



2023

**STAATSBLAD  
VAN DE  
REPUBLIEK SURINAME**

No. 135

**WET van, 13 september 2023 houdende regels met betrekking tot het exploiteren van hazardspelen (Wet Hazardspelen), alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en de Wet Casinobelasting 2002**

**DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat het wenselijk is nieuwe regels met betrekking tot het exploiteren van hazardspelen casu quo casino's vast te stellen, alsmede het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en de Wet Casinobelasting 2002, nader te wijzigen.

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet.

**Algemene Bepalingen**

**Artikel 1**

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
  - a. President: de President van de Republiek Suriname;
  - b. Minister: de Minister belast met de zorg voor justitiële aangelegenheden;

- c. Instituut: het Toezicht en Controle Instituut voor Kansspelen als genoemd in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen;
- d. Uiteindelijk belanghebbenden: de natuurlijke persoon die de uiteindelijke of feitelijke eigenaar is van of zeggenschap heeft over de vergunninghoudende rechtspersoon. Het begrip omvat tevens de natuurlijke persoon die de uiteindelijke feitelijke zeggenschap uitoefent over een echtspersoon of enig ander ondernemingsvorm binnen de vergunninghoudende rechtspersoon;
- e. bestand: digitaal of ander bestand van het Instituut, waarin ten behoeve van het Instituut spelers van casino's worden geregistreerd op een door het Instituut aangegeven wijze;
- f. casino: een in een hotel ingerichte ruimte, waarin hazardspelen bedrijfsmatig worden geëxploiteerd;
- g. casino vergunning: de in artikel 2 lid 1 bedoelde vergunning;
- h. hazardspelen: spelen als bedoeld in artikel 8 leden 5 en 6;

- i. hotel: een gebouw of een op een aaneengesloten terrein bevindende complex van gebouwen, waarin een logiesverstrekkend bedrijf met minimaal een 3-sterren kwalificatie, wordt uitgeoefend;
- j. hotelvergunning: vergunning tot het uitoefenen van het bedrijf van hotel verleend ingevolge de Wet Bedrijven en Beroepen;
- k. online casino: een online platform waar hazardspelen, als bedoeld in artikel 8 leden 5 en 6 en onderdeel n van dit artikel, bedrijfsmatig worden aangeboden;
- l. online casino vergunning: de in artikel 6 lid 2 bedoelde vergunning;
- m. registratie: het opnemen van de persoonsgegevens van elke bezoeker van een casino in het bestand;
- n. sportweddenschap: een hazardspel, waarbij middels inzet van geldwaarden wordt gewed op de uitkomst van alle lokale en internationale sportactiviteiten of bepaalde aspecten van de uitkomst van deze activiteiten, in de verwachting van een prijs in geldwaarde;

- o. vergunninghouder: de rechtspersoon aan wie vergunning is verleend tot het exploiteren van respectievelijk een casino of een online casino, als bedoeld in artikel 2 of artikel 6;
- p. gamecentrum: een vestiging van een retailer van de online casino vergunninghouder waar fysiek kan worden deelgenomen aan sportwedenschappen en hazardspelen, als bedoeld in artikel 8 leden 5, 6 en 7 die digitaal worden aangeboden;
- q. verkooppunt: een vestiging welke slechts bestemd is voor verkoop van loten, top ups en voor prijsuitbetaling. Op het verkooppunt mag op geen enkele wijze sports bets of enige bets of spelen geplaatst worden. Het is verboden om in een supermarkt een verkooppunt te vestigen.

### **De casino vergunning**

#### **Artikel 2**

1. Het is verboden een casino te exploiteren anders dan krachtens een door de President, na verkregen advies van het Instituut, verleende vergunning.
2. Door de President kunnen maximaal 20 (twintig) vergunningen worden verleend.

3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 kan de President, na advies van het Instituut, aan maximaal 3 (drie) in Suriname te bouwen 5-sterren hotels, vergunning verlenen boven het in dit lid gestelde maximum.
4. Aan de in lid 1 bedoelde vergunning kunnen, onverminderd het ter zake bij of krachtens de wet bepaalde, door de President voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden verbonden.
5. Een casino vergunning wordt verleend voor de duur van 15 (vijftien) jaren. Na afloop van deze termijn kan zij, na verkregen advies van het Instituut, telkens voor de duur van 10 (tien) jaren worden verlengd. Bij de verlenging kunnen de voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden gewijzigd.
6. Een casino vergunning wordt slechts verleend aan een rechtspersoon:
  - a. met de naamloze vennootschap als rechtsvorm, waarvan minimaal 25% van de aandelen in bezit dient te zijn van ingezetenen met de Surinaamse nationaliteit;
  - b. die voldoet aan de richtlijnen betrekking hebbende op de vaststelling van de solvabiliteit en liquiditeit van de aanvrager, als bedoeld in artikel 3 lid 2;
  - c. die in het bezit is van een hotelvergunning, waarvan het hotel voldoet aan ten minste een 3-sterren kwalificatie;
  - d. die aan de betaling van de leges- en administratiekosten zoals vastgesteld bij staatsbesluit heeft voldaan.

### Artikel 3

1. De procedureregels met betrekking tot de aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning of een online casino vergunning, de daarbij te verstrekken bescheiden en gegevens worden bij staatsbesluit vastgesteld, na verkregen advies van het Instituut.
2. Bij staatsbesluit worden, na verkregen advies van het Instituut, richtlijnen betrekking hebbende op de vaststelling van de solvabiliteit en liquiditeit van de aanvrager vastgesteld.

### Weigering vergunning

### Artikel 4

1. De aanvraag voor verlening of verlenging van een casino vergunning of een online casino vergunning kan worden geweigerd, indien:
  - a. het maximum aantal vergunningen reeds is verleend;
  - b. de door de aanvrager c.q. de vergunninghouder verstrekte feiten of gegevens onjuist blijken te zijn;
  - c. de aanvrager c.q. de vergunninghouder niet voldoet aan de verplichtingen, als bedoeld in de wet- en regelgeving ter voorkoming en bestrijding van money laundering en terrorismefinanciering;
  - d. het milieu- en antecedentenonderzoek , als bedoeld in lid 3 negatieve resultaten oplevert.
2. De aanvraag voor verlenging van een casino vergunning of een online casino vergunning kan voorts worden geweigerd, indien niet is voldaan aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen.

3. Ter voorkoming van money laundering en terrorismefinanciering wordt een casino vergunning of een online casino vergunning slechts verleend of verlengd nadat door of namens het Instituut, de aanvrager of de vergunninghouder, de personen die een bestuursfunctie uitoefenen, de personen die een aanmerkelijk of controlerend belang in het casino hebben en de personen die uiteindelijk belanghebbenden zijn van een dergelijk belang, zijn onderworpen aan een milieu- en antecedentenonderzoek.
4. De in lid 3 genoemde personen zijn ook na vergunningverlening of verlenging van de vergunning onderworpen aan een milieu- en antecedentenonderzoek.
5. Nadere regels betreffende de in de leden 3 en 4 opgenomen milieu- en antecedentenonderzoek worden bij staatsbesluit vastgesteld, na verkregen advies van het Instituut.
6. Ieder belanghebbende kan tegen een genomen besluit inzake verlening of verlenging van een casino vergunning of een online casino vergunning binnen 30 (dertig) werkdagen nadat het besluit kenbaar is gemaakt, schriftelijk bezwaar aantekenen bij de President.
7. Op het bezwaarschrift wordt binnen 30 (dertig) werkdagen na ontvangst ervan beslist.

### **Hotelbedrijf**

#### **Artikel 5**

1. De exploitatie van een casino dient te geschieden in een hotel met ten minste een 3-sterren kwalificatie.

2. Bij of krachtens Staatsbesluit worden basisnormen ter verkrijging van de sterren kwalificatie voor het hotel vastgesteld.
3. De vergunninghouder is verplicht het hotelbedrijf waarvan het casino deel uitmaakt, operationeel te houden.
4. Van het gestelde in lid 3 kan afgeweken worden bij duidelijk aantoonbare verbouwingswerkzaamheden van het hotelbedrijf.
5. De exploitatie van het casino, tijdens de tijdelijke stopzetting van het hotelbedrijf als bedoeld in lid 4, mag niet langer dan 2 (twee) jaren duren.
6. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen de voorwaarden, waaraan het hotel moet voldoen om een casino daarin te kunnen exploiteren, worden aangepast.

### **Online casino vergunning**

#### **Artikel 6**

1. Het is verboden een online casino te exploiteren in Suriname, anders dan krachtens een door de President, na verkregen advies van het Instituut, verleende vergunning.
2. Door de President kunnen maximaal 3 (drie) online casino vergunningen worden verstrekt.
3. Lid 1 van dit artikel omvat mede het aanbieden van online casino diensten in Suriname ongeacht het land van exploitatie.



4. Het bepaalde in artikel 2 leden 4, 5 en 6 onder a, b en d, artikel 3 en artikel 4 zijn van overeenkomstige toepassing bij de aanvraag voor een online casino vergunning.

### **Richtlijnen exploitatie casino en online casino**

#### **Artikel 7**

Het Instituut mag onderzoek instellen, op onder andere:

- a. het waarborgen van een eerlijk en betrouwbaar spelverloop en het voorkomen van fraude en misbruik;
- b. de administratieve organisatie en de interne controle van het spelen;
- c. de financiële verslaglegging;
- d. de statuten en reglementen van de vergunninghouder;
- e. de solvabiliteit en liquiditeit van de vergunninghouder;
- f. de veiligheid voor het publiek;
- g. het opstellen van spelreglementen;
- h. het opstellen van een huisreglement;
- i. de wijze waarop reclame wordt gevoerd;
- j. de exploitatie van online casino's.

#### **Toegang tot en deelname aan spelen in het casino**

#### **Artikel 8**

1. Het casino is slechts toegankelijk voor ingezetenen en niet-ingezetenen, die de leeftijd van 21 (één en twintig) jaar hebben bereikt.
2. Casino bezoekers zijn bij het binnentreden van het casino verplicht zich te identificeren en te registreren. De ingezetenen kunnen zich identificeren en registreren met een geldig identiteitsbewijs,

afgegeven door het Centraal Bureau voor Burgerzaken, rijbewijs of paspoort en de niet-ingezetenen met een geldig paspoort of rijbewijs. Registratie vindt plaats in het casino bestand, waarvan de vorm en werking door het Instituut wordt voorgeschreven.

3. De vergunninghouder biedt spelers geen krediet aan, bemiddelt niet bij kredietverlening aan spelers, en biedt geen andere diensten en goederen aan die het vertrouwen in de verantwoorde, betrouwbare en controleerbare organisatie van de aangeboden spelen kunnen schaden of belemmeren.
4. Het casino dient geopend te zijn op vastgestelde tijden, met dien verstande dat op maandag tot en met vrijdag tussen 04.00 uur en 10.00 uur 's morgens en op zaterdag en zondag tussen 6.00 uur en 10.00 uur 's morgens het casino gesloten dient te zijn.
5. De volgende hazardspelen kunnen in het casino worden geëxploiteerd:
  - a. Frans Roulette (single zero roulette);
  - b. Amerikaans roulette;
  - c. Black Jack;
  - d. Baccarat/chemin de fer;
  - e. Punto Banco (mini/midi);
  - f. Twin roulette;
  - g. Sic Bo;
  - h. Big wheel;
  - i. Poker.
6. De volgende hazardspel automaten kunnen in het casino worden geëxploiteerd:
  - a. roulette automaat;
  - b. rollen automaat;
  - c. bingo/keno of ander cijferspel automaat;
  - d. wedren automaat;

- e. andere innovatie digitale spelen die geregistreerd worden bij het Instituut.
7. Het bepaalde in de leden 5 en 6 kan bij staatsbesluit, na verkregen advies van het Instituut, worden gewijzigd.

#### **Toegang tot en deelname aan spelen in het online casino**

#### **Artikel 9**

1. De vergunninghouder verleent slechts toegang tot het online casino aan degene die de leeftijd van 21 (één en twintig) jaar hebben bereikt en van wie voorafgaand een deelnemersprofiel is aangemaakt, inhoudende de voor- en achternaam, de geboortedatum, het adres, de nationaliteit, scan van de identiteitskaart, het mobiel nummer en een e-mailadres.
2. De vergunninghouder dient van elke deelnemer de “near real time speelgegevens” bij te houden middels een controle databank.
3. De controle databank bevat minimaal de volgende gegevens:
  - a. de datum, het tijdstip en de aard van iedere wijziging van het deelnemersprofiel;
  - b. de totale inzet en speelwinst per spelsoort;
  - c. de aanleiding, de datum, het tijdstip en de aard van iedere interventie met betrekking tot het bepaalde in artikel 10 leden 1 en 2.
4. De vergunninghouder kan naast het hoofdkantoor, gamecentra landelijk opzetten, met dien verstande dat elk gamecentrum in een apart, op zichzelf staand gebouw dient te worden opgezet, welke zich in ieder geval niet in de nabije omgeving van sportaccommodaties, vestigingen van jongeren buurtcentra en

internaten mag bevinden. Onder nabije omgeving wordt begrepen een straal van 500 meter.

5. Het aantal gamecentra, als bedoeld in lid 4, wordt na de evaluatie van het afbouwtraject zoals vastgesteld in artikel 23 lid 5 van deze wet, bij staatsbesluit geregeld.
6. De retailer dient op vastgestelde tijden geopend te zijn, en wel van maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot en met 24.00 uur.
7. De vergunninghouder mag verkooppunten aanwijzen, waarvan aan het Instituut opgave wordt gedaan.

#### **Nadere regels ter zake exploitatie (online)casino**

##### **Artikel 10**

1. De toegang tot een casino of het online casino, wordt ontzegd aan degene aan wie door de Procureur -Generaal een verbod is opgelegd tot bezoek van een casino, omdat door het Openbaar Ministerie tegen betrokkene een strafrechtelijk onderzoek is ingesteld wegens mogelijke betrokkenheid bij een economisch delict, money laundering of een criminele organisatie.
2. Onverminderd het bepaalde in lid 1 kan door het Instituut, indien het bij de uitoefening van zijn taken ten aanzien van personen feiten zijn ontdekt die duiden op gokverslaving of daartoe een redelijk vermoeden doen ontstaan, op advies van ter zake deskundigen, toegang tot het casino of het online casino worden ontzegd.
3. Door het Instituut wordt een centraal register voor uitsluiting van deelname aan kansspelen bijgehouden, waarbij de mogelijkheid bestaat dat deelnemers zich vrijwillig registreren of tijdelijk tegen hun wil worden uitgesloten. Met betrekking tot het uitsluiten tegen de wil van de deelnemer wordt bij staatsbesluit een voorafgaand proces vastgesteld.

4. Het is de vergunninghouder verboden aan de in het casino of het online casino, geëxploiteerde hazardspelen te doen deelnemen door:
  - a. personen in dienst van de vergunninghouder;
  - b. personen in dienst van het Instituut en die belast zijn met het toezicht en de controle op kansspelen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen.
5. De vergunninghouder dient bij stopzetting van de exploitatie van het casino, het Instituut hiervan in kennis te stellen met vermelding van de reden en de termijn van sluiting.

**Exploitatie casino door een derde, overdracht vergunning,  
wijziging van bestuur of verkrijgen financieel belang**

**Artikel 11**

1. De casino vergunning en de online casino vergunning zijn persoonlijk. Het is de vergunninghouder verboden de exploitatie van het casino middels een samenwerkingsovereenkomst, in welke vorm dan ook, aan derden toe te staan.
2. Overdracht van een casino vergunning of een online casino vergunning kan slechts geschieden met uitdrukkelijke toestemming van de President, na advies van het Instituut, met in achtneming van artikel 4 lid 3 van deze wet.
3. Overdracht van de vergunning als bedoeld in lid 2, in welke vorm dan ook, zonder uitdrukkelijke toestemming van de President heeft nietigheid van de overdracht tot gevolg.

4. De vergunninghouder dient de uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming van de President te vragen voor:
  - a. het verkrijgen van een financieel of ander belang in de rechtspersoon aan welke ingevolge deze wet een casino vergunning of een online casino vergunning is verleend of in de exploitatie van het casino;
  - b. alle wijzigingen in de personen die een bestuursfunctie uitoefenen bij de exploitatie van het casino of een online casino.
5. De toestemming als bedoeld in lid 4 wordt verleend nadat het Instituut onderzoek heeft verricht en geen bezwaren zijn geconstateerd, met inachtneming van artikel 4 lid 3.
6. Onder financieel belang als bedoeld in lid 4 wordt niet begrepen het belang welke personen hebben uitsluitend als uitvloeisel van een dienstbetrekking met de vergunninghouder.
7. Aan de toestemming als bedoeld in de leden 2 en 4 van dit artikel kunnen voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden verbonden.
8. Bij of krachtens staatsbesluit worden, na verkregen advies van het Instituut, procedureregels met betrekking tot de aanvraag voor een toestemming als bedoeld in dit artikel vastgesteld, alsmede de bescheiden en gegevens die bij de aanvraag dienen te worden verstrekt.

#### **Artikel 12**

1. Een besluit over de toestemming als bedoeld in artikel 11, wordt binnen 30 (dertig) dagen na ontvangst van een aanvraag hiertoe, genomen.

2. Op het in lid 1 bedoeld besluit is het bepaalde in artikel 14, leden 5 tot en met 7 inzake het aantekenen van bezwaar en beroep van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 13**

De krachtens artikel 11 lid 2 verleende toestemming wordt door de President, na verkregen advies van het Instituut, ingetrokken, indien:

- a. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt ten tijde van de aanvraag die van invloed zijn geweest op de totstandkoming van het besluit tot verlening van de toestemming;
- b. de aan de toestemming verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen niet of niet volledig in acht worden genomen of anderszins in strijd met de wettelijke bepalingen wordt gehandeld.

### **Tijdelijke sluiting en intrekking (online) casino vergunning**

### **Artikel 14**

1. De casino vergunning of de online casino vergunning kan, na verkregen advies van het Instituut, door de President worden ingetrokken, indien:
  - a. de vergunninghouder daartoe een schriftelijk verzoek doet;
  - b. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt ten tijde van de aanvraag die van invloed zijn geweest op de totstandkoming van het besluit tot verlening of verlenging van de vergunning;
  - c. niet voldaan wordt aan de bij of krachtens deze wet of de wet- en regelgeving ter voorkoming en bestrijding van money laundering en terrorismefinanciering gestelde bepalingen;
  - d. de aan de vergunning verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen niet of niet volledig worden nageleefd;

- e. door de vergunninghouder jaarlijks geen goedgekeurd jaarverslag, dat voldoet aan de Wet op Jaarrekeningen, bij het Instituut wordt ingediend;
  - f. de vergunninghouder handelt op een wijze waardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde in gevaar wordt gebracht;
  - g. de vergunninghouder handelt in strijd met het bepaalde in artikel 11 leden 2 en 4;
  - h. het casino gedurende een periode van ten minste 6 (zes) maanden niet operationeel is.
2. Indien een vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 van dit artikel wordt ingetrokken, is de vergunninghouder verplicht onverwijld het casino of online casino te sluiten.
  3. De intrekking geschiedt nadat, de vergunninghouder door de President is gehoord dan wel daartoe in de gelegenheid is gesteld.
  4. Het besluit tot intrekking wordt bij aangetekende brief en onder opgave van redenen, medegedeeld aan de vergunninghouder.
  5. Tegen het besluit tot intrekking van een vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 van dit artikel, kan de vergunninghouder binnen 14 (veertien) werkdagen na ontvangst, bezwaar aantekenen bij de President.
  6. De President beslist binnen 30 (dertig) werkdagen na ontvangst ervan op het bezwaarschrift.



7. Tegen een overeenkomstig lid 6 van dit artikel genomen besluit van de President of bij het uitblijven van een besluit, kan respectievelijk binnen 30 (dertig) werkdagen nadat de beslissing overeenkomstig lid 4 aan betrokkene is bekendgemaakt of na het verstrijken van genoemde termijn, beroep worden ingesteld bij de kantonrechter.
8. Indien de vergunninghouder in strijd handelt met het bepaalde in de artikelen 7 tot en met 10, nadat hem reeds 3 (drie) maal een administratieve boete is opgelegd ingevolge artikel 20, in een periode van 2 (twee) jaren, kan het Instituut, na toestemming van de President, overgaan tot tijdelijke sluiting van het casino of online casino, voor de periode van ten hoogste 3 (drie) maanden, om de vergunninghouder in de gelegenheid te stellen alsnog te voldoen aan de bepalingen.
9. Tijdelijke sluiting van het casino of online casino geschiedt niet voordat, de vergunninghouder door het Instituut is gehoord dan wel daartoe in de gelegenheid is gesteld.
10. Een besluit tot tijdelijke sluiting van het casino of online casino wordt bij aangetekende brief en onder opgave van redenen, medegedeeld aan de vergunninghouder.
11. Tegen het besluit tot de tijdelijke sluiting van het casino of online casino kan de vergunninghouder binnen 14 (veertien) werkdagen na ontvangst bezwaar aantekenen bij het Instituut.
12. Het Instituut beslist binnen 14 (veertien) werkdagen na ontvangst ervan op het bezwaarschrift.

13. Tegen een overeenkomstig lid 12 genomen besluit van het Instituut, kan binnen 30 (dertig) werkdagen nadat de beslissing aan betrokkene is medegedeeld overeenkomstig het bepaalde lid 10, beroep worden ingesteld bij de President. De President beslist binnen 30 (dertig) werkdagen na ontvangst van het beroepschrift.

### **Van rechtswege vervallen casino vergunning**

#### **Artikel 15**

1. De casino vergunning vervalt van rechtswege:
  - a. bij ontbinding van de vergunninghoudende rechtspersoon;
  - b. indien de vergunninghouder gedurende de periode van 1 (één) jaar na de dag van afgifte van de vergunning geen aanvang heeft gemaakt met de exploitatie van het casino.
2. Het bepaalde in lid 1 is van overeenkomstige toepassing voor de vergunning tot exploitatie van een online casino.

### **Bezwaar- en Beroepsmogelijkheid Instituut**

#### **Artikel 16**

Een besluit van de President als bedoeld in de artikelen 2, 6, 11, 13 en 14, dat afwijkt van een door het Instituut gegeven advies, wordt met redenen omkleed en bevat de gronden waarop die afwijking is gebaseerd.

## **Controle en Toezicht**

### **Artikel 17**

1. Met het toezicht en de controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde zijn belast de daartoe door de Directeur van het Instituut aangewezen personen als bedoeld in artikel 8 van de Wet Toezicht en Controle Kansspelen.
2. De in lid 1 van dit artikel bedoelde personen oefenen het toezicht en de controle overeenkomstig het bepaalde in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen.

## **Belastingen**

### **Artikel 18**

1. De inkomstenbelasting van opbrengsten uit het casino en een online casino wordt geheven naar het tarief van 40%.
2. De invoerrechten voor alle casino importen wordt geheven naar het tarief zoals bepaald in de Wet Tarief Invoerrechten 1996.

## **Administratieve boete**

### **Artikel 19**

1. Het Instituut kan de vergunninghouder, diens bestuurder(s), directeur(en) en/of ander hoger management die in strijd handelen met het bepaalde in de artikelen 7 tot en met 10 een boete opleggen van ten hoogste SRD 1.000.000, = (één miljoen Surinaamse Dollar). Bij staatsbesluit kan het maximumbedrag worden gewijzigd.

2. De in artikel 8 van de Wet Toezicht en Controle Kansspelen aangewezen personen zijn namens het Instituut bevoegd tot het opleggen van de bestuurlijke boete.
3. Bij staatsbesluit worden de hoogte van de op te leggen boetes voor de afzonderlijke overtredingen en de formulieren ten behoeve van de oplegging van voornoemde boetes, vastgesteld.
4. Het Instituut kan een krachtens dit artikel opgelegde boete, alsmede de kosten van invordering, bij dwangbevel invorderen.
5. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
6. Het Instituut stort de geïnde boetes en de kosten van invordering in de Staatskas.
7. De leden 11 tot en met 13 van artikel 14 zijn van overeenkomstige toepassing.

### **Strafbepalingen**

#### **Artikel 20**

1. Degene die in strijd handelt met het in artikel 2 lid 1 en artikel 6 lid 1 gestelde verbod, wordt gestraft overeenkomstig artikel 313 van het Wetboek van Strafrecht.
2. Het in lid 1 strafbaar gestelde feit is een misdrijf. Het in lid 2 strafbaar gestelde feit is een overtreding.

## Opsporing

### Artikel 21

Met de opsporing van de feiten strafbaar gesteld krachtens deze wet en de artikelen 313, 538 en 539 zijn, behalve de bij of krachtens artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren, tevens belast de door de Directeur van het Instituut daartoe aangewezen ambtenaren of personen als bedoeld in de Wet Toezicht en Controle Kansspelen.

### **Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en Wet Casinobelasting 2002**

### Artikel 22

A. In het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no. 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 42) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(1) Artikel 313 wordt gewijzigd als volgt:

- lid 1 wordt vervangen door:
  1. Met gevangenisstraf van ten hoogste 4 (vier) jaren en geldboete van de derde categorie wordt gestraft, degene die anders dan krachtens op wettelijke grondslag verleende vergunning:
    - 1° het opzettelijk aanbieden of geven van gelegenheid tot hazardspel als bedrijf uitoefent of opzettelijk in een onderneming daartoe deelneemt;

- 2° opzettelijk het publiek gelegenheid tot hazardspel aanbiedt of geeft of opzettelijk in onderneming daartoe deelneemt, onverschillig of het gebruik maken van die gelegenheid al dan niet van enige voorwaarde of van de inachtneming van enige vorm afhankelijk is gesteld;
- 3° het deelnemen aan hazardspel als bedrijf uitoefent.

- onder vernummering van lid 3 naar lid 4, een nieuw lid 3 toegevoegd, luidende als volgt:

- 3. Indien tijdens het plegen van het strafbaar feit nog geen 2 (twee) jaren zijn verlopen sedert een vroegere veroordeling van de schuldige wegens een van deze feiten onherroepelijk zijn geworden, kan de straf worden verdubbeld.

(2) Artikel 539 wordt vervangen door:

- 1. Met een hechtenis van ten hoogste 1 (één) jaar en geldboete van de derde categorie, hetzij met een van beide straffen, wordt gestraft:
  - 1° degene die zijn tussenkomst verleent bij het aanbieden of gelegenheid geven tot hazardspel, waarvoor geen vergunning als bedoeld in artikel 313 is verleend;
  - 2° degene die voorwerpen of stoffen in zijn bezit heeft, die klaarblijkelijk bestemd zijn of geweest zijn, al dan niet na enige bewerking, tot het plegen van enige overtreding van de artikelen 313 en 538 en sub 1 van dit artikel.
- 2. Indien tijdens het plegen van de overtredingen nog geen 2 (twee) jaren zijn verlopen sedert een vroegere veroordeling van de schuldige wegens een van deze overtredingen onherroepelijk zijn geworden, kan de straf worden verdubbeld.

- B. In het Wetboek van Strafvordering (S.B. 1977 no. 94, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 no. 154), wordt in artikel 56 lid 3 sub b de zinsnede “en in artikel 22 der Vuurwapenwet (G.B. 1930 no. 73, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 no. 115)” vervangen door:, in artikel 22 van de Vuurwapenwet en in artikel 20 lid 1 van de Wet Hazardspelen.
- C. In de Wet Casinobelasting 2002 (S.B. 2002 no. 111, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2022 no. 151) worden de volgende wijzigingen aangebracht:
- (1) In artikel 1 onderdelen e en g worden de woorden “artikel 1 van” geschrapt;
  - (2) In artikel 2 wordt:
    - a. lid 2 vervangen door:

De casinobelasting wordt geheven van de vergunninghouder die de gelegenheid biedt tot de deelneming aan hazardspelen in Suriname.
    - b. lid 3 geschrapt;
  - (3) In de gehele wet wordt de zinsnede “Wet Hazardspelen 1962 (G.B. 1962 no. 114)” vervangen door: Wet Hazardspelen.

### **Overgangs- en slotbepalingen**

#### **Artikel 23**

1. De ingevolge het bepaalde in artikel 2 van de Wet Hazardspelen 1962 (G.B.1962 no.114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) verleende vergunningen die tot het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet nog geldig zijn, worden geacht te zijn verleend ingevolge artikel 2 van deze wet en behouden hun geldigheid voor de resterende duur van hun

looptijd, met dien verstande dat de vergunninghouders binnen 6 (zes) maanden na de inwerkingtreding van deze wet dienen te voldoen aan het bepaalde bij of krachtens deze wet. Indien dit niet het geval is, wordt de vergunning geacht na deze termijn van rechtswege te zijn vervallen.

2. Op de in lid 1 van dit artikel bedoelde vergunningen zijn ook de overige bij of krachtens deze wet gegeven bepalingen van toepassing.
3. De ingevolge de Loterijwet 1939 verleende vergunningen tot exploitatie van sportweddenschappen en andere hazardspelen, dienen binnen 6 (zes) maanden na inwerkingtreding van deze wet te worden omgezet naar een online casino vergunning conform het bepaalde in deze wet.
4. De in lid 3 bedoelde vergunningen worden verstrekt onder de voorwaarde dat de vergunninghouder binnen 3 (drie) jaren na verkrijging van de online casino vergunning het aantal operationele gamecentra dient terug te brengen.
5. Bij de 3 (drie) vergunninghouders die op basis van de Loterijwet 1939 naast bedrijfsmatige loterijen, ook sportsbetting en andere hazardspelen aanbieden en gezamenlijk ongeveer 900 operationele gamecentra en verkooppunten hebben, geschiedt de afbouw van het aantal gamecentra, als volgt:
  1. gedurende de periode van 1 (één) jaar na verkrijging van de online casino vergunning, wordt het gezamenlijk aantal evenredig teruggebracht met minimaal 35%;
  2. In het 2e jaar na verkrijging van de online casino vergunning, wordt het resterende aantal gamecentra evenredig teruggebracht met 50%.



3. In het 3e jaar, wordt het resterende aantal teruggebracht naar het aantal als bedoeld in artikel 9 lid 5 van deze wet.
6. De afbouw van het aantal filialen als bedoeld in lid 6 geschiedt conform de aangegeven voorwaarden in artikel 9 lid 4 tot en met 7 van deze wet.

#### **Artikel 24**

1. Bij de inwerkingtreding van deze wet, wordt de Wet Hazardspelen 1962 (G.B.1962 no.114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) ingetrokken met dien verstande dat de in die wet gepleegde wijzigingen van het Wetboek van Strafrecht van kracht blijven.
2. De op de Wet Hazardspelen 1962 (S.B. 1962 no. 114, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) gebaseerde uitvoeringsregelingen worden aangemerkt als regels vastgesteld krachtens de overeenkomstige bepalingen van deze wet, zolang de desbetreffende krachtens deze wet te stellen uitvoeringsregelingen niet zijn vastgesteld en in werking zijn getreden.

#### **Artikel 25**

Onverminderd het bepaalde in deze wet waar in een bepaling een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen omtrent de in deze wet geregelde onderwerpen, bij of krachtens staatsbesluit nadere regels worden vastgesteld.

**Artikel 26**

Uiterlijk binnen 1 (één) jaar na de inwerkingtreding van deze wet doen de Ministers van Justitie en Politie, Financiën en Planning en Economische Zaken, Ondernemerschap en Technologische Innovatie aan De Nationale Assemblée en aan de Regering een evaluatieverslag van de wijze waarop de bepalingen in deze wet zijn toegepast, toekomen.

**Artikel 27**

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Hazardspelen.
2. Zij wordt in het staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd en treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Ministers van Justitie en Politie, Financiën en Planning en Economische Zaken, Ondernemerschap en Technologische Innovatie zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 13<sup>e</sup> september 2023

**CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI**

Uitgegeven te Paramaribo, de 14<sup>e</sup> september 2023

De Minister van Binnenlandse Zaken,

**BRONTO S.G. SOMOHARDJO**

**WET van 13 september 2023 ,houdende regels met betrekking tot het exploiteren van hazardspelen (WetHazardspelen), alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en de WetCasinobelasting 2002**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### A. ALGEMEEN

Met de inwerkingtreding van de Wet Hazardspelen 1962 (G.B. 1962 no. 114, zoals gewijzigd bij S.B. 2019 no. 2) is in 1962 de mogelijkheid geopend om hazardspelen als bedrijf te exploiteren, dan wel deel te nemen aan een voor het publiek opengestelde gelegenheid tot hazardspel. Het primaire doel van deze wet was om toerisme te bevorderen, vandaar het vereiste dat hazardspelen alleen in een speciaal daarvoor in een hotel ingerichte lokaliteit geëxploiteerd mogen worden. De hazardspelen dienen aldus als amusement voor de hotelgasten. Daarnaast had voornoemde wet tot doel het heffen van inkomstenbelasting. Het tarief van de inkomstenbelasting was gesteld op 50% (artikel 8 Wet Hazardspelen 1962). De openstelling van de mogelijkheid tot de exploitatie van hazardspelen en deelname daaraan is aan regels gebonden. Zo is de exploitatie van hazardspelen anders dan krachtens een door de President verleende vergunning verboden en dient de exploitatie alleen in een hotel te geschieden. Ook de deelname aan hazardspelen is voorwaardelijk. Deelname is slechts toegestaan indien degene die de spelen aanbiedt in het bezit is van een geldige vergunning. Met betrekking tot de lokaliteit waarin de hazardspelen worden geëxploiteerd, is aangegeven dat deze slechts toegankelijk is voor personen die in het bezit zijn van een door de plaatselijke politie afgegeven toegangsbewijs. Dit toegangsbewijs wordt verstrekt aan niet-ingezetenen van Suriname. Aan een ingezetene wordt slechts een toegangsbewijs verstrekt, voor zover deze als begeleider van niet-ingezetenen optreedt. Al met al regels

die kennelijk ervoor moeten zorgen dat de ingezetenen behoed blijven van de effecten van deze vorm van amusement (gokken). De behoefte dat ingezetenen deze lokaliteiten ook mogen bezoeken, om daarin vertier te vinden, blijkt in de praktijk aanwezig te zijn. Dit heeft ertoe geleid dat de overheid ten aanzien van de toegang tot casino's een gedoogbeleid voert wat met zich meebrengt dat artikel 1 lid 2 van de Wet Hazardspelen 1962 niet meer wordt toegepast.

De Wet Hazardspelen 1962 voldoet niet aan de hedendaagse internationale eisen vanwege voortschrijdende technologische en andere ontwikkelingen met betrekking tot onder andere witwassen, terrorisme en proliferatie financiering. In de praktijk worden casino's gezien als amusement, inkomstenbron voor de overheid en een sector welke werkgelegenheid biedt, maar de negatieve gevolgen ervan zoals het bieden van mogelijkheden om onrechtmatig verkregen geld wit te wassen, gokverslaving, gezinsontwrichtingen en andere ernstige sociale problemen, moeten niet uit het oog worden verloren. Dat casino's gevoelig zijn of zich kunnen lenen voor criminele activiteiten of het verhullen van die activiteiten, is een zaak waar rekening mee moet worden gehouden. Het is daarom van eminent belang dat aan de overheid, mede tegen de achtergrond van deze negatieve aspecten die kleven aan de casino sector, handgrepen worden aangereikt om deze te voorkomen danwel te minimaliseren. Een professionele aanpak van deze sector is onontbeerlijk. Derhalve wordt de Wet Hazardspelen 1962 in het geheel herzien. Aangezien de herziening omvangrijke wijzigingen met zich meebrengt, is in het kader van de overzichtelijkheid ervoor gekozen om een nieuwe regeling vast te stellen en de Wet Hazardspelen 1962 in te trekken. Naar aanleiding van het voorgaande dienen eveneens aanverwante wettelijke regelingen te worden aangepast.

## B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

De bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning tot het exploiteren van een casino berust bij de President van de Republiek Suriname. De President verleent de vergunning niet alvorens het Toezicht en Controle Instituut voor Kansspelen (verder te noemen: het Instituut) advies heeft uitgebracht (lid 1). Ingevolge het bepaalde in artikel 3 lid 1 van de Wet Toezicht en Controle Kansspelen (S.B. 2009 no. 78) is het Instituut bevoegd om de vergunningverlenende instantie (gevraagd of ongevraagd) te adviseren omtrent de aanvraag alvorens overgegaan kan worden tot het verlenen of weigeren van de vergunning.

Gelet op de kleinschaligheid van de bevolking van Suriname en om wildgroei in de sector te voorkomen is het van belang het maximaal aantal te verlenen vergunningen voor het exploiteren van hazardspelen te beperken (lid 2). Om effectieve en efficiënte controle op de sector te kunnen garanderen, is ervoor gekozen om het aantal vergunningen te beperken tot 20 (twintig). Hieraan zal strikt de hand moeten worden gehouden. De President is bevoegd om aan in Suriname te bouwen 5-sterren hotels vergunning te verlenen boven het gestelde maximum, na verkregen advies van het Instituut. Naast de regels die reeds bij of krachtens wet zijn vastgesteld voor de exploitatie van een casino kunnen in de vergunning andere voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden opgenomen (lid 3). In de huidige Wet Hazardspelen 1962 is nagelaten om de geldigheidsduur voor een casino vergunning te regelen. Dit is eveneens het geval bij de verlenging van een casino vergunning. Op grond van deze aan de vergunningverlenende instantie gegeven beleidsvrijheid, zijn in het verleden casino vergunningen verleend voor verschillende termijnen. Echter moet voorkomen worden dat de vergunningverlenende instantie zelf de termijn gaat bepalen, dan wel de vergunning voor onbepaalde tijd verleend. Het beleid thans is dat een

casino vergunning wordt verleend voor de duur van 15 (vijftien) jaren, waarbij de verlenging telkenmale voor de duur van 10 (tien) jaren kan geschieden (lid 4). Het verkrijgen van een casino vergunning is aan vereisten verbonden. De thans geldende vereisten worden in deze wet aangescherpt. Volgens de Wet Hazardspelen 1962 kon aan iedere naamloze vennootschap die reeds in het bezit was van een hotelvergunning een casino vergunning worden verstrekt. Deze wet vereist dat minimaal 25% van de aandelen van de aanvragende rechtspersoon in het bezit dienen te zijn van Surinamers die ook hier hun vaste woon- en verblijfplaats hebben. Eveneens dient de aanvragende naamloze vennootschap aan te tonen solvabel en liquide te zijn om een hotel en een casino te kunnen exploiteren. Voorts geldt het vereiste tot het reeds bezitten van een hotelvergunning.

#### Artikel 3

De procedureregels met betrekking tot de aanvraag van een casino vergunning en de behandeling hiervan, alsook de richtlijnen om de solvabiliteit en liquiditeit van de aanvrager te kunnen vaststellen, worden nader geregeld bij staatsbesluit. Het is van belang dat de vergunningverlenende instantie een goed inzicht krijgt in de opzet en inrichting van het beheersingskader van de aanvrager, met name op het gebied van het voorkomen van witwassen en financieren van terrorisme. Dit resulteert in een weigeringsgrond wanneer de aanvrager niet aantoonbaar in staat is te zijn de verplichtingen na te komen zoals vereist bij of krachtens de Wet ter voorkoming en bestrijding van money laundering en terrorismefinanciering.

#### Artikel 4

Om de strijd tegen money laundering en de financiering van terrorisme te ondersteunen, is het belangrijk ervoor te zorgen dat criminelen en hun medewerkers de casino sector niet betreden en dat degenen die mogelijk al in de sector actief zijn, worden verwijderd. Daarom vereisen internationale normen (waaronder FATF-aanbeveling 28) dat jurisdicties

de nodige maatregelen nemen om te voorkomen dat criminelen en hun medewerkers een significant of controlerend belang hebben, de uiteindelijke belanghebbende zijn, een bestuursfunctie uitoefenen of de exploitant zijn van een casino. Om te garanderen dat personen die dergelijke belangen of functies hebben, niet alleen bekwaam en betrouwbaar moeten zijn in de vergunningsfase, maar ook moeten blijven om aan deze vereiste te voldoen, wordt aan het Instituut of door deze aan te wijzen derden de bevoegdheid gegeven om ook na de vergunningverlening, de in lid 3 genoemde personen te onderwerpen aan een milieu- en antecedentenonderzoek. Bovendien dient het Instituut op momenten van (voorziene) wijzigingen in dergelijke belangen en/of functies de personen die een dergelijk belang verwerven of degenen die in een leidinggevende functie zullen worden aangesteld eveneens aan een milieu- en antecedentenonderzoek te doen onderwerpen. Dit onderzoek kan ook plaatsvinden in geval zich omstandigheden voordoen welke de integriteit van eerdergenoemde personen aantast. Zonder een dergelijke bepaling kan een crimineel worden aangesteld als manager of een dergelijk belang verwerven nadat een licentie is verleend, en zal hij niet worden getest op geschiktheid en eerlijkheid totdat de vergunning is verstrekt. Het bepaalde in lid 3 vereist dat vergunninghouders het Instituut tijdig op de hoogte stellen van iedere (voorziene) wijzigingen in het bestuur van de vergunninghoudende rechtspersoon om dergelijke tests mogelijk te maken. Nadere regels met betrekking tot de uitvoering van de integriteitstesten worden bij staatsbesluit geregeld.

Uiteindelijke belanghebbende (in het engels ook wel ultimate beneficial owner of ubo genoemd) verwijst naar de natuurlijke persoon of personen die uiteindelijk eigenaar is of zijn van of zeggenschap heeft of hebben over de rechtspersoon zijnde de vergunninghouder. Een uiteindelijke belanghebbende is dus altijd een natuurlijk persoon. De rechtspersoon kan één of meer uiteindelijk belanghebbenden hebben.

Ter waarborging van het rechtszekerheidsbeginsel is in lid 6 bezwaarmogelijkheid voor iedere belanghebbende geregeld. De belanghebbende kan binnen 30 (dertig) werkdagen nadat het besluit kenbaar is gemaakt, bezwaar aantekenen bij de President, wanneer deze oneens is met een door hem genomen besluit krachtens de artikelen 2, 4 en 6. Ook ingeval de belanghebbende het niet eens is met de voorschriften, voorwaarden en beperkingen opgenomen in een casino vergunning, kan hiertegen bezwaar worden aangetekend.

#### Artikel 5

De bepalingen van artikel 5 benadrukken het primaire doel waarom sedert 1962 is toegestaan hazardspelen in Suriname te exploiteren, namelijk het bevorderen van toerisme. Vandaar het vereiste dat het casino onderdeel moet zijn van een hotel (een in een hotel ingerichte ruimte). In de bedrijfsvoering zal het casino bedrijf een onderdeel zijn van het hotelbedrijf, waarbij de aandeelhouder van deze 2 (twee) bedrijven, dezelfde zijn. De vergunninghouder is verplicht het hotelbedrijf operationeel te houden gedurende de exploitatie van het casino. Met de verbouwingswerkzaamheden als bedoeld in dit artikel zal de vergunninghouder moeten aantonen dat er verbouwingswerkzaamheden fysiek plaatsvinden, middels aantoning van contracten en voortgangsrapportages. In verband met de representativiteit en kwaliteit van het hotel dient het hotel te voldoen aan bepaalde criteria die het niveau danwel de kwaliteit van de service moeten garanderen (3-sterren kwalificatie). Die criteria met betrekking tot de sterren kwalificatie zullen bij staatsbesluit worden vastgesteld. In elk geval zullen standaarden die internationaal gangbaar zijn, gelden.

#### Artikel 6

Gelet op de ontwikkelingen die zich voordoen op de kansspelmarkt, waarbij ook gevallen zijn geconstateerd met betrekking tot aanbod van illegaal online spelen, is het van belang om regels vast te stellen. In de eerste fase zal het, om te komen tot regulering van de online



kansspelmarkt, van belang zijn regels vast te stellen voor de ordening, toezicht en handhaving. Dit zal in het eerste traject beperkt moeten worden gelet op de capaciteiten om over deze spelen toezicht te houden. De online kansspelmarkt zal evenals de zgn. fysieke kansspelaanbieders onderworpen worden aan overeenkomstige bepalingen met betrekking tot onder andere de voorwaarden voor het verkrijgen van een vergunning of een verlenging van de vergunning, weigeringsgronden, geschiktheid en betrouwbaarheid enzovoort. De Wet Toezicht en Controle Kansspelen geeft in de artikelen 10 lid 1, 11, 12 en 13 instrumenten aan het Instituut om de controle en toezicht op online casino vergunninghouders uit te oefenen. Het Instituut zal conform de internationale ontwikkelingen richtlijnen vaststellen met betrekking tot de technische standaarden waaraan de online vergunninghouders zullen moeten voldoen. Vanwege de snelle technologische ontwikkelingen binnen de gaming industrie is ervoor gekozen om deze standaarden door het Instituut te doen vaststellen.

#### Artikel 7

Om een eerlijk en betrouwbaar spelverloop te kunnen waarborgen en fraude en misbruik te kunnen voorkomen is het van belang om richtlijnen met betrekking tot de onderdelen b, c, d en e vast te stellen.

Met betrekking tot onderdeel c is het eveneens van belang om regels betreffende veiligheidswaarborgen in het casino vast te stellen. De speelomgeving moet veilig zijn voor de consumenten. De richtlijnen vormen slechts een document waarmee richting wordt gegeven aan specifieke onderdelen of onderwerpen die van belang zijn voor onder andere de ordening van de sector. Ze dienen voor de vergunninghouder als maatstaf om hun eigen beleids- en huisregels te formuleren. De richtlijnen geeft aan wat minimaal van de vergunninghouder verwacht wordt.

#### Artikel 8

De minimale leeftijd van de personen die toegang hebben tot de casino faciliteiten is absoluut vastgesteld op 21 (één en twintig) jaar, de algemene meerderjarigheidsgrens. Casino's moeten uitsluitend voor meerderjarigen toegankelijk zijn. Identificatie en registratie van bezoekers is geen nieuw fenomeen. Internationaal is dit ook gangbaar bij het bezoeken van casino's. Dit is van belang voor onder andere het tegengaan van de criminaliteit binnen de casino's. Indien zich misdrijven voordoen kan het voor het belang van onderzoek of de opsporing van belang zijn over desbetreffende data te beschikken. Evenals kan dit voorkomen dat personen aan wie door het Openbaar Ministerie een verbod voor casinobezoek is opgelegd, het casino betreden. Ook voor het identificeren van mogelijke gokverslaving van deelnemers kan het een helpende hand bieden. Door het Instituut zal aan de hand van de beschikbare data uit de registratie het beleid voor de preventie en nazorg hiervan, worden vastgesteld. Gelet op de internationale roep voor het stimuleren van de zgn. 'responsible gaming' zal deze data een helpende hand bieden.

#### Artikel 9

Het regelen van de toegang tot het casino is noodzakelijk om te voorkomen dat minderjarigen, criminelen en gokverslaafden deze betreden. In de nadere regels is het eveneens van belang voor de online deelnemers een controle databank op na te houden. Gelet op het feit dat laatstgenoemden zich niet fysiek begeven naar het casino is het noodzakelijk een deelnemers profiel van deze personen na te houden en het speelgedrag van deze personen te monitoren ter voorkoming van onder andere gokverslaving en anonimiteit welke kan leiden tot misbruik door criminelen.

Gelet op de wildgroei welke is ontstaan bij de gamecentra van de diverse online aanbieders van hazardspelen en de maatschappelijke gevolgen die dit met zich meebrengt is het noodzakelijk bij wet te reguleren.

Deze regulering betreft onder andere het vaststellen van regels met betrekking tot het aantal gamecentra, de openingstijden, de ligging enzovoort. Zo zal het niet toegestaan zijn om gamecentra op te zetten binnen een straal van 500 meter van onder andere sportaccommodaties, vestigingen van jongeren buurtcentra, internaten voor jongeren.

Het begrip gamecentrum is gedefinieerd in artikel 1 onder p. Hiernaast is artikel 1 onder q ook het begrip verkooppunt gedefinieerd. Bij de verkooppunten worden slechts coupons ten verkoop aangeboden en geschiedt de prijsuitbetaling. Hier mag op geen enkel wijze sports bets of enige bets of spelen geplaatst worden. Deelname aan dergelijke spelen dient online of bij een gamecentrum te geschieden.

#### Artikel 10

Deze bepalingen regelen de beperkingen welke in speciale situaties kunnen worden opgelegd aan deelnemers van kansspelen. Dit regelt onder andere de beperking dat personen van wie strafrechtelijk een onderzoek loopt en die door het Openbaar Ministerie een beperking opgelegd krijgen geen toegang krijgen tot casino's. Dit geldt eveneens voor online casino bezoek. Evenzo kan door het Instituut een beperking worden opgelegd aan personen die zijn uitgesloten van deelname aan kansspelen hetzij vrijwillig hetzij verplicht. Het certificeringsvereiste van de aangeboden hazardspelen (fysiek zowel online) spruit voort uit het feit dat de speler te allen tijde gegarandeerd moet zijn van bescherming tegen mogelijke fraude en misbruik tijdens het spelen. Het is ook van belang om de deelnemers te garanderen dat het speelplatform waarop zij zich bevinden voldoet aan de internationaal geldende standaarden. Het Instituut zal de nadere regels hieromtrent vaststellen gelet op het feit dat zij de naleving hiervan zal controleren.

#### Artikelen 11, 12 en 13

Het bepaalde in artikel 2 van de Wet Hazardspelen 1962 dat de vergunning niet vatbaar is voor overdracht, is in deze wet overgenomen.

Deze bepaling is bedoeld om te voorkomen dat de vergunning wordt verhandeld of in handen komt van anderen zonder dat de bevoegde autoriteit daarbij enige invloed heeft. Vanwege allerlei in de praktijk gehanteerde juridische constructies en spitsvondigheden is het belang van dit artikel verloren geraakt. Middels overdracht van bijvoorbeeld de aandelen bij een naamloze vennootschap komt de casino vergunning wel in handen van anderen. In deze wet is gekozen voor het model waarbij aan vergunningverlenende autoriteit zeggenschap wordt gegeven bij eventuele verkrijging door derden van enig belang in de vergunninghoudende rechtspersoon of in de exploitatie van het casino.

De toestemming van de President is derhalve niet alleen vereist voor overdracht van een casino vergunning of het verkrijgen van enig financieel belang in de rechtspersoon die de casino vergunning heeft verkregen, ingeval van wijzigingen in leidinggevende functies van de vergunninghouder, maar ook in geval de vergunninghouder aandelen of enig ander belang wenst te verkrijgen in andere ondernemingen, bedrijven, instellingen, organisaties of rechtspersonen. De President geeft geen toestemming voordat hij hiertoe advies heeft ingewonnen bij het Instituut.

#### Artikel 14

De bevoegdheid om een casino vergunning in te trekken wordt evenals de verlening van een vergunning gelegd bij de President, indien daartoe gronden aanwezig zijn. Het Instituut is echter bevoegd om het casino, voorafgaand aan de intrekking van de vergunning, tijdelijk te sluiten en de vergunninghouder een periode van maximaal 6 (zes) maanden te bieden alsnog te voldoen aan hetgeen bij deze wet of andere regelgeving wordt vereist. De intrekkinggronden zijn genoemd in lid 1, waarbij het in herhaling overtreden van regels vastgesteld in de artikelen 7 tot met 10 eveneens als grondslag voor de intrekking van de vergunning is opgenomen. De vergunninghouder dient vooraf aan de intrekking te worden gehoord door de President.

Mogelijkheden van bezwaar en beroep tegen besluiten tot intrekking van een vergunning of de tijdelijke sluiting van een casino zijn opgenomen om naleving van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur te waarborgen, waaronder de plicht tot zorgvuldigheid en proportionaliteit bij het nemen van een besluit tot intrekking van een vergunning en bescherming tegen het verbod op willekeur.

#### Artikel 16

De President dient bij het nemen van besluiten inzake de verlening, verlenging en intrekking van een casino vergunning het advies op te vragen van het Instituut. Het advies van het Instituut is niet bindend en de President heeft de bevoegdheid om af te wijken van het advies van het Instituut.

#### Artikel 17

Het Toezicht en Controle Instituut op Kansspelen dat ingevolge de Wet Toezicht en Controle Kansspelen is ingesteld, vervult bij de uitvoering van deze wet een centrale rol. Het is behalve een adviserende instantie, ook belast met het toezicht en de controle op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.

De middelen, processen en procedures die de vergunninghouder bij het organiseren van het speelcasino gebruikt moeten zowel bij de vergunningverlening als daarna, tijdens het organiseren van het speelcasino, voldoen aan de eisen gesteld door het Instituut.

Middelen, processen en procedures moeten ter gelegenheid van de aanvraag van de vergunning - voor zover mogelijk op dat moment -, ter gelegenheid van de ingebruikname van de vergunning, in geval van wijzigingen en op daartoe strekkende aanwijzing van de kansspelautoriteit aan een keuring worden onderworpen.

## Artikel 22

Vanwege het vervallen van de Wet Hazardspelen 1962 bij de inwerkingtreding van deze wet is het noodzakelijk wijzigingen aan te brengen in aanverwante wettelijke regelingen.

Paramaribo, 13 september 2023,

**CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI**