



# PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Telefoon: 420102

**Aan: de Voorzitter van  
De Nationale Assemblée  
de heer M. Bee, MSc, LLB**

Kenmerk: secpres/4236/22  
Paramaribo, 12 september 2022

## **Onderwerp: aanbieding ontwerpwet "Wet Belasting Autoriteit Suriname"**

Geachte Voorzitter,

Ingevolge artikel 115 van de Grondwet is de ontwerpwet houdende instelling van een Belastingautoriteit Suriname (Wet Belasting Autoriteit Suriname), met bijbehorende Memorie van Toelichting, ter fine van advies aangeboden aan de Staatsraad.

In afwachting van het advies van de Staatsraad doe ik u bijgaand voornoemde ontwerpwet toekomen ter behandeling ingevolge artikel 75 van de Grondwet.

De President van de Republiek Suriname

  
Chandrikapersad Santokhi

Bijlagen: 1x

<b>DE NATIONALE ASSEMBLEE</b>	
Ingek.	12 september 2022
Agenda no.	2039/22
Verwezen	
Naar	

**WET van .....,  
houdende instelling van een  
Belastingautoriteit Suriname  
(Wet Belasting Autoriteit Suriname)**

-----  
**ONTWERP**

**DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat in het kader van de fiscale hervorming en modernisering van de Belastingdienst Suriname het noodzakelijk is om een Belastingautoriteit in te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

**Artikel 1  
Algemene Bepalingen**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- |    |                       |  |
|----|-----------------------|--|
| a. | de President:         | de President van de Republiek Suriname;  |
| b. | de Minister:          | de Minister belast met de zorg voor financiële aangelegenheden;                                    |
| c. | de directeur:         | de directeur van de belastingautoriteit Suriname   |
| d. | de Raad:              | de Raad van Commissarissen als bedoeld in artikel 8  |
| e. | Belasting Autoriteit: | de autoriteit belast met de uitvoering van alle belastingwetten en overige bij wet genoemde taken. |

**Artikel 2**

1. Bij deze wet wordt ingesteld een Belasting Autoriteit Suriname,
2. De Belasting Autoriteit Suriname is een rechtspersoon en is in Paramaribo gevestigd.
3. De Belasting Autoriteit Suriname staat onder leiding van een Directeur, die op voordracht van de Minister en de Raad van Commissarissen, na goedkeuring van de Raad van Ministers door de President wordt benoemd.

**Artikel 3**

**Doelstelling en taken**

1. Het genereren van inkomsten middels het heffen en innen van belastingen krachtens de daartoe aangewezen wetten.

2. De Belasting Autoriteit draagt zorg voor de uitvoering van de wettelijke regelingen ter zake van de belastingen en andere specifieke bij wet opgedragen taken.

## **Bestuur, Beheer en Raad van Commissarissen**

### **Artikel 4**

#### **Bestuur**

1. De Autoriteit wordt bestuurd door een Directeur bijgestaan door één of meer onderdirecteuren.
2. Bij ontstentenis of belet van de Directeur berust het bestuur in zijn geheel bij een door de Raad van Commissarissen aan te wijzen onderdirecteur.  
In geval van ontstentenis of belet van de Directeur en alle onderdirecteuren wordt het bestuur voorlopig waargenomen door de Raad onverminderd diens bevoegdheid om het bestuur alsdan tijdelijk aan een of meer personen al dan niet uit zijn midden op te dragen.
3. De Directeur en de onderdirecteuren worden op voordracht van de Raad benoemd, geschorst en ontslagen door de Minister na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers. In geval van ontslag van de Directeur en de onderdirecteuren is de Wet Ontslagvergunning niet van toepassing.
4. De arbeidsvoorwaarden van de Directeur en de onderdirecteuren worden door de Minister, gehoord de Raad, na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers vastgesteld; de Directeur en de onderdirecteuren mogen zonder toestemming van de Raad geen nevenbetrekkingen vervullen, bezoldigd of onbezoldigd; verder mogen de Directeur en onderdirecteuren in privé geen vertegenwoordiging of aandelen hebben in verwante bedrijven.
5. Een schorsing als bedoeld in lid 3 zal de Directeur en onderdirecteuren schriftelijk, onder vermelding van de redenen, welke daartoe hebben geleid, moeten worden medegedeeld; alvorens een dergelijk besluit te nemen zal de Minister hen de gelegenheid geven zich bij hem of een door hem aan te wijzen functionaris of in te stellen commissie te verweren.
6. Tegen ontslag staat beroep open bij de President binnen 30 dagen nadat het ontslag ter kennis van betrokkene is gebracht of hij geacht kan worden daarvan kennis te hebben genomen; de President beslist, gehoord de Minister, met redenen omkleed, schriftelijk binnen zes weken na indiening van het beroep.
7. Het overige personeel van de Belasting Autoriteit wordt door de Directeur benoemd, geschorst en ontslagen.

### **Artikel 5**

#### **Beheer**

1. De Directeur is het hoofd van de Belasting Autoriteit en is, onderworpen aan het algemene toezicht en de algemene controle van de Raad zoals bedoeld in artikel 7. De Directeur is verder verantwoordelijk voor:
  - (a) de dagelijkse werkzaamheden van de Belasting Autoriteit;
  - (b) het beheer van het vermogen, fondsen, eigendommen en zaken van de Belasting Autoriteit; en



- (c) de administratie, organisatie en controle van het personeel van de Belasting Autoriteit.
2. De directie regelt de verdeling van haar taken en haar werkwijze in een door de Raad goed te keuren directiereglement.
  3. De Directeur treedt in overleg met de Raad over alle aangelegenheden die van aanmerkelijke invloed zijn op de gang van zaken van het de Belasting Autoriteit en verstrekt de Raad alle inlichtingen die deze voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

## Artikel 6

### Middelen

1. De middelen van de Belasting Autoriteit bestaan uit de gelden die:
  - a) door het ministerie middels de begroting worden toegekend aan de Belasting Autoriteit;
  - b) worden betaald aan de Belasting Autoriteit door middel van subsidies of donaties;
  - c) onvoorwaardelijk toekomen aan de Belasting Autoriteit;
  - d) de Belasting Autoriteit heeft ontvangen voor diensten die de Belasting Autoriteit als agent aan de Regering heeft verleend.
- 2) Uit de middelen van de Belasting Autoriteit worden betaald:
  - a) de salarissen en vergoedingen van het personeel van de Belasting Autoriteit;
  - b) alle andere kosten die de Belasting Autoriteit bij de uitoefening van haar taken maakt.
- 3). Het boekjaar van de Belasting Autoriteit is de periode van twaalf financiële maanden eindigend op 31 december van elk jaar.

## Artikel 7

- De Directeur behoeft de schriftelijke machtiging van de Raad voor:
- a. het samenwerken met of deelnemen in verwante ondernemingen en het aanvaarden van de directie van soortgelijke ondernemingen alsmede, het afstoten van dergelijke samenwerkingen of deelnemingen;
  - b. de vaststelling van collectieve arbeidsvoorwaarden voor werknemers;
  - c. het collectief beëindigen van de dienstbetrekkingen van werknemers;
  - d. het vaststellen van de salariëring en de overige arbeidsvoorwaarden van het stafpersoneel;
  - e. het (on)verzekerd houden van verzekerbare risico's;
  - f. het voeren van processen als eisende partij en het aangaan van dadingen;
  - g. het verkrijgen en vervreemden van onroerende, zaken alsmede het bezwaren daarvan;
  - h. het overdragen tot zekerheid of bezwaren van roerende zaken;
  - i. het aangaan van verbintenissen waarvan het geldelijk belang SRD.250.000,- per geval te, boven gaat; dit bedrag kan bij Staatsbesluit worden gewijzigd;
  - j. het aangaan van geldleningen.

## Artikel 8

### Raad van Commissarissen

1. De Raad bestaat uit tenminste 5 en ten hoogste 7 leden.
2. De commissarissen worden na goedkeuring van de Raad van Ministers door de Minister benoemd voor ten hoogste 3 (drie) jaren en zijn na, ommekomst van deze periode terstond herbenoembaar, onverminderd het recht van de Minister de commissarissen tussentijds te ontslaan na goedkeuring van de Raad van Ministers.
3. De Minister benoemt één van de commissarissen tot president-commissaris; de Raad kiest uit zijn midden de vicepresident-commissaris; de Raad wijst uit of buiten haar midden een secretaris aan.
4. De Raad bestaat tenminste uit:
  - a. een vertegenwoordiger van het ministerie;
  - b. 4 andere personen met voldoende ervaring op het gebied van accountancy, economie of belastingenrecht.
5. Commissarissen en de secretaris genieten een door de Minister vast te stellen remuneratie. De remuneratie komt ten laste van de exploitatierekening van de Belasting Autoriteit.
6. De commissarissen zullen hun taak uitoefenen met inachtneming van de door de Minister gegeven richtlijnen en de, ter zake bestaande wettelijke regelingen.

## Artikel 9

1. De Raad is belast met het toezicht op het bestuur en beheer van de Directeur.
2. De president-commissaris treedt op als voorzitter van de Raad en bij diens afwezigheid of Ontstentenis de vicepresident-commissaris. Bij afwezigheid of ontstentenis van beide, het oudste lid in jaren.
3. De commissarissen verdelen verder hun werkzaamheden onderling.
4. De raadsleden hebben te allen tijde toegang tot alle gebouwen, terreinen en installaties in zoverre de veiligheid dat gedooft en het recht tot inzage van de boeken en bescheiden van de Belasting Autoriteit.

## Artikel 10

1. De Raad vergadert ten minste eenmaal per maand, daartoe bijeengeroepen door of namens de president-commissaris en verder zo dikwijls ten minste twee commissarissen het nodig achten.
2. Met dien verstande dat indien de urgentie van een bepaalde aangelegenheid het doen van een dergelijke oproeping niet toelaat, een bijzondere vergadering kan worden bijeengeroepen met een kortere oproeping.
3. De Raad neemt geen rechtsgeldige besluiten indien niet ten minste drie, respectievelijk vier Commissarissen aanwezig zijn.
4. De Raad besluit bij meerderheid van stemmen; bij staking van stemmen wordt het voorstel opnieuw in de volgende vergadering in stemming gebracht.
5. Op uitnodiging van de Raad neemt de directie of degene die hem vervangt deel aan de vergaderingen van de Raad en heeft deze een adviserende stem.



6. Van het verhandelde in de vergadering van de Raad worden notulen opgemaakt, welke worden vastgesteld en ondertekend door de voorzitter van de vergadering en de secretaris; de notulen worden bewaard ten kantore van de Belasting Autoriteit; één exemplaar van deze notulen wordt toegezonden aan de Minister.

#### Artikel 11

De Minister kan de Raad horen over alle aangelegenheden de Belasting Autoriteit rakende.

#### Artikel 12

##### **Boekjaar, Balans en Winst- en Verliesrekening**

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf de instelling tot en met 31 december daaraanvolgend.
2. De Directeur legt eenmaal per jaar voor het komende tijdvak van 12 maanden uiterlijk in de maand oktober aan de Raad ter goedkeuring voor een begroting met toelichting ter zake van:
  - a. de exploitatie;
  - b. de investeringen, en
  - c. de financiële verplichtingen welke in genoemd tijdvak voor een latere periode dan dit tijdvak zullen worden aangegaan; de toelichting gaat vergezeld van een financieringsoverzicht.
3. De Directeur brengt elk kwartaalverslag uit aan de Raad over de realisatie van de begroting en van het financieringsoverzicht.
4. Jaarlijks wordt, na afloop van het boekjaar, door de Directeur een balans en een winst- en verliesrekening opgemaakt, welke voor ultimo maart daaraanvolgend met een toelichting vermeldende naar welke maatstaf de roerende en onroerende zaken van het Bedrijf zijn gewaardeerd en het jaarverslag van de Directeur aan de Raad ter beoordeling zullen worden aangeboden.
5. De Raad zal de balans en de winst- en verliesrekening met de toelichting onderzoeken en zich daarbij doen bijstaan door een registeraccountant; de Raad brengt daaromtrent voor ultimo april een pre-advies aan de Minister uit.
6. De balans en de winst- en verliesrekening met de toelichting worden door de Directeur en alie commissarissen ondertekend en ter vaststelling aan de Minister aangeboden; indien de handtekening van één of meer van deze functionarissen ontbreekt wordt de reden daarvan op de jaarstukken vermeld.
7. De vaststelling van de balans en de winst- en verliesrekening door de Minister strekt, tenzij uitdrukkelijk anders wordt bepaald, tot decharge van de Directeur en de Raad.

## Artikel 13

### Winst en Verlies

1. Van de winst van het Bedrijf zoals die blijkt uit de door de Minister vastgestelde jaarlijkse winst- en verliesrekening, wordt een deel bestemd ter versterking van de reserves; het resterende gedeelte van de winst wordt ter beschikking gesteld van de Staat.
2. Indien blijkens de vastgestelde winst- en verliesrekening over enig jaar verlies is geleden dat niet uit een reserve kan worden bestreden of op andere wijze kan worden gedelgd, wordt uit de winst in het volgende jaar of in de volgende jaren zodanig verlies aangezuiverd, met inachtneming van de ter zake geldende wettelijke bepalingen.

## Artikel 14

### Overgang van directie en personeel

1. De op het tijdstip van instelling van de Belasting Autoriteit bij de Belasting Autoriteit werkzame landsdienaar heeft het recht om binnen zes maanden daarna een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met het de Belasting Autoriteit te sluiten, welke zal ingaan op de, datum van instelling van het de Belasting Autoriteit, in dat geval verliest betrokkene de status van landsdienaar in de zin van de Personeelswet; de rechtspositie van het personeel dat de status van landsdienaar in de zin van de Personeelswet verliest, wordt geregeld in een Collectieve, Arbeidsovereenkomst op grond waarvan de individuele arbeidsovereenkomsten met personeelsleden zullen worden gesloten.
2. Indien de in lid 1 bedoelde arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht niet of niet tijdig tot stand komt, blijft de op het moment van de instelling van de Belasting Autoriteit bij de Belastingdienst werkzame ambtenaar of arbeidscontractant in dienst van het Ministerie belast met de zorg van financiële aangelegenheden in Suriname; de in dit lid bedoelde landsdienaren zullen niet langer dan drie maanden na de instelling te werk gesteld blijven bij het de Belasting Autoriteit.
3. Voor de vaststelling van de aan het dienstverband te ontleen rechten geldt voor het personeel alsmede de directie de diensttijd doorgebracht bij de Staat als vervuld in dienst van de Belasting Autoriteit.
4. Op de directie en het personeel van de Belasting Autoriteit zijn de bepalingen van het Staatsziekenfonds en de "Ambtenarenpensioenwet 1972" van toepassing, totdat er eigen voorzieningen zijn getroffen.

## Artikel 15

1. Bij Staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld met betrekking tot het functioneren van die onderdelen van de dienst, belast met inspectie en controle.
2. Onverminderd het bepaalde in de voorgaande artikelen waarin een Staatsbesluit is voorgeschreven kunnen bij of krachtens Staatsbesluit aanvullende voorschriften worden vastgesteld.



## Overgangsbepalingen

### Artikel 16

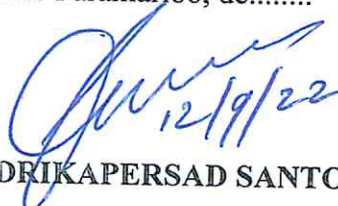
1. Alle gelden, goederen, rechten en verplichtingen van de Belastingdienst gaan over op de Belasting Autoriteit op de datum van instelling van de Belasting Autoriteit op de daarvoor voorgeschreven wijze.
2. Bij de inwerkingtreding van deze wet blijven alle op het gebied van de Belastingdienst geldende wettelijke regelingen, onverkort gelden.

## Slotbepalingen

### Artikel 17

1. Deze wet kan worden aangehaald als "Wet Belasting Autoriteit Suriname".
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister van Financiën en Planning is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de.....

  
12/19/22

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI 



WET van .....,  
houdende instelling van een  
Belastingautoriteit Suriname  
(Wet Belasting Autoriteit Suriname)

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### ALGEMEEN

Reeds jaren bestaat het voornemen om de Belastingdienst te verzelfstandigen. Vele rapporten hebben uitgewezen dat voor een effectief en efficiënt management, het instellen van een belastingautoriteit aan te bevelen is. In de meeste ontwikkelde landen en ontwikkelingslanden wordt belastinginning en administratie op traditionele wijze uitgevoerd door lijnafdelingen binnen het Ministerie van Financiën.

Er wordt gesteld dat het bestaande overheidsbeleid in Suriname de modernisering van het Belastingdienst belemmert. Het hebben van enige autonomie en onafhankelijkheid om beslissingen te nemen over financiering, personeel en investeringsprojecten kan de prestaties van de Belastingdienst verbeteren, de inkomsten verhogen, meer en betere diensten introduceren en de kosten voor de belastingbetaler verlagen.

Het normale begrotingsproces slaagt er niet in om de Belastingdienst adequaat te financieren, het ambtenarenbeleid slaagt er niet in personeel aan te trekken en te behouden met de juiste vaardigheden en expertise, en beperkingen in de publieke sector verhinderen de Belastingdienst om een stabiel en permanent moderniseringsprogramma uit te voeren.

Het belangrijkste argument voor instelling van een Belasting Autoriteit is het verlenen van meer wettelijke autonomie aan de Belastingdienst door de overheid, die verantwoordelijk is voor deze taken de belastinginkomsten verhoogt, de dienstverlening aan burgers verbetert, de nalevingsdruk voor belastingbetalers vermindert en de winst uit handel met andere landen verhoogt.

De belangrijkste uitgangspunten van een Belasting Autoriteit zijn betere besluitvorming in verband met beter bestuur; betere prestaties dankzij beter opgeleid, bekwaam en gemotiveerd personeel en betere informatietechnologie en communicatie (ITC) als gevolg van grotere financiële autonomie.

Het is daarom nodig om de Belasting Autoriteit in te stellen, om de belastingheffing en belastinginning en de hele belastingadministratie in het land te verbeteren.

### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

#### Artikel 1

Dit Artikel behelst de definiëring van de verschillende begrippen die van belang zijn voor deze wet.

Met de Belastingautoriteit wordt bedoeld de autoriteit die belast zal zijn met de uitvoering van alle fiscale wetten zoals die nu wordt uitgevoerd door de Belastingdienst. Bij de instelling van de Belastingautoriteit zullen deze werkzaamheden door dit instituut worden uitgevoerd.

De overige begrippen spreken voor zichzelf.

#### Artikel 4

De Autoriteit zal worden bestuurd door een directeur. Er is gekozen voor een structuur waarbij een directeur bijgestaan door een of meerdere onderdirecteuren leiding zal geven aan dit instituut.

De autoriteit zal de status krijgen van semioverheid. Dit vanwege de overheidstaken die hierbij horen.

Het Ministerie van Financiën en Planning moet het belastingbeleid vaststellen, maar met input van de Belasting Autoriteit. Scheiding van verantwoordelijkheden is belangrijk, maar moeilijk te definiëren en/of te handhaven.

Artikel 5, 6 en 7 handelen over het beheer en de middelen van de Autoriteit. Deze artikelen behoeven geen uitleg.

Artikel 8,9 en 10 handelen over de Raad van Commissarissen.

De Raad van Commissarissen zal toezicht houden op het bestuur en beheer van de Autoriteit. De Raad bestaat uit tenminste 5 (vijf) en ten hoogste 7 (zeven) leden. Verder zijn alle overige zaken inzake de Raad geregeld in de wet.

Paramaribo, de .....

  
CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI