede de overige toe te laten activiteiten;
- c. de eisen met betrekking tot de indeling en inrichting van het casino;
- d. de wijze waarop geld en speelpenningen voor, tijdens en na gebruik van speel tafels en speelautomaten worden beheerd en geteld;
- e. de boekhouding en de administratieve organisatie van het casino;
- f. de financiële verslaglegging;
- g. de statuten en reglementen van de vergunninghouder;
- h. de solvabiliteit en liquiditeit van de vergunninghouder;
- i. de veiligheid voor het publiek;
- j. het opstellen van spelreglementen;
- k. het opstellen van een huisreglement;

- l. de wijze waarop reclame wordt gevoerd en de openingstijden van het casino;
- m. de opleiding van het personeel dat belast is met de spelleiding in het casino;
- n. de persoonlijke integriteit van de vergunninghouder of van degene die betrokken is bij de exploitatie van het casino.

Hotelbedrijf

Artikel 6

1. Het hotel waarin het casino dient te worden geëxploiteerd, dient ten minste vijf jaren voorafgaande aan de termijn van de casinovergunning, operationeel te zijn.
2. De vergunninghouder is verplicht het hotelbedrijf waarvan het casino deel uitmaakt, operationeel te houden.
3. Indien het hotelbedrijf niet meer operationeel is dient de exploitatie van het casino onmiddellijk te worden stopgezet en dient hiervan mededeling te worden gedaan aan de President en het Instituut.
4. Met de exploitatie van het casino wordt door de vergunninghouder geen aanvang gemaakt dan nadat door of namens de President daartoe schriftelijk toestemming is verleend.
5. Bij of krachtens staatsbesluit worden de eisen waaraan het hotel moet voldoen om een casino daarin te kunnen exploiteren, vastgesteld.

Toegang casino en deelname hazardspelen

Artikel 7

1. Het casino is slechts toegankelijk voor:
 - a. niet-ingezetenen, die:
 1. de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt;
 2. bij binnenkomst in een casino een geldig paspoort kunnen tonen, ter identificatie en registratie;
 - b. ingezetenen, die:
 1. de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt;
 2. bij binnenkomst in een casino een geldig identiteitsbewijs, afgegeven door het Centraal Bureau voor Burgerzaken, rijbewijs of paspoort kunnen tonen ter identificatie en registratie.
2. Toegang tot een casino wordt verleend door het verstrekken dan wel verkopen van een toegangsbewijs aan de bezoekers, waarbij identificatie en registratie plaatsvinden in het bestand, waarvan de vorm en werking door het Instituut worden voorgeschreven.

3. De toegang tot een casino wordt ontzegd aan degene aan wie door de Procureur - Generaal een verbod is opgelegd tot bezoek van een casino, omdat door het Openbaar Ministerie tegen betrokkene een strafrechtelijk onderzoek is ingesteld wegens mogelijke betrokkenheid bij een economisch delict, money laundering of een criminele organisatie.
4. Onverminderd het bepaalde in lid 3 kan door het Instituut, indien het bij de uitoefening van zijn taken ten aanzien van personen feiten zijn ontdekt die duiden op verslaving of overtreding van een van de feiten genoemd in lid 3 of daartoe een redelijk vermoeden doen ontstaan, aan de Procureur-Generaal ten aanzien van die personen een voordracht worden gedaan tot oplegging van het daarin bedoeld ontzegging.
5. De vergunninghouder draagt zorg voor de registratie van alle bezoekers van het casino in het bestand, conform de richtlijnen van het Instituut.
6. Het is de vergunninghouder verboden aan de in het casino geëxploiteerde hazardspelen te doen deelnemen door:
 - a. personen in dienst van de vergunninghouder;
 - b. personen in dienst van het Instituut en die belast zijn met het toezicht en de controle op kansspelen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen (S.B.2009 no.78).

Intrekking casino vergunning

Artikel 8

1. De casino vergunning kan door de President, na verkregen advies van het Instituut, worden ingetrokken, indien:
 - a. onjuiste of onvolledige gegevens worden verstrekt ten tijde van de aanvraag die van invloed zijn geweest op de totstandkoming van het besluit tot verlening of verlenging van de vergunning;
 - b. niet voldaan wordt aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen niet of niet volledig worden nageleefd, behoudens het bepaalde in artikel 9;
 - d. de vergunninghouder gedurende een jaar na de dag van afgifte van de vergunning met de exploitatie geen begin heeft gemaakt;
 - e. de vergunninghouder weigert inzage te verlenen van boeken, bescheiden of geschriften dan wel het verstrekken van valse of vervalste boeken, bescheiden of geschriften aan de personen belast met het toezicht en controle op kansspelen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen;
 - f. de vergunninghouder handelt op een wijze waardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde in gevaar wordt gebracht;
 - g. door de vergunninghouder in strijd wordt gehandeld met het bepaalde in artikel 10 lid 1;

- h. de aan de toestemming als bedoeld in artikel 10 lid 3 verbonden voorschriften, voorwaarden of beperkingen niet of niet volledig worden nageleefd;
 - i. het casino gedurende een periode van ten minste 3 (drie) maanden niet operationeel is.
2. In de gevallen bedoeld in lid 1 onder a, b, c, d, e, g en h kan de President alvorens de vergunning in te trekken de vergunninghouder in de gelegenheid stellen om binnen zes maanden te voldoen aan de bij of krachtens deze wet vastgestelde bepalingen.
 3. In het geval bedoeld in lid 1 onder f, kan, indien dringende omstandigheden zulks vorderen, de vergunning onmiddellijk worden ingetrokken.
 4. Indien de casino vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 van dit artikel wordt ingetrokken is de vergunninghouder verplicht onverwijld het casino te sluiten.
 5. Intrekking van de casino vergunning geschiedt niet voordat aan de vergunninghouder door de President bij aangetekende brief, onder opgave van redenen, mededeling hiervan is gedaan en de vergunninghouder door of namens de President is gehoord dan wel daartoe in de gelegenheid is gesteld.
 6. Tegen een intrekking van de casino vergunning kan elke belanghebbende binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst van de mededeling als bedoeld in lid 5, bezwaar aantekenen bij de President.
 7. Op het bezwaarschrift wordt binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst ervan beslist.
 8. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen, na verkregen advies van het Instituut, met betrekking tot het bepaalde in dit artikel nadere regels worden vastgesteld.

Sluiting casino.

Artikel 9

1. Indien er gronden voor intrekking van de casino vergunning als bedoeld in artikel 8 lid 1 aanwezig zijn, is de Minister, alvorens de vergunning door de President wordt ingetrokken, bevoegd het casino onmiddellijk voor een periode van ten hoogste 1 (één) maand te doen sluiten, welke termijn eenmaal voor ten hoogste 1 (een) maand kan worden verlengd.
2. De Minister kan een besluit als bedoeld in lid 1 slechts nemen na het Instituut te hebben gehoord.
3. De vergunninghouder kan, binnen 1 (een) week nadat het besluit aan betrokkene kenbaar is gemaakt, tegen een genomen besluit als bedoeld in lid 1, gemotiveerd bezwaar aantekenen bij de Minister.

4. De Minister beslist binnen 2 (twee) weken na ontvangst van het bezwaarschrift hierop.
4. Tegen een negatief besluit als bedoeld in lid 4 staat door de vergunninghouder, binnen 1 (een) week na ontvangst hiervan, beroep open bij de President.
5. De President beslist binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst van het beroepschrift, hierop.
6. Het uitblijven van een besluit na de in lid 5 aangegeven termijn, wordt met een weigering gelijkgesteld.

Overdracht casino vergunning en financieel belanghebbende

Artikel 10

1. Overdracht van een casino vergunning kan slechts geschieden met uitdrukkelijke toestemming van de President, nadat het Instituut onderzoek heeft verricht en geen bezwaren tegen de overdracht zijn geconstateerd.
2. Overdracht van de vergunning in welke vorm dan ook, zonder uitdrukkelijke toestemming van de President heeft nietigheid daarvan tot gevolg en kan een reden zijn tot intrekking van de vergunning.
3. Het verkrijgen van een financieel belang in de rechtspersoon aan welke ingevolge deze wet casino vergunning is verleend of in de exploitatie van het casino, kan slecht geschieden met uitdrukkelijke toestemming van de President, nadat het Instituut onderzoek heeft verricht en geen bezwaren tegen de overdracht zijn geconstateerd.
4. De vergunninghouder is verplicht onmiddellijk mededeling te doen aan het Instituut van:
 - a. alle wijzigingen van haar bestuursorganen;
 - b. het zelf verkrijgen van aandelen, financiële of andere belangen in andere bedrijven, ondernemingen, instellingen of organisaties.
5. Onder financieel belang als bedoeld in lid 3 wordt niet begrepen het belang welke personen hebben uitsluitend als uitvloeisel van een dienstbetrekking met de vergunninghouder.
6. Aan de toestemming als bedoeld in de leden 1 en 3 van dit artikel kunnen voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden verbonden, die gewijzigd kunnen worden.
7. Bij of krachtens staatsbesluit worden de procedureregels, na verkregen advies van het Instituut, met betrekking tot de aanvraag voor een toestemming als bedoeld in dit

artikel vastgesteld, alsmede de bescheiden en gegevens die bij de aanvraag dienen te worden verstrekt.

Artikel 11

1. Een besluit over de toestemming als bedoeld in artikel 10, wordt binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst van een aanvraag hiertoe, genomen.
2. Het uitblijven van een besluit na de in lid 2 aangegeven termijn, wordt met een weigering gelijkgesteld.

Artikel 12

1. De krachtens artikel 10 lid 1 verleende toestemming wordt, na verkregen advies van het Instituut, ingetrokken, indien:
 - a. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt ten tijde van de aanvraag die van invloed zijn geweest op de totstandkoming van het besluit tot verlening van de toestemming;
 - b. niet is voldaan aan de krachtens lid 2 van dit artikel gestelde bepalingen;
 - c. de aan de toestemming verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen niet of niet volledig in acht worden genomen of anderszins in strijd met de wettelijke bepalingen wordt gehandeld.
2. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen, na verkregen advies van het Instituut, regels worden vastgesteld betrekking hebbende op onder andere de persoonlijke integriteit en de financiële gegoedheid van, op basis waarvan verzoeken om toestemming kunnen worden beoordeeld.

Toezicht en controle

Artikel 13

1. Met het toezicht en de controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde zijn belast de daartoe door de Minister aangewezen ambtenaren of personen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen (S.B. 2009 no. 78).
2. De in lid 1 van dit artikel bedoelde ambtenaren of personen oefenen het toezicht en de controle overeenkomstig de in lid 1 van dit artikel bedoelde wet gegeven bevoegdheden.

Strafbepalingen

Artikel 14

1. Degene die in strijd handelt met het in artikel 2 lid 1 gestelde verbod, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste 2 (twee) jaren en geldboete van de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.
2. Degene die in strijd handelt met een krachtens artikel 2 lid 4 aan een casino vergunning verbonden voorschrift, voorwaarde of beperking of het bij of krachtens de artikelen 5 en 7 bepaalde wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste één jaar en geldboete van de tweede categorie, hetzij met één van beide straffen.
3. De in lid 1 strafbaar gestelde feit is een misdrijf en de in lid 2 strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

Artikel 15

Indien tijdens het plegen van een in artikel 14 strafbaar gesteld feit nog geen 5 (vijf) jaar is verlopen sedert een vroegere veroordeling van de schuldige wegens een gelijksoortige overtreding dan wel een gelijksoortig misdrijf onherroepelijk is geworden, worden de in artikel 14 bedreigde straffen verhoogd met een derde van de daarbij gestelde maxima.

Opsporing

Artikel 16

Met de opsporing van de feiten strafbaar gesteld in artikel 14 zijn, behalve de bij of krachtens artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren, tevens belast de door de Minister daartoe aangewezen ambtenaren of personen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen (S.B. 2009 no. 78).

Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en Wet Casinobelasting 2002.

Artikel 17

- A. In het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no. 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 42), worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- (1). Artikel 313 lid 1 aanhef wordt vervangen door:

Met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren en geldboete van de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen wordt gestraft, degene die anders dan in een casino welke ingevolge het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Wet Casinowezen vergunning is verleend:

(2). Artikel 539 sub 1 wordt vervangen door:

degene die zijn tussenkomst verleent bij het aanbieden of gelegenheid geven tot hazardspel anders dan in een casino welke ingevolge het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Wet Casinowezen vergunning is verleend;

- B. In het Wetboek van Strafvordering (S.B. 1977 no. 94, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 no. 154), wordt in artikel 56 lid 3 sub b de zinsnede “en in artikel 22 der Vuurwapenwet (G.B. 1930 no. 73, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 no. 115)” vervangen door:
, in artikel 22 van de Vuurwapenwet en in artikel 16 lid 1 van de Wet Casinowezen.
- C. Overal in de Wet Casinobelasting 2002 (S.B. 2002 no. 111, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2011 no. 39) wordt de zinsnede “Wet Hazardspelen 1962 (G.B. 1962 no. 114)” vervangen door: Wet Casinowezen

Inkomstenbelasting

Artikel 18

De inkomstenbelasting van opbrengsten uit het casinobedrijf wordt geheven naar het tarief van 50% (vijftig procent).

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 19

1. De ingevolge het bepaalde in artikel 2 van de Wet Hazardspelen 1962 (G.B.1962 no. 114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) verleende vergunningen die tot het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet nog geldig zijn, worden geacht te zijn verleend ingevolge artikel 2 van deze wet en behouden hun geldigheid voor de resterende duur van hun looptijd.
2. Op de in lid 1 van dit artikel bedoelde vergunningen zijn ook de overige bij of krachtens deze wet gegeven bepalingen van toepassing.
3. Vergunningen die ingevolge de Wet Hazardspelen 1962 zijn verleend voor onbepaalde tijd worden geacht te zijn verleend ingevolge deze wet en behoudens hun rechtsgeldigheid tot 1 (één) jaar na de inwerkingtreding van deze wet. Na het verstrijken van deze termijn kan aan de vergunninghouder, op zijn verzoek en overeenkomstig de bepalingen gegeven bij of krachtens deze wet, een nieuwe vergunning worden verstrekt voor een termijn van ten hoogste 5 (vijf) jaar, met de mogelijkheid van verlenging.

Artikel 20

1. Bij de inwerkingtreding van deze wet, wordt de Wet Hazardspelen 1962 (G.B.1962 no.114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) ingetrokken met dien verstande dat de in die wet gepleegde wijzigingen van het Wetboek van Strafrecht van kracht blijven.
2. De op de Wet Hazardspelen (S.B. 1962 no. 114, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) gebaseerde uitvoeringsregelingen worden aangemerkt als regels vastgesteld krachtens de overeenkomstige bepalingen van deze wet, zolang de desbetreffende krachtens deze wet te stellen uitvoeringsregelingen niet zijn vastgesteld en in werking zijn getreden.

Artikel 21

Onverminderd het bepaalde in deze wet waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen omtrent de in deze wet geregelde onderwerpen, bij of krachtens staatsbesluit nadere regels worden vastgesteld.

Artikel 22

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Casinowezen.
2. Zij wordt in het staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd en treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Ministers van Justitie en Politie en van Financiën en Planning zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

WET van
houdende regels met betrekking
tot het exploiteren van casino's
(Wet Casinowezen), alsmede
nadere wijziging van het
Wetboek van Strafrecht,
Wetboek van Strafvordering
en Wet Casinobelasting 2002

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMEEN

Met de inwerkingtreding van de Wet Hazardspelen (G.B. 1962 no. 114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) in 1962, werd sedertdien de mogelijkheid geopend in Suriname hazardspelen als bedrijf te exploiteren, dan wel deel te nemen aan een voor het publiek opengestelde gelegenheid tot hazardspel. Het doel van deze wet is het toerisme te bevorderen, vandaar het vereiste dat hazardspelen alleen in een speciaal daarvoor in een hotel ingerichte lokaliteit geëxploiteerd mogen worden. De hazardspelen dienen aldus als amusement voor de hotelgasten. Daarnaast heeft voornoemde wet tot doel het heffen van inkomstenbelasting. Het tarief van de inkomstenbelasting bedraagt 50% (artikel 7 Wet Hazardspelen 1962). Het toen openstellen van de mogelijkheid tot de exploitatie van hazardspelen en deelname daaraan is echter aan regels gebonden. Zo is de exploitatie van hazardspelen anders dan krachtens een door de President verleende vergunning verboden en dient de exploitatie alleen in een hotel te geschieden. Ook de deelname aan hazardspelen is voorwaardelijk. Deelname is slechts toegestaan indien degene die de spelen aanbiedt in het bezit is van een geldige vergunning. Met betrekking tot de lokaliteit waarin de hazardspelen worden geëxploiteerd is aangegeven dat deze slechts toegankelijk is voor personen die in het bezit zijn van een door de plaatselijke politie afgegeven toegangsbewijs. Dit toegangsbewijs wordt verstrekt aan niet-ingezetenen van Suriname. Aan een ingezetene wordt slechts een toegangsbewijs verstrekt, voorzover deze als begeleider van niet-ingezetenen optreedt. Al met al regels die kennelijk ervoor moeten zorgen dat de ingezetenen behoed blijven van de effecten van deze vorm van amusement (gokken). De behoefte dat ingezetenen deze lokaliteiten ook mogen bezoeken, om daarin vertier te vinden, blijkt in de praktijk aanwezig te zijn. Dit heeft ertoe geleid dat de overheid ten aanzien van de toegang tot casino's een gedoogd beleid heeft gevoerd wat inhoudt dat artikel 1 lid 2 van de Wet Hazardspelen 1962 niet meer wordt toegepast. Dit is de reden waarom in de nieuwe wet de beperkingen voor ingezetenen niet zijn overgenomen.

Vanwege voortschrijdende technologische en andere ontwikkelingen en gewijzigde inzichten terzake casino's, is het van belang dat de Wet Hazardspelen 1962 aan een grondige herziening wordt onderworpen. Terwijl aan de ene kant casino's worden gezien als amusement, inkomstenbron voor de overheid en een sector welke werkgelegenheid biedt, moeten anderzijds de negatieve gevolgen ervan zoals gokverslaving, gezinsontwrichtingen

en andere ernstige sociale problemen niet uit het oog worden verloren. Dat casino's gevoelig zijn of zich kunnen lenen voor criminele activiteiten of het verhullen van die activiteiten, is ook een zaak waar rekening mee moet worden gehouden bij verdere ordening. Het is daarom van eminent belang dat aan de overheid, mede tegen de achtergrond van deze negatieve aspecten die kleven aan casino's, handgrepen worden aangereikt om deze te voorkomen danwel te minimaliseren. Een professionele aanpak van deze sector is onontbeerlijk. Voorkomen moet worden dat er een situatie ontstaat waarbij de regels, hoewel voldoende en adequaat, niet gehandhaafd kunnen worden.

B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 2 tot en met 5

De bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning tot het exploiteren van een casino berust bij de President van de Republiek Suriname (artikel 2 lid 1).

De procedureregels met betrekking tot de aanvraag en de wijze van behandeling zullen nog nader bij staatsbesluit worden uitgewerkt (artikel 3). In dit kader wordt onder andere gedacht aan de instantie(s) die de aanvraag in behandeling neemt, de adviezen die daarbij ingewonnen moeten worden en het in te stellen milieu- en antecedentenonderzoek.

Ingevolge het bepaalde in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen is het daarin bedoelde instituut bevoegd om de President (gevraagd of ongevraagd) te adviseren omtrent de aanvraag alvorens de President overgaat tot het verlenen van de vergunning (artikel 2 lid 1 Wet Toezicht en Controle kansspelen (S.B. 2009 no. 78)).

Gelet op de kleinschaligheid van de bevolking van Suriname en de negatieve effecten die deze activiteiten op de samenleving kunnen hebben is het van eminent belang het maximaal aantal vergunningen welke verleend mogen worden, vast te stellen (artikel 2 lid 2). Het maximaal aantal te verlenen vergunningen per district of per regio wordt bij staatsbesluit vastgesteld. Hieraan zal strikt de hand moeten worden gehouden.

De geldigheid van de vergunning is gesteld op 5 (vijf) jaren met de mogelijkheid van verlenging (artikel 2 lid 4). In de Wet Hazardspelen 1962 is zulks niet geregeld. Op de eerste plaats moet voorkomen worden dat de vergunningverlenende instantie zelf de termijn gaat bepalen, danwel de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen. Daarnaast kunnen bij de verlenging, voorzover van belang nieuwe voorschriften, voorwaarden of beperkingen aan de vergunning worden toegevoegd of de bestaande worden gewijzigd.

Artikel 6

De bepalingen van artikel 6 benadrukken het doel waarom sedert 1962 is toegestaan hazardspelen in Suriname te exploiteren, namelijk het bevorderen van toerisme. Vandaar het vereiste dat het casino onderdeel moet zijn van een hotel (een in een hotel ingerichte ruimte (artikel 1 onder d)). In de bedrijfsvoering zal het casino bedrijf een onderdeel zijn van het hotelbedrijf. Om te voorkomen dat de nadruk wordt gelegd op het casino bedrijf en niet op het hotelbedrijf is bepaald dat het hotelbedrijf ten minste vijf jaren operationeel moet zijn (artikel 6 lid 1) alvorens een casino daarin kan worden ingericht. Voorts is de vergunninghouder verplicht het hotelbedrijf operationeel te houden gedurende de exploitatie van het casino. Bij stopzetting van het hotelbedrijf dient het casino ook te worden stopgezet (artikel 6 leden 2 en 3).

In verband met de representativiteit van het hotel dient het hotel te voldoen aan bepaalde criteria die het niveau danwel de kwaliteit van de service moeten garanderen. Die criteria 's zullen bij staatsbesluit worden vastgesteld. In elk geval zullen standaarden die internationaal gangbaar zijn gelden.

Benadrukt dient te worden dat het hier betreft criteria waaraan een hotel moet voldoen om daarin een casino te kunnen exploiteren.

Artikel 7

De minimale leeftijd van de personen die toegang hebben tot de casino faciliteiten is absoluut vastgesteld op 21 jaar, de algemene meerderjarigheidsgrens. Ook voor het bedienend personeel wordt er geen uitzondering gemaakt. Casino's moeten uitsluitend voor meerderjarigen toegankelijk zijn.

Artikel 9

Ingevolge het bepaalde in artikel 8 lid 1 kan de casino vergunning worden ingetrokken indien een van de in dat artikel genoemde gevallen toepassing vindt. Er kunnen zich gevallen voordoen, waarbij door overtreding van artikel 8 lid 1 het casino bedrijf onmiddellijk moet worden gesloten. Artikel 8 geeft de mogelijkheid tot sluiting van het casino pas nadat de vergunning is ingetrokken. Administratieve en andere zaken kunnen maken dat het nog wat tijd in beslag kan nemen alvorens de vergunning daadwerkelijk is ingetrokken. Artikel 9 geeft daarom aan de Minister de mogelijkheid om vooruitlopend op die intrekking, voorzover nodig, onmiddellijk tot sluiting van het casino over te gaan. Deze mogelijkheid van sluiting kan ook dienen als dwangmiddel - voorzover het bevoegd gezag niet tot intrekking van de vergunning wenst over te gaan - om wat is overtreden, te herstellen.

Artikelen 10 tot en met 12

De bepaling dat de vergunning niet voor overdracht vatbaar is in artikel 2 van de Wet Hazardspelen 1962, is in deze wet niet overgenomen. Deze bepaling is bedoeld geweest om te voorkomen dat de vergunning wordt verhandeld of in handen komt van anderen zonder dat de overheid daarbij enige invloed heeft. Vanwege allerlei in de praktijk gehanteerde juridische constructies en spitsvondigheden is het belang van dit artikel verloren geraakt. Middels overdracht van bijvoorbeeld de aandelen bij een naamloze vennootschap komt de casino vergunning wel in handen van anderen. In deze wet is gekozen voor het model waarbij aan de overheid zeggenschap wordt gegeven bij eventuele verkrijging door derden van enig belang in de rechtspersoon vergunninghouder of in de exploitatie van het casino. Door of namens de President zal eerst toestemming worden verleend. Bij het verlenen van de toestemming zal getoetst worden of de financieel belanghebbende voldoet aan de krachtens artikel 12 lid 2 gestelde regels (onder andere persoonlijke integriteit, financiële gegoedheid).

De overheid dient ook zeggenschap te worden gegeven ingeval de vergunninghouder besluit om anderen enig financieel belang te bieden in de rechtspersoon danwel in de exploitatie van het casino.

Zonder toestemming van de President kan geen derde op enigerlei wijze financieel belanghebbende worden van een rechtspersoon-vergunninghouder of in de exploitatie van het casino. Voorkomen moet worden dat de vergunning en de exploitatie van het casino

(mede) in handen komen van personen en organisaties die op basis van een milieu- en antecedenten onderzoek niet in het bezit zouden kunnen komen van een casino vergunning.

Artikelen 13 e.v.

Het Toezicht en Controle Instituut op Kansspelen dat ingevolge de Wet Toezicht en Controle Kansspelen is ingesteld, vervult bij de uitvoering van deze wet een centrale rol. Het is behalve een adviserende instantie naar de President toe, ook belast met het toezicht en de controle op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.

Paramaribo,^{23/12/}..... 2021


CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI