



2020

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 200

STAATSBESLUIT van 11 november 2020, houdende instelling van de Nationale Loonraad (Besluit Nationale Loonraad).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

Overwegende, dat in verband met het in werking doen treden van een minimumloonmechanisme, het nodig is in verband met de inwerkingtreding van een minimumloonmechanisme de Nationale Loonraad in het leven te roepen;

Heeft, na goedkeuring door de Raad van Ministers, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd het onderstaand staatsbesluit:

**Algemene bepalingen
Artikel 1**

1. Voor de toepassing van het bepaalde bij of krachtens dit staatsbesluit wordt verstaan onder:
 - a. de Minister: de minister belast met de zorg voor arbeidsaangelegenheden;
 - b. de Raad: de Nationale Loonraad zoals genoemd in de Wet Minimumloon (S.B. 2019 no. 101);
 - c. De Voorzitter: de voorzitter van de Raad;
 - d. De Ondervoorzitter: de ondervoorzitter van de Raad;
 - e. De Secretaris: de Secretaris van de Raad;
 - f. De leden: de leden van de Raad;
 - g. ILO: International Labour Organization;

- h. loon: elke vergoeding welke de werknemer voor zijn arbeid van de werkgever ontvangt, uitgezonderd overwerkgeden en vergoedingen voor het tijdelijk verrichten van werkzaamheden buiten zijn gewone arbeid. Indien het loon, geheel of gedeeltelijk, bestaat in huisvesting, verstrekkingen in natura of in beide, wordt de geldswaarde daarvan geschat.
Als loon gelden tevens fooien of andere ontvangsten van derden, welke verband houden met ten behoeve van de werkgever verrichte arbeid, en die door de werkgever ontvangen en verrekend worden;
- i. minimumloon: het loon zoals genoemd in de Wet Minimumloon;
- j. werkgever: iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon, die ten minste één werknemer in dienst heeft;
- k. werknemer: iedere natuurlijke persoon, die in dienst van een werkgever is.

De Raad **Artikel 2**

1. Er is een Nationale Loonraad welke wordt ingesteld voor bepaalde tijd.
2. De Raad heeft tot doel het tweejaarlijks adviseren van de minister over het vaststellen van het te handhaven minimumloon in Suriname.

Taken en bevoegdheden van de Raad **Artikel 3**

1. De Raad heeft tot taak onder andere:
 - a) het jaarlijks adviseren over het minimumloon welke zal gelden bij het betalen van loon aan werknemers en zulks uiterlijk eind november te doen toekomen aan de Minister;

- b) het horen van de Centrale Bank van Suriname, het Algemeen Bureau voor de Statistiek, de Stichting Planbureau Suriname, de minister belast met sociale zaken alvorens zijn advies uit te geven als genoemd in sub a).
- c) het vaststellen, evalueren en bijstellen van de calculatiemethode van het minimumloon;
- d) het geven van advies voor de samenstelling van het Basispakket of elk andere indicator die zal dienen voor de calculatiemethode van het minimumloon;
- e) het geven van advies over de omvang van de te hanteren Engel-Coëfficiënt of elke andere factor die gebruikt wordt bij de calculatiemethode van het minimumloon;
- f) het doen uitvoeren van loononderzoeken over het gehele grondgebied van Suriname in samenwerking met het Onderdirectoraat Arbeidsmarkt van het ministerie belast met arbeidsgelegenheden;
- g) het evalueren van de werking van de Wet Minimumloon en de sociale invloed die uitgaat van het minimumloon en het bijhouden van het aantal werknemers dat het minimumloon verdient, de werkende armen volgens de ILO definitie dan wel omschrijving en de werknemers in de rurale gebieden, de laaggeschoolde werkers en de werknemers die afkomstig zijn van de Inheemse en Tribale Volken;
- h) het adviseren van de Minister over het verband tussen productiviteit en de calculatiemethode van het minimumloon;
- i) het adviseren van de Minister over het verband tussen economische indicatoren en de calculatiemethode van het minimumloon.
- j) het doen van voorstellen voor wetswijzigingen met betrekking tot het minimumloonmechanisme;
- k) het jaarlijks publiceren van data en analyses over de werking van de Wet Minimumloon en de loonsituatie in Suriname verdeeld naar regio, sector en beroepsgroep en verdeeld naar categorie werknemer op basis van leeftijd, geslacht en status van de werknemer.

2. De Raad kan zich bij de uitvoering van zijn taak laten bijstaan door een of meer vanwege de Minister aan te wijzen deskundigen.
3. De Raad kan aan derden verzoeken een deskundigenadvies uit te brengen. Indien daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van de Minister vereist.
4. De Raad is bevoegd tot het vragen van alle relevante inlichtingen die hij nodig acht, voor het verrichten van zijn werkzaamheden aan daarvoor in aanmerking komende personen en instanties.

Samenstelling **Artikel 4**

1. De Raad is samengesteld uit 7 leden.
2. In de Raad hebben minimaal zitting:
 - a) twee vertegenwoordigers van het ministerie belast met de zorg voor arbeidsaangelegenheden (2);
 - b) twee vertegenwoordigers van de Werkgeversorganisaties (2);
 - c) twee vertegenwoordiger van de Werknemersorganisaties (2);
 - d) een vertegenwoordiger van de Stichting Planbureau Suriname (1).
3. De leden voldoen aan de volgende criteria:
 - a. bezit van de Surinaamse nationaliteit;
 - b. HBO, denk -en werkniveau;
 - c. sociaal-maatschappelijke affiniteit;
 - d. ouder dan 30 jaar.

Benoeming Artikel 5

1. De Raad wordt voorgezeten door een Voorzitter die door de Minister wordt voorgedragen.
2. De leden worden, op voordracht van het door hen te vertegenwoordigen ministerie dan wel de door hen te vertegenwoordigen organisatie, door de Minister, voor de periode van maximaal een jaar benoemd tot 31 december van het betreffende jaar waarin advies moet worden uitgebracht. De voorzitter wordt voor dezelfde periode benoemd door de Minister na goedkeuring van de Raad van Ministers.
3. De voorzitter is na de periode zoals aangegeven in lid 2, terstond herbenoembaar.
4. De leden zijn, op voordracht van hun ministeries dan wel organisaties, zoals aangegeven in lid 2 van dit artikel, na de daarin bedoelde periode, terstond herbenoembaar. De leden wijzen uit hun midden een lid aan dat, gedurende de zittingsperiode als ondervoorzitter zal fungeren.
5. De voorzitter en de leden wijzen uit hun midden een lid aan dat, gedurende de zittingsperiode als ondervoorzitter zal fungeren.

Artikel 6

1. Aan de Raad wordt een Secretaris toegevoegd, die geen lid is van de Raad.
2. De Secretaris wordt door de Minister benoemd en ontslagen.

Ontslag Artikel 7

De voorzitter en de leden worden na goedkeuring door de Raad van Ministers door de Minister ontslagen:

- a) op eigen verzoek;
- b) op verzoek van het ministerie of de organisatie door wie zij zijn voorgedragen.

Tussentijdse vacature Artikel 8

Bij tussentijdse vacature in de voorzittersfunctie of van een lid benoemt de Minister binnen dertig dagen, na het ontstaan van de vacature, een andere voorzitter of lid, voor de resterende duur van de zittingsperiode, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5 van dit staatsbesluit.

Huishoudelijk Reglement Artikel 9

De Raad stelt voor zijn werkzaamheden een reglement van orde vast, welke binnen 30 dagen na het instellen van de Raad aan de Minister ter goedkeuring zal worden aangeboden.

Besluitvorming Artikel 10

1. De Raad beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren.
2. De Raad beslist bij meerderheid van stemmen. De voorzitter heeft stemrecht ten aanzien van de beslissing van de Raad.
3. In een vergadering kunnen rechtsgeldige besluiten genomen worden, indien meer dan de helft van het aantal leden aanwezig is en indien vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers eveneens aanwezig zijn. Alle besluiten worden met volstrekte meerderheid van stemmen genomen.
4. De adviezen van de Raad zijn gemotiveerd en worden door de voorzitter dan wel zijn plaatsvervanger en de secretaris ondertekend.
5. De adviezen dienen expliciet te vermelden de minderheidsstandpunten indien die aanwezig zijn.

Artikel 11

Nadere regels voor de uitvoering van dit staatsbesluit kunnen bij ministeriële beschikking worden vastgesteld.

Geldmiddelen**Artikel 12**

1. De kosten voor de instandhouding worden jaarlijks opgenomen op de begroting van het ministerie.
2. De Voorzitter, Secretaris en de leden van de Raad krijgen, na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, een remuneratie conform de dan vigerende algemene regeling voor gelijksoortige lichamen of een bijzondere door de Raad van Ministers goedgekeurde voorziening.
3. De remuneratie en de kosten voor de instandhouding van de Raad komen ten laste van de Staat.

Slotbepalingen**Artikel 13**

1. Dit Staatsbesluit kan worden aangehaald als “Besluit Nationale Loonraad”.
2. Het wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Het treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van zijn afkondiging.
4. De minister belast met arbeidsaangelegenheden is belast met de uitvoering van dit staatsbesluit.

Gegeven te Paramaribo, de 11^e november 2020

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 4^e december 2020

De Minister van Binnenlandse Zaken,

BRONTO S.G. SOMOHARDJO.

STAATSBESLUIT van 11 november 2020, houdende instelling van de Nationale Loonraad (Besluit Nationale Loonraad).

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Volgens artikel 6 lid 1 van de Wet Minimumloon is er een Nationale Loonraad die die belast is met het, uit eigen beweging of op verzoek, adviseren van de Minister omtrent de jaarlijkse vaststelling van een of meerdere minimumlonen en al hetgeen daarmee verband houdt. De Nationale Loonraad mag adviseren tot vaststelling van een minimumloon per sector of beroepsgroep. Dit minimumloon per sector of beroepsgroep mag nooit lager zijn dan het in lid 1 bedoelde minimumloon (art. 6 lid 2). De wet bepaalt verder dat bij staatsbesluit nadere regels worden gesteld onder meer ten aanzien van de procedures, de werkwijzen en de indicatoren ter vaststelling van het minimumloon. Het Besluit Minimumloon heeft de intentie om invulling te geven aan dit wettelijk gebod.

Artikel 6 gaf het Arbeidsadviescollege eerder de bevoegdheid geeft om omtrent het minimumloon op verzoek of uit eigen hoofde te adviseren over de uitvoering van de wet, heeft geen toegevoegde waarde, omdat deze taak voortvloeit uit de reguliere taak die aan het Arbeidsadviescollege is toebedeeld conform de Wet Arbeidsadviescollege. Waarover de consultaties dienen plaats te vinden, staat vermeld in de memorie van toelichting van de wet:

- a. selectie van criteria voor vaststelling minimumloon;
- b. toepassing van deze criteria voor vaststelling minimumloon;
- c. inventariseren van de problemen ondervonden bij de uitvoering van de wet.

Met betrekking tot de punten a. en b. stelt art. 3 lid 4 dat deze zaken in een staatsbesluit moeten zijn geregeld.

Aangezien het kennelijk de bedoeling is geweest om een orgaan aan te wijzen dat belast zal zijn met het vaststellen van het minimumloon, en gelet op het karakter en de instelling van het AAC, is in art. 6 een orgaan in het leven geroepen dat op basis van de ILO-principes ingesteld wordt als belichaming van de 'minimum wage fixing machinery'. Een tripartiete loonraad dat het loon jaarlijks evalueert en uiterlijk op een bepaalde datum voor het betreffende jaar bindend vaststelt of als advies aan de minister van Arbeid of de Raad van Ministers doet toekomen eventueel gepaard gaande met publicatie van dit advies, zijn opties om te regelen in art. 6.

De Nationale Loonraad is bij de vaststelling van het minimumloon in Suriname het belangrijkste orgaan naast de Minister. De internationale standaarden bevelen aan dat in zulke organen de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties op gelijke voet in de zin van gelijke aantallen vertegenwoordigd zijn. Tevens wordt aanbevolen dat het orgaan - in het belang van de effectiviteit van de besluitvorming - een of meer onafhankelijke leden heeft. De onpartijdigheid van deze personen moet onbetwist zijn, terwijl ze voor de desbetreffende functie gekwalificeerd moeten zijn. De Loonraad zal behoudens de uitdrukkelijk in de wet genoemde taken consultaties houden met betrekking tot de selectie en toepassing van criteria voor de vaststelling of herziening van minimumlonen, het tarief of tarieven van het minimumloon, de herziening van het tarief of de tarieven, problemen ondervonden bij de uitvoering van minimumloon wetgeving en het verzamelen van data en het uitvoeren van studies ter informatie van de Minister.

Artikelsgewijs

Het advies van de Loonraad is niet bindend voor wat betreft de Minister belast met arbeid gelegenheden.

Artikel 2 lid 2 geeft het algemeen doel van de Loonraad weer.

In artikel 3 lid 1 is gekozen voor een ruime taaktoedeling aan de Loonraad waardoor deze adequaat en efficiënt, met inachtneming van zoveel mogelijk factoren en ondersteund door empirische data zijn werk kan doen.

De raad kan zich laten bijstaan door deskundigen of deze horen (lid 2 en lid 3). De raad kan ook inlichten vragen welke men verplicht is te geven (lid 4).

Bij de samenstelling van de raad is gekozen voor een tripartiete samenstelling. Op advies van de Staatsraad is pariteit toegepast bij de tripartiete vertegenwoordigers. Vanwege hun betrokkenheid in het verzamelen en analyseren van statistieken respectievelijk het harmoniseren van het sociaal beleid en het economisch beleid in de grondwettelijk geboden meerjaren ontwikkelingsplannen, is gekozen om het Planbureau een permanente plek te geven in de raad. De minister zal trachten om genderbalans te bewaren en bewerkstelligen in de Loonraad. De leden dienen te voldoen aan zekere criteria, waarmee de voordragende participerende organisaties rekening dienen te houden.

De voorzitter wordt benoemd boven de personen genoemd in art. 4 en heeft wel stemrecht (art. 5).

De secretaris wordt benoemd door de minister op basis van de behoefte die gevoeld wordt in de raad. Aan de hand van de behoefte wordt de discipline van de secretaris uitgekozen (art. 6).

De artikelen 7 en 8 regelen ontslag en de invulling van tussentijds ontstane vacatures. Dit, om te voorkomen dat het functioneren van de raad gestremd wordt door afwezigheid van leden.

De vergader-, communicatie- en besluitvormingsprocessen worden door de raad vastgelegd in een huishoudelijk reglement (art. 9). In artikel 10 wordt geregeld hoe op vergaderingen op rechtsgeldige wijze besluiten kunnen worden genomen.

Paramaribo, 11 november 2020,

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI