
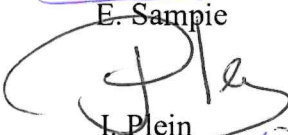
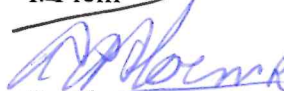


**Initiatiefvoorstel:** krachtens artikel 78 van de Grondwet van de Republiek Suriname (S.B. 1987 no. 116, zoals gewijzigd bij S.B. 1992 no. 38), ingediend d.d. 26 januari 2023 door E. Sampie, I. Plein en R. Aloema allen leden van De Nationale Assemblée, **houdende regelen met betrekking tot de instelling van het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven (Wet Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven).**

**Paramaribo, 26 januari 2023**

**De initiatiefnemers:**

  
E. Sampie  
  
I. Plein  
  
R. Aloema

**Aan: Nationale Assemblée**

<b>DE NATIONALE ASSEMBLEE</b>	
Ingek.	<u>26 januari</u> 20 <u>23</u>
Agenda no.	<u>161/23</u>
Verwezen	
Naar	

**WET van .....,  
houdende regelen met betrekking tot de instelling  
van het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven  
(Wet Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven)**

-----

**ONTWERP**

**DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat - ter verbetering van de positie van slachtoffers van gewelds- en verkeersmisdrijven - het nodig is het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven in te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

Artikel 1  
Algemene Bepaling

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- |    |                 |  |
|----|-----------------|--|
| a. | de Minister:    | de Minister van Justitie en Politie;   |
| b. | het Ministerie: | het Ministerie van Justitie en Politie;  |
| c. | het Bureau:     | het Bureau Slachtofferzorg van het Ministerie van Justitie en Politie;   |
| d. | de benadeelde:  | het slachtoffer, onderscheidenlijk de nabestaande, door of namens wie een verzoek om een uitkering bij het Fonds is ingediend; |
| e. | het Fonds:      | het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven als bedoeld in artikel 2;   |
| f. | de Commissie:   | de Commissie Slachtofferzorg als bedoeld in artikel 8;   |
| g. | de Raad:        | de Raad van Toezicht als bedoeld in artikel 11.  |

Artikel 2  
Het Schadefonds

1. Er is een Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven.
2. Het Fonds is een rechtspersoon en gevestigd te Paramaribo.
3. Het Fonds wordt bestuurd door een directeur, die wordt benoemd en ontslagen door de Minister. De secretaris, en het overige personeel, wordt op voordracht van de directeur door de Minister in dienst genomen.
4. De directeur neemt door de Minister gegeven instructies in acht; hij vertegenwoordigt het Fonds in en buiten rechte.

5. De uitkeringen en overige kosten van dit Fonds komen, voor zover daarin niet op andere wijze kan worden voorzien, ten laste van de begroting van het Ministerie. De bedragen die ten hoogste uit het Fonds kunnen worden uitgekeerd, worden bij staatsbesluit vastgesteld.
6. De middelen van het fonds bestaan uit:
  - a. de door de Kantonrechter in het tweede en derde Kantongerecht opgelegde boetes voor verkeersmisdrijven;
  - b. de vorderingen waarop het verhaal wordt genomen als bedoeld in artikel 21 lid 2 van de Wet Instelling Verkeersautoriteit (S.B. ... no. ..);
  - c. ten minste 10% van de totale inkomsten van de Verkeersautoriteit als bedoeld in artikel 2 van de Wet Instelling Verkeersautoriteit (S.B. .... no. ..);
  - d. middelen verkregen uit internationale fondsen, schenkingen en overige wettige middelen en andere baten.
7. Aan de Rekenkamer van Suriname wordt desverlangd inzage verleend in de boeken en bescheiden, en worden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig acht om een juist inzicht te krijgen in het beheer van het Fonds.
8. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld betreffende de inrichting en de administratie van het Fonds.

### Artikel 3

1. Uit het Fonds kunnen uitkeringen worden gedaan aan:
  - a. een ieder die ten gevolge van een opzettelijk gepleegd gewelds- en verkeersmisdrijf ernstig lichamelijk of geestelijk letsel heeft bekommen;
  - b. nabestaanden van een onder a van dit lid bedoelde persoon, indien deze ten gevolge van het misdrijf is overleden.
2. Voor de toepassing van lid 1 van dit artikel gelden als nabestaanden:
  - a. de niet van tafel en bed gescheiden echtgeno(o)t(e), de achtergebleven als zodanig erkende concubine of concubant en de kinderen tot wie de overledene in familierechtelijke betrekking heeft gestaan;
  - b. andere bloed- of aanverwanten van de overledene, mits deze reeds ten tijde van het overlijden geheel of ten dele in hun levensonderhoud voorzag of daartoe krachtens rechterlijke uitspraak verplicht was;
  - c. kinderen tot de leeftijd van achttien jaar, die met de overledene ten tijde van het overlijden in gezinsverband samenwoonden en in wier levensonderhoud de overledene geheel of gedeeltelijk voorzag.
3. Voor de toepassing van lid 1 van dit artikel wordt onder opzettelijk gepleegd geweldsmisdrijf ook de poging tot dat misdrijf begrepen.
4. Bij staatsbesluit kunnen nadere vereisten worden gesteld met betrekking tot de gerechtigdheid tot uitkering uit het Fonds.

#### Artikel 4

1. De uitkering wordt naar redelijkheid en billijkheid bepaald. Zij beloopt ten hoogste het bedrag van de door het letsel of overlijden veroorzaakte schade, met dien verstande dat bij overlijden alleen in aanmerking komt de schade door het derven van levensonderhoud en de kosten van begraven of cremeren.
2. Een uitkering blijft achterwege indien de financiële omstandigheden waarin de benadeelde verkeert zodanig zijn, dat de schade zonder overwegend bezwaar door hem of degene van wie hij voor zijn onderhoud afhankelijk is, kan worden gedragen.
3. Bij staatsbesluit worden de bedragen bepaald die ten hoogste kunnen worden uitgekeerd. Deze bedragen kunnen verschillen naar gelang van de aard van de schade.

#### Artikel 5

1. Geen uitkering wordt toegekend ter zake van:
  - a. schade die langs burgerrechtelijke weg is of kan worden verhaald;
  - b. schade in welke vergoeding op andere wijze is of kan worden voorzien.
2. In gevallen waarin het onderzoek naar de vraag of in de vergoeding van de schade niet op andere wijze kan worden voorzien, dan wel het invorderen van het bedrag van de schade, zou leiden tot ernstige vertraging in de behandeling van het verzoek, of tot van de benadeelde in redelijkheid niet te vergen kosten, kan niettemin bij de uitkering met die schade rekening worden gehouden.
3. Het Fonds treedt voor het aan de benadeelde uitgekeerde bedrag in de rechten die deze ter zake geleden schade tegenover derden heeft. Het oefent deze rechten niet uit dan met toestemming van de Minister.

#### Artikel 6

1. Een verzoek om een uitkering moet bij het Fonds worden ingediend binnen drie jaren na de dag waarop het misdrijf is gepleegd. Wordt het verzoek door een nabestaande gedaan, dan begint die termijn te lopen van de dag van het overlijden. Een na afloop van de termijn ingediend verzoek wordt niettemin behandeld, indien blijkt dat het verzoek zo spoedig is ingediend als redelijkerwijs kon worden verlangd.
2. Indien een verzoek tijdig is ingediend, kan een aanvullend verzoek worden gedaan met betrekking tot schade die ten tijde van de indiening van het eerste verzoek nog niet bekend was.

#### Artikel 7

1. De Commissie Slachtofferzorg beslist over de verzoeken om uitkering uit het fonds. De Commissie bestaat uit minimaal zeven en maximaal negen leden.

2. De leden van de Commissie worden bij staatsbesluit benoemd voor ten hoogste vier jaar, behoudens de mogelijkheid van eerder ontslag op eigen verzoek.  
Herbenoeming kan tweemaal, telkens voor ten hoogste vier jaar, plaatsvinden.
3. In de Commissie worden benoemd:
  - a. de directeur van het Fonds,
  - b. de directeur van het Bureau,
  - c. een lid van het Openbaar Ministerie,voorts worden bij voorkeur tevens benoemd:
  - d. de directeur van het Waarborgfonds motorverkeer,
  - e. een medewerker van het Korps Politie Suriname, en
  - f. drie (3) medewerkers van het Ministerie van Justitie en Politie.

#### Artikel 8

1. Op het verzoek om een uitkering uit het Fonds als bedoeld in artikel 7, wordt door de Commissie zo spoedig mogelijk een op schrift gestelde beslissing gegeven. Om tot een beslissing te komen vraagt de Commissie advies van het Bureau.
2. Naast het advies van het Bureau verschaffen de daarvoor in aanmerking komende instanties en ambtenaren de Commissie zo spoedig mogelijk de door haar verlangde inlichtingen. De Commissie kan ook inlichtingen inwinnen bij andere personen, wanneer zij dit ter vervulling van haar taak nodig acht.
3. De Commissie kan getuigen en deskundigen oproepen. De benadeelde is bevoegd bij de ondervraging van de getuigen en deskundigen aanwezig te zijn; hij wordt daartoe van de voorgenomen ondervraging in kennis gesteld.
4. Aan de in lid 3 van dit artikel bedoelde getuigen en deskundigen, en aan de benadeelde indien hij op verzoek van de Commissie in persoon is verschenen, wordt vergoeding voor reis- en verblijfkosten, alsmede voor tijdverzuim, toegekend. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen ter uitvoering van de in dit artikel opgenomen bepalingen nadere regels worden vastgesteld.

#### Artikel 9

1. De Commissie kan, vooruitlopend op haar beslissing, een voorlopige uitkering doen. De hoogte van de voorlopige uitkering wordt bij staatsbesluit vastgesteld.
2. De beslissing tot het toekennen van een uitkering doet een vordering op het Fonds ontstaan voor het bij die beslissing toegekende bedrag. De secretaris van het fonds zorgt er voor dat de beslissing zo spoedig mogelijk ten uitvoer wordt gelegd.

## Artikel 10

1. Tegen de beslissing van de Commissie kan de benadeelde, binnen 6 weken na de dag waarop de beslissing bekend is gemaakt bij de Minister een bezwaarschrift indienen, indien:
  - a. het verzoek om een uitkering is afgewezen,
  - b. het bedrag van de toegekende uitkering zodanig is, dat de Commissie, alle ter zake dienende omstandigheden in aanmerking genomen, niet in redelijkheid tot haar beslissing heeft kunnen komen.De Minister neemt binnen 6 weken na ontvangst van het bezwaarschrift een met redenen omklede beslissing.
2. De Minister vraagt onmiddellijk na ontvangst van het bezwaarschrift de op de zaak betrekking hebbende stukken bij de Commissie op, en start een onderzoek. De benadeelde wordt uitgenodigd om te worden gehoord en om het bezwaarschrift mondeling toe te lichten.
3. Op het door de Minister in te stellen onderzoek zijn de artikelen 9, leden 2 en 3, en 10 van overeenkomstige toepassing.

## Artikel 11

1. Het toezicht op het Fonds wordt uitgeoefend door een Raad van Toezicht.
2. De Raad bestaat uit minimaal drie en maximaal vijf personen die telkens voor een periode van drie jaar door de Minister worden benoemd. Bij staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld met betrekking tot benoembaarheid en vergoeding van de leden van de Raad.
3. De Raad rapporteert naar behoefte aan de Minister, doch in ieder geval eenmaal per jaar.

## Artikel 12

De Commissie doet jaarlijks verslag aan de Minister over haar werkzaamheden en de aan deze wet gegeven toepassing. De Minister zendt dit verslag, met de opmerkingen waartoe het hem aanleiding geeft, aan de President en de Vicepresident van de Republiek Suriname.

## Artikel 13

Onverminderd de bepalingen van deze wet, waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen ter uitvoering van reeds in de wet geregelde onderwerpen nadere regels bij of krachtens staatsbesluit worden vastgesteld.

Artikel 14  
Slotbepalingen

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister van Justitie en Politie is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de .....

**CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI**

**WET van .....,  
houdende regelen met betrekking tot de instelling  
van het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven  
(Wet Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven)**

-----

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**Algemeen**

Slachtofferzorg geniet hoge prioriteit bij de Regering, met name bij het Ministerie van Justitie en Politie. In het beleidsplan “Sector Rechtsbescherming en Veiligheid 2006 – 2010” is in dit kader aangegeven dat het beleid van dit ministerie erop is gericht verbetering te bewerkstelligen in de mensenrechten situatie in Suriname, onder meer door de zorg voor slachtoffers van geweldsmisdrijven in het algemeen en voor slachtoffers van zedenmisdrijven en verkeersmisdrijven in het bijzonder ter hand te nemen.

Om hieraan uitvoering te geven is bij beschikking van de Minister van Justitie en Politie het Bureau Slachtofferzorg ingesteld (S.B. 2008 no. 137). Voorts is het nodig dat zowel nieuwe wetgeving wordt ontwikkeld als wel dat bestaande wetgeving wordt aangepast.

De nieuwe wetgeving betreft de instelling van het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven, terwijl voor wat de bestaande wetgeving betreft wijziging noodzakelijk is van de wetboeken van Strafrecht en Strafvordering.

**Geweldsmisdrijven**

Geweldsmisdrijven zijn het opzettelijk plegen van geweld tegen personen. Misdrijven als huiselijk geweld, mishandeling, diefstal met geweldpleging en misdrijven die tegen het leven zijn gericht, zijn duidelijke geweldsmisdrijven. Maar ook vrijheidsberoving, en misdrijven waarbij iemand met geweld tot een bepaalde handeling wordt gedwongen, bijvoorbeeld verkrachting en ontucht, kunnen als geweldsmisdrijven worden aangemerkt.

**Verkeersmisdrijven**

Verkeersmisdrijven zijn:

- Overtreding van artikel 2 van de Rijwet 1971;
- rijden onder invloed van alcohol;
- rijden zonder geldig rijbewijs;
- het verlaten van een plaats van een ongeval.

**Opzet**

Om in aanmerking te komen voor een uitkering uit het fonds is het nodig dat het geweldsmisdrijf opzettelijk is gepleegd, de dader moet willens en wetens hebben gehandeld. Iemand die per ongeluk een ander ten val brengt waardoor deze een ongeluk krijgt, heeft misschien wel schuld, maar heeft niet opzettelijk gehandeld. Maar iemand die bij een beroving een ander ten val brengt, handelt wel opzettelijk.

**Ernstig lichamelijk of geestelijk letsel**

Voorts is het nodig dat het opzettelijk gepleegd geweldsmisdrijf, ernstig lichamelijk letsel en/of ernstig geestelijk letsel heeft veroorzaakt, wil men in aanmerking komen voor een uitkering uit het fonds. Om te kunnen vaststellen of het letsel ernstig is wordt onder meer



gekeken naar de aard, de gevolgen en de duur van het letsel. In het algemeen kan gesteld worden dat letsel dat met levensgevaar gepaard is gegaan, en letsel dat blijvende gevolgen heeft, worden gekwalificeerd als ernstig letsel. Ernstig letsel is ook letsel waarvan het herstel lang duurt; de grens ligt ongeveer bij 6 weken arbeidsongeschiktheid. Letsel dat binnen deze periode zonder restverschijnselen volledig is genezen of hersteld, geldt dus niet als ernstig letsel.

### **Het Schadefonds**

Het Schadefonds Gewelds- en Verkeersmisdrijven is opgericht om slachtoffers van gewelds- en verkeersmisdrijven die op geen enkele andere wijze hun schade vergoed kunnen krijgen, financieel tegemoet te komen.

### **De middelen ter instandhouding van het Fonds**

Op de begroting van het ministerie zal een bedrag worden gereserveerd in verband met de oprichting van het Fonds, terwijl daarna slachtofferzorg een jaarlijks terugkerende post op de begroting van het ministerie zal zijn. Voorts zullen in geval van veroordeling voor gewelds- en verkeersmisdrijven, de door de rechter opgelegde boetes in dit Fonds worden gestort.

### **De kring van slachtoffers**

De kring van slachtoffers die een beroep op het fonds kan doen, is door de wetgever beperkt gehouden. Het slachtoffer moet, om een geslaagd beroep op het fonds te doen aan een aantal criteria, op te splitsen in formele en materiële, voldoen.

Bij toetsing van de formele criteria gaat het onder meer om de vraag of betrokkene behoort tot de door de wet aangewezen kring van gerechtigden (artikel 3 lid 2), terwijl het bij de materiële criteria om een inhoudelijke beoordeling gaat, bestaande uit een strafrechtelijk, een medisch, als wel een onderzoek naar de geleden schade.

Naast de mogelijkheid voor uitkering aan het slachtoffer, biedt de wet aan een beperkte kring niet rechtstreekse slachtoffers, eveneens de mogelijkheid om een aanvraag voor een uitkering in te dienen. In geval een slachtoffer als gevolg van het geweldsmisdrijf is overleden, kunnen namelijk de directe nabestaanden van dit slachtoffer een uitkering uit het fonds aanvragen. Deze uitkering is slechts mogelijk bij schade die is ontstaan als gevolg van het begraven of cremen, en bij vermindering van het inkomen voor levensonderhoud wanneer er met het slachtoffer een samenwoning in gezinsverband bestond.

Ook kinderen tot de leeftijd van achttien jaar die niet in familierechtelijke betrekking tot het slachtoffer stonden doch wel in gezinsverband samenwoonden en van hem afhankelijk waren, bijvoorbeeld pleegkinderen, behoren tot de kring van gerechtigden die een uitkering uit het fonds kunnen vragen.

### **Materiële schade**

Uit het fonds kunnen uitkeringen op grond van materiële schade worden aangevraagd. Onder materiële schade wordt verstaan de daadwerkelijke uitgaven, de kosten dus, die het slachtoffer als gevolg van het letsel heeft gehad, bijvoorbeeld kosten van verlies van inkomsten, kosten van bezoeken aan de dokter, kosten voor extra huishoudelijke hulp en vervoerskosten. Al deze kosten moeten steeds een direct gevolg zijn van het opgelopen letsel.

### **De Commissie Slachtofferzorg**

De Commissie die beslist over de aanvragen bestaat, naast de directeur van het Fonds, uit deskundigen die elk vanuit een andere invalshoek over expertise beschikt die een dergelijke commissie nodig heeft om de opgedragen taken naar behoren te kunnen uitvoeren. De Commissie verkrijgt haar informatie van het Bureau, en heeft daarnaast de mogelijkheid zelf achter aanvullende informatie aan te gaan. De Commissie is niet beperkt in het aantal personen, deskundigen of instanties die zij wil horen. De Commissie streeft steeds en onder alle omstandigheden naar een spoedige beslissing.

Er kunnen zich omstandigheden voordoen waardoor de Commissie niet binnen een redelijke termijn tot vaststelling van de hoogte van de uitkering kan komen, en dus nog geen definitieve beslissing kan geven. In zulke gevallen kan de Commissie een voorlopige uitkering toekennen.

### **Het Bureau Slachtofferzorg**

Het Bureau Slachtofferzorg heeft in verband met het functioneren van het Fonds als belangrijkste taak het uitbrengen van advies aan de Commissie Slachtofferzorg. In dit kader is het Bureau belast met het behandelen van verzoeken van slachtoffers en nabestaanden ter verkrijging van een uitkering uit het Fonds. Hiertoe verzamelt het onder meer informatiemateriaal en stelt de dossiers samen die, voorzien van een advies, aan de Commissie worden voorgelegd. Het Bureau vervult voorts een coördinerende rol in het verder ontwikkelen van slachtofferzorg en kan na aangifte door het slachtoffer bij de politie, maar ook daarvoor, de functie van aanspreekpunt voor het slachtoffer vervullen. Het Bureau zal daarom samenwerken met alle relevante diensten en organisaties die in de slachtofferzorg of daaraan gerelateerde werkgebieden actief zijn. Het Bureau zal het slachtoffer of diens nabestaanden bijstaan en wegwijs maken bij het gebruikmaken van de bestaande voorzieningen ten behoeve van slachtoffers van geweldsmisdrijven. Het doen van aangifte bij de Politie is dus geen voorwaarde om van de diensten van het Bureau gebruik te kunnen maken.

Anderzijds is het de taak van de politie om steeds wanneer zich slachtoffers van geweldsmisdrijven melden, het Bureau daarvan in kennis te stellen, en de slachtoffers bekend te maken met het bestaan van het Bureau en de mogelijkheden die het biedt.

### **Het Wetboek van Strafrecht**

Het Wetboek van Strafrecht biedt reeds de mogelijkheid om de veroordeelde de maatregel tot betaling aan de staat van een som geld ten behoeve van het slachtoffer op te leggen. De met de uitvoering belaste instantie heeft dan de verplichting het bedrag onmiddellijk aan de benadeelde uit te betalen.

### Wijziging van het Wetboek van Strafvordering

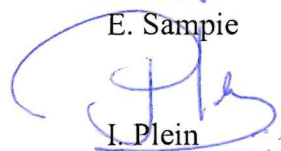
Degene die rechtstreeks door een strafbaar feit schade heeft geleden heeft op grond van artikel 316 en volgende van het Wetboek van Strafvordering de mogelijkheid zich als beledigde partij terzake van zijn vordering tot schadevergoeding in het strafproces te voegen. Aangezien thans ook aan bepaalde nabestaanden de mogelijkheid wordt geboden zich te voegen in het strafproces ingeval van overlijden van de beledigde partij, wordt het Wetboek van Strafvordering in dier voege gewijzigd.

Paramaribo, 26 januari 2023

De initiatiefnemers:



E. Sampie



I. Plein



R. Aloema