

2005



No. 87

**STAATSBLAD  
VAN DE  
REPUBLIEK SURINAME**

---

**DISTRICTSVERORDENING van 23 september 2004,  
houdende vaststelling van regels met betrekking tot het  
instellen en beheren van het Districtsfonds voor het district  
Wanica  
("Verordening Districtsfonds Wanica").**

**DE DISTRICTSRAAD VAN WANICA,**

Overwegende, dat het nodig is om op grond van artikel 40 van de Wet Regionale Organen (S.B. 1989 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 54) een Districtsfonds in te stellen en regels betreffende het beheer van dit Districtsfonds vast te stellen;

Heeft, na verkregen verklaring van geen bezwaar van De Nationale Assemblée, goedgekeurd de onderstaande districtsverordening:

**Algemene bepalingen**

Artikel 1

In deze districtsverordening wordt verstaan onder:

- District: het district Wanica;
- Districtsbestuur: het Districtsbestuur van het district Wanica;
- Districtsfonds: het Districtsfonds van het district Wanica;
- Districtsraad: de Districtsraad van het district Wanica;
- Districts-Commissaris: de Districts- Commissaris van Wanica;
- Districts-Administrateur: de Districts-Administrateur van Wanica;
- Minister: de Minister van Regionale Ontwikkeling belast met de zorg voor regionaal bestuur;
- Wet: de Wet Regionale Organen (S.B. 1989 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 54).
- Interimregeling: 'Interimregeling Financiële Decentralisatie' (S.B. 2003 no. 33).
- Besluit Financiële Decentralisatie: Staatsbesluit van 3 augustus 2004 (S.B. 2004 no.117) ter uitvoering van artikel 2 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33)

### Instelling van het Districtsfonds

#### Artikel 2

Er is een Districtsfonds, dat wordt aangeduid als: 'Districtsfonds van Wanica.'

#### Artikel 3

1. In het Districtsfonds worden ingevolge artikel 40 lid 2 van de Wet gestort:

- a. opbrengsten van bestemmingsheffingen als in artikel 38 lid 1 van de Wet bedoeld;
- b. opbrengsten van verbeurd verklaarde goederen als in artikel 39 lid 1 van de Wet bedoeld;
- c. geldboeten als in artikel 39 lid 1 van de Wet bedoeld en bij staatsbesluit aan te geven transactieboeten;
- d. andere bij staatsbesluit aan te geven inkomsten.

2. In het Districtsfonds worden, ingevolge artikel 4 lid 1, 3 en 4 van de Interimregeling, eveneens gestort, de belasting- en niet belastingmiddelen, verkregen uit de onder a tot en met l opgesomde wettelijke regelingen:

- a. Wet Huurwaardebelasting 1995 (G.B. 1910 no. 88, geldende tekst G.B. 1948 no. 54, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 113);
- b. Wet tot heffing en invordering ener belasting op publieke gemakkelikheden (G.B. 1917 no. 16, geldende tekst G.B. 1949 no. 146, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1984 no. 32);
- c. Wet op drankhuizen en huizen van openbare gemakkelikheden (G.B. 1872 no. 1, geldende tekst G.B. 1944 No. 64, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1947 no. 71);
- d. Marktwet (G.B. 1929 no. 59, geldende tekst G.B. 1936 no. 83, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1970 no. 117);
- e. Begrafeniswet (G.B. 1926 no. 117, geldende tekst G.B. 1959 no. 119, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 38);
- f. Zondagsrustwet (G.B. 1908 no. 42, geldende tekst G.B. 1944 no. 65, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1981 no. 6);
- g. Decreet vergunningen bedrijven en beroepen (S.B. 1981 no.147, geldende tekst S.B. 1985 no. 40, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1997 no. 30);

- h. Recognitie en voorwaarden voor het gebruik van openbare wegen, straten, en pleinen, het bouwen van stoepen, balkons en luifels en andere bijzondere doeleinden (G.B. 1911 no. 35, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1914 no. 31);
- i. Recognitie waartegen en de voorwaarden waaronder vergunningen worden verleend voor het gebruik van openbare wegen enz. ten behoeve van bijzondere doeleinden (G.B. 1911 no. 54, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1948 no. 86);
- j. Regeling tot verkoop van gedistilleerd (G.B. 1943 no. 142, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 20);
- k. de begrotingsmiddelen, voorkomende op de begroting van de Minister, die voor de districten zijn bestemd;
- l. de verkregen belasting en niet belastingmiddelen uit de bij staatsbesluit aangewezen andere wettelijke regelingen.

#### Artikel 4

1. Ten laste van het Districtsfonds worden uitgaven gedaan ingevolge:
  - a) de goedgekeurde Districtsbegroting;
  - b) de artikelen 47, 48, 49 en 50 van de Wet;
  - c) de artikelen 4 en 5 van de Interimregeling;
  - d) andere wetten en wettelijke regelingen.

2. Uitgaven uit het Districtsfonds mogen de uitgaven op de Districtsbegroting niet overschrijden.

#### Artikel 5

De inkomsten en uitgaven van het Districtsfonds worden gebaseerd op de door de Districtsraad voor het lopend jaar opgestelde en bij verordening goedgekeurde begroting van inkomsten en uitgaven.

#### Beheer van het Districtsfonds

#### Artikel 6

1. Het Districtsbestuur beheert het Districtsfonds en neemt daarbij de voorschriften vastgesteld door de Districtsraad in acht.
2. Het Districtsbestuur wordt in het beheer van het Districtsfonds bijgestaan door de Districts-Administrateur.

#### Slotbepaling

#### Artikel 7

1. Deze districtsverordening, kan worden aangehaald als "Verordening Districtsfonds Wanica".

2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt inwerking op de dag volgende op die van de afkondiging.

Goedgekeurd door de Districtsraad van  
Wanica op 23 september 2004.

**R. SOEKARNSING - Voorzitter**

**R. LALARAM - Secretaris**

**Vastgesteld bij Presidentieel Besluit no. 38 van 29 april 2005  
(S.B. 2005 no. 49).**

Uitgegeven te Paramaribo, de 26<sup>ste</sup> augustus 2005

De Minister van Binnenlandse Zaken,

**U. JOELLA – SEWNUNDUN**

**DISTRICTSVERORDENING van 23 september 2004,  
houdende vaststelling van regels met betrekking tot het  
instellen en beheren van het Districtsfonds voor het  
district Wanica  
("Verordening Districtsfonds Wanica").**

**Nota van Toelichting**

**A. Algemeen:**

De Wet Regionale Organen voorziet in artikel 40 in de mogelijkheid tot instelling van een Districtsfonds bij districtsverordening.

Hetzelfde wetsartikel geeft een opsomming van de opbrengsten van het district die in het Districtsfonds worden gestort.

In het kader van het 'Decentralization and Local Government Strengthening Program' (DLGP), dat de Regering in samenwerking met de Inter-American Development Bank (IDB) uitvoert, is ter uitwerking van de financiële decentralisatie de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33) tot stand gebracht. Daarbij zijn de inkomsten van het district, die conform artikel 40 lid 2 van de Wet in het Districtsfonds mogen worden gestort, uitgebreid.

Met de instelling van het Districtsfonds wordt beoogd de afzondering te bewerkstelligen van de middelen, die bestemd zijn voor de dekking van de uitgaven ten laste van de Districtsbegroting.

De instelling van het Districtsfonds is een basisvoorwaarde voor het voeren van een zelfstandig begrotingsbeleid en financieel beheer door het district. Het beheer zal worden gevoerd door het Districtsbestuur met inachtneming van de voorschriften die zijn gegeven conform de bij beschikking van de Minister belast met de zorg voor regionaal bestuur in overleg met de Minister belast met de zorg voor de staatsfinanciën vastgestelde richtlijnen.

### **B. Artikelsgewijs**

Voor een overzichtelijk geheel is in artikel 3 lid 1 en 2 een opsomming gegeven van alle middelen, die ingevolge de vigerende wettelijke regelingen in het Districtsfonds mogen worden gestort.

Aangezien financiële decentralisatie voor Suriname een geheel nieuwe bestuursvorm is, kan niet met zekerheid worden gezegd of de inkomstenbronnen, zoals opgesomd in artikel 40 lid 2 van de Wet en artikel 4 van de Interimregeling, voor de districten voldoende zullen zijn voor de financiering van hun districtsbegroting. Daarom is in deze districtsverordening de mogelijkheid gecreëerd om op basis van nog in te voeren wettelijke regelingen ook andere middelen aan te wijzen, die in het Districtsfonds kunnen worden gestort.

Jaarlijks wordt door de Districtsraad een districtsbegroting van inkomsten en uitgaven voor het komend jaar opgesteld.

De districtsbegroting wordt ingericht volgens richtlijnen, gegeven door de Minister belast met de zorg voor het regionaal bestuur in overleg met de Minister belast met de zorg voor de staatsfinanciën. De voor de districten begrote uitgaven worden, op grond van hun taakomschrijving, eveneens op de begroting van de onderscheidene departementen opgebracht (artikel 54 tot en met 56 van de Wet).

In artikel 4 wordt dan ook bedoeld, dat de uitgaven, gedaan zullen worden conform de goedgekeurde districtsbegroting, welke begroting is opgesteld in overeenstemming met de districtsuitgaven zoals die op de begrotingen van de verschillende Ministeries of departementen zijn opgebracht.

Op de districtsbegroting mogen uitgaven worden opgebracht, die voortvloeien uit de artikelen 47, 48, 49, 50 van de Wet en artikel 4 lid 3 van de Interimregeling. De mogelijkheid blijft bestaan om de districten bij wet of wettelijke regelingen ook andere taken op te dragen. Voor het doen van uitgaven ten laste van het Districtsfonds moet evenwel worden voldaan aan de voorwaarde dat de uitgaven steeds opgenomen worden op de goedgekeurde Districtsbegroting.

Zowel in artikel 54 van de Wet als in artikel 5 van de Interimregeling wordt gerefereerd aan een opgestelde begroting, doch uit de aard en de strekking van de Wet blijkt dat het om een formeel goedgekeurde begroting gaat.

Ingevolge artikel 47 lid 1 sub d van de Wet behoort het 'beheer van het Districtsfonds, alsmede van andere inkomsten en uitgaven' tot een der taken van het dagelijks bestuur, voorzover dit bij of krachtens wet aan de Districts-Commissaris is opgedragen.

In artikel 6 wordt aan het Districtsbestuur de bevoegdheid gegeven om het beheer over het Districtsfonds te voeren. Dit beheer zal geschieden, volgens de voorschriften door de Districtsraad vast te stellen en overeenkomstig de richtlijnen gegeven door de Minister belast met de zorg voor het regionaal bestuur in overleg met de Minister belast met de zorg voor de staatsfinanciën.

Ingevolge artikel 12 van de Wet is de Districtsraad bevoegd voorschriften vast te stellen, mits die gestoeld zijn op bedoelde richtlijnen. Deze voorschriften worden gedetailleerd uitgewerkt in een handleiding, genoemd 'Handboek voor de Begroting en het Financieel Beheer van het District', afgekort 'BFB handboek'.

Dit handboek is dynamisch van aard en zal regelmatig, binnen de grenzen van de richtlijnen, aanpassingen behoeven. Het Districtsbestuur wordt bij de opstelling van de Districtsbegroting ondersteund door de Districts- Administrateur. De Districts-Administrateur is ondermeer belast met het voeren en evalueren van het begrotingsbeleid en financieel beheer, inclusief het voorbereiden van budgettaire activiteiten, inkomstengenerering en monitoren van het districtinkomen.