



2023

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 137

WET van 13 september 2023, houdende regels inzake de industriële hennepcultuur alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepcultuur in Suriname en nadere wijziging van de Wet Verdoovende Middelen (S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no. 65) (Wet Industriële Hennepcultuur).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat in het kader van het reguleren van de industriële hennepcultuur, alsmede voor de oprichting van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepcultuur in Suriname en nadere wijziging van de Wet Verdoovende Middelen (S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no.65), het nodig is regels vast te stellen;

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet:

Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze wet en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Ministers: de Ministers belast met de zorg voor Landbouw en Justitiële aangelegenheden gezamenlijk;

- b. Procureur-Generaal: de Procureur-Generaal bij het Hof van Justitie;
- c. NIIHIS: het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt in Suriname, als bedoeld in artikel 3;
- d. Industriële hennep: de cannabisplant die middels gecertificeerd hennepzaad wordt geteeld voor verdere verwerking ten behoeve van industriële doeleinden, waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC-gehalte) niet meer bedraagt dan één procent (1%);
- e. Gecertificeerd hennepzaad: de krachtens deze wet door het NIIHIS geregistreerde gecertificeerde zaden van de cannabisplant, bestemd voor de teelt van de cannabis voor industriële doeleinden;
- f. Vergunning: de door het NIIHIS aan de vergunninghouder verleende vergunning ten behoeve van de teelt, de opslag, de verwerking, de levering, de verkoop en/of de export van industriële hennep, als bedoeld in artikel 2;
- g. Vergunninghouder: degene aan wie krachtens deze wet vergunning is verleend;

- h. Raad: de Raad van Toezicht, als bedoeld in artikel 11;
- i. Register: het register industriële hennep, als bedoeld in artikel 17;
- j. THC: Tetrahydrocannabinol;
- k. Inspecteurs: de functionarissen als bedoeld in artikel 25.

Artikel 2

De teelt, de opslag, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep geschiedt krachtens een door het NIIHIS verleende vergunning(en) en overeenkomstig de daarin gestelde voorwaarden, alsmede het bij of krachtens deze wet bepaalde.

Nationaal Instituut voor Industriële Hennep teelt in Suriname

Artikel 3

1. Bij deze wet wordt ingesteld het Nationaal Instituut voor Industriële Hennep teelt in Suriname, afgekort NIIHIS, die onverminderd de bevoegdheden van andere bij of krachtens deze wet aangewezen toezichthouders, belast wordt met onder meer het toezicht op de naleving van deze wet.
2. Het NIIHIS is een rechtspersoon sui generis en is gevestigd te Paramaribo, doch kan ook elders binnen Suriname kantoor houden.

Taken NIIHIS

Artikel 4

1. Het NIIHIS heeft de volgende taken:
 - a. het houden van toezicht en controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde door de vergunninghouders;
 - b. het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van de vergunning;
 - c. het verrichten van laboratorium- en veldtesten van de geteelde industriële hennep alsmede industriële henneproducten op het THC-gehalte;
 - d. het erop toezien dat voor de teelt van de industriële hennep gecertificeerde zaden worden gebruikt;
 - e. het bijhouden van het register;
 - f. het uitstippelen van het beleid van het NIIHIS en het jaarlijks opstellen van het beleidsplan en de begroting van inkomsten en uitgaven;
 - g. het jaarlijks rapporteren aan de Raad van de werkzaamheden, inkomsten en uitgaven over de afgelopen boekjaren, conform de Wet op de Jaarrekening (S.B. 2017 no. 84, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2022 no. 127);
 - h. het verzamelen van alle relevante informatie en het doen van onderzoek;
 - i. het fungeren als aanspreekpunt, zowel nationaal als internationaal, op het gebied van de industriële hennep.
2. Het NIIHIS is, onverminderd het bepaalde in artikel 20, verplicht de Procureur-Generaal onmiddellijk te rapporteren, indien zij bij de uitvoering van haar werkzaamheden feiten ontdekt die het redelijk vermoeden doen ontstaan van overtreding van de Wet Verdovende Middelen.
3. Bij of krachtens staatsbesluit worden de taken van het NIIHIS nader vastgesteld.

Vermogen**Artikel 5**

Het vermogen van het NIIHIS bestaat uit:

- a. de bijdrage van de overheid uit de staatskas;
- b. het bij de vergunningsaanvragen ontvangen vastrecht, alsmede het jaarlijks vergunningsrecht, als bedoeld in artikel 14 leden 4 en 5;
- c. schenkingen, erfstellingen en legaten;
- d. andere legaal verkregen inkomsten.

Directie**Artikel 6**

1. Het bestuur van het NIIHIS berust bij de Directeur. De Directeur kan bijgestaan worden door een Onderdirecteur.
2. De Directeur en de Onderdirecteur zijn niet ouder dan vijfenzestig (65) jaar.
3. De Directeur wordt, op voordracht van de Raad en na goedkeuring van de Raad van Ministers, door de Ministers benoemd, geschorst en ontslagen.
4. Voor de functie van Directeur gelden de volgende minimale benoembaarheidsvereisten:
 - een afgeronde academische masteropleiding of daaraan gelijkgesteld, die relevant is voor de hennepteelt;
 - kennis van de hennepteelt;
 - minimaal tien (10) jaar werkervaring in leidinggevende functies;
 - geen belangen of aandelen hebben in bedrijven actief in de hennepteelt of bedrijven die toeleverancier zijn in de hennepteelt;

- een positief resultaat uit een antecedenten- en psychologisch onderzoek.
5. De Directeur vervult geen bezoldigde of onbezoldigde conflicterende nevenbetrekkingen.

Artikel 7

1. De Onderdirecteur wordt op voordracht van de Raad, na de Directeur gehoord te hebben en na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, door de Ministers benoemd, geschorst en ontslagen.
2. Voor de functie van Onderdirecteur gelden de volgende minimale benoembaarheidsvereisten:
 - een afgeronde academische masteropleiding of daaraan gelijkgesteld, die relevant is voor de hennepteelt;
 - minimaal vijf (5) jaar werkervaring in leidinggevende functies;
 - kennis, relevant voor de te vervullen functie;
 - geen belangen of aandelen hebben in bedrijven actief in de hennepteelt of bedrijven die toeleverancier zijn in de hennepteelt;
 - een positief resultaat uit een antecedenten- en psychologisch onderzoek.
3. De Onderdirecteur vervult geen bezoldigde of onbezoldigde conflicterende nevenbetrekkingen.

Artikel 8

1. De arbeidsvoorwaarden en het salaris van de Directeur, de Onderdirecteur, de inspecteurs en het overig personeel worden door de Ministers, gehoord de Raad en na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, vastgesteld.

2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 6 en 7 mogen zowel de directie als de personeelsleden niet zijn veroordeeld wegens een misdrijf;
3. De directie en het personeel van het NIIHIS worden periodiek onderworpen aan een milieu- en antecedentenonderzoek.

Artikel 9

1. De Directeur vertegenwoordigt het NIIHIS in en buiten rechte.
2. De directie regelt haar verantwoordelijkheden en bevoegdheden, alsmede haar werkwijze in een door de Raad goed te keuren directiereglement.
3. Wijziging van het directiereglement wordt door de directie in samenspraak met de Raad voorbereid, en vervolgens door de Raad goedgekeurd.
4. Het personeel wordt, gehoord de Raad, door de Directeur benoemd, geschorst en ontslagen.

Artikel 10

Bij belet of ontstentenis van de Directeur berust het bestuur bij de Onderdirecteur.

Bij belet of ontstentenis van de Directeur en de Onderdirecteur wordt het bestuur gedurende maximaal vier (4) kalendermaanden waargenomen door een door de Raad uit haar midden aangewezen lid, waarna in de vacature moet worden voorzien.

Raad van Toezicht**Artikel 11**

1. Met het toezicht op het functioneren van de directie van het NIIHIS is belast de Raad, bestaande uit minimaal vijf (5) en maximaal zeven (7) leden, waarvan de samenstelling als volgt is:
 - a. één (1) deskundige, voorgedragen door het ministerie belast met de zorg voor Landbouw, als Voorzitter;
 - b. één (1) deskundige, voorgedragen door het ministerie belast met de zorg voor Justitiële aangelegenheden, als Ondervoorzitter;
 - c. één (1) deskundige, voorgedragen door het ministerie belast met de zorg voor de Volksgezondheid;
 - d. één (1) deskundige, voorgedragen door het ministerie belast met de zorg voor Economische Zaken;
 - e. één (1) deskundige, voorgedragen door het Openbaar Ministerie;
 - f. één (1) deskundige, voorgedragen door de Anton de Kom Universiteit van Suriname;
 - g. één (1) deskundige, voorgedragen door het Bedrijfsleven.
2. De leden van de Raad, worden na goedkeuring van de Raad van Ministers, door de Ministers benoemd, geschorst en ontslagen.
 - 2a. De leden van Raad moeten niet veroordeeld zijn wegens een misdrijf.
3. De leden van de Raad worden benoemd voor drie (3) jaar en kunnen eenmalig worden herbenoemd.
4. Het lidmaatschap van de Raad eindigt door:
 - a. het bereiken van de leeftijd van zeventig (70) jaar;
 - b. overlijden;
 - c. vrijwillig uittreden;
 - d. het zonder gegronde redenen niet bezoeken van drie (3) achtereenvolgende vergaderingen;

- e. verblijf van zes (6) achtereenvolgende maanden buiten Suriname;
 - f. ondercuratelestelling.
5. De Raad neemt besluiten bij gewone meerderheid van het aantal uitgebrachte geldige stemmen.
 6. De Raad vergadert tenminste één (1) maal per maand, daartoe bijeengeroepen door of namens de Voorzitter en verder zo dikwijls tenminste drie (3) leden het nodig achten.
 7. De Voorzitter, Ondervoorzitter en overige leden van de Raad ontvangen een vergoeding waarvan de hoogte bij staatsbesluit wordt vastgesteld.
 8. De Raadsleden hebben geen belangen of aandelen in bedrijven uit de hennepcultuur of indirect aan de sector verwante bedrijven.
 9. Alle andere niet in deze wet geregelde zaken betreffende de Raad worden bij reglement, na goedkeuring van de Raad van Ministers, vastgesteld.

Taakstelling Raad van Toezicht

Artikel 12

1. De Raad heeft tot taak:
 - a. het uitoefenen van toezicht en controle op de algemene gang van zaken van het NIIHIS;
 - b. het verlenen van goedkeuring aan de directie van het NIIHIS voor het aangaan van rechtstreekse of middellijke samenwerking met derden waarmee een bedrag van SRD. 1.000.000,- (Eén miljoen Surinaamse dollar) of meer gemoeid gaat;
 - c. het verlenen van goedkeuring aan de directie van het NIIHIS voor het aangaan of verbreken van samenwerkingsverbanden met derden, indien deze samenwerking of verbreking daarvan ingrijpende gevolgen heeft voor het NIIHIS;

- d. het verlenen van goedkeuring aan het door de directie jaarlijks opgestelde beleidsplan en de begroting;
 - e. het gevraagd en ongevraagd adviseren van de Ministers omtrent onderwerpen aangaande industriële hennep;
 - f. het opstellen van het reglement als bedoeld in artikel 11 lid 9.
2. Bij of krachtens staatsbesluit worden de taken van de Raad, als bedoeld in lid 1 nader vastgesteld.

Boekjaar en Balans

Artikel 13

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf de instelling tot en met eenendertig (31) december daaraanvolgend.
2. De Directeur legt uiterlijk in de maand juni een begroting voor het komend jaar, met toelichting, aan de Raad voor ter goedkeuring. De begroting behelst in elk geval:
 - a. de exploitatie;
 - b. de investeringen en
 - c. de financiële verplichtingen welke in genoemd tijdvak zullen worden aangegaan; de toelichting gaat vergezeld van een financieringsoverzicht.
3. De Directeur brengt elk kwartaal verslag uit aan de Raad over de realisatie van de begroting en van het financieringsoverzicht.
4. Jaarlijks wordt, na afloop van het boekjaar, met inachtneming van de Wet op de Jaarrekening, door de Directeur een balans en een overzicht van baten en lasten opgemaakt, welke voor ultimo maart daaraanvolgend met een toelichting vermeldende naar welke maatstaf de roerende en onroerende zaken van het NIIHIS zijn gewaardeerd en het jaarverslag van de Directeur aan de Raad ter beoordeling zullen worden aangeboden.

5. Door de Raad wordt de balans en het overzicht van baten en lasten met de toelichting onderzocht en de Raad kan zich daarbij doen bijstaan door een ter zake deskundige; de Raad brengt daaromtrent voor ultimo april een preadvies aan de Ministers uit.
6. De balans en het overzicht van baten en lasten met de toelichting en de verklaring van de ter zake deskundige worden door de Directeur en alle raadsleden ondertekend en ter vaststelling aan de Ministers aangeboden. Indien de handtekening van één of meer van de functionarissen ontbreekt, wordt de reden daarvan in de jaarstukken vermeld.
7. De vaststelling van de balans en het overzicht van baten en lasten door de Ministers strekt, tenzij uitdrukkelijk anders wordt bepaald, tot decharge van de Directeur en de Raad.

De vergunning

Artikel 14

1. Het NIIHIS verleent onder voorwaarden en waarborgen, vergunning voor de teelt, opslag, verwerking, levering en verkoop van industriële hennep.
2. De vergunning wordt alleen aan een naamloze vennootschap verleend.
3. De vergunning is niet verhuurbaar noch overdraagbaar. Bij wijziging van de leden van de Raad van Commissarissen of aandeelhouders van rechtspersonen, dienen deze de goedkeuring te hebben van het NIIHIS. Zij zijn onderworpen aan het antecedentenonderzoek.

4. De vergunning wordt, na het antecedentenonderzoek van de aanvrager verleend voor een termijn van tien (10) jaar en kan steeds voor dezelfde termijn worden verlengd, met dien verstande dat de voorwaarden kunnen worden gewijzigd. Het bepaalde in lid 3 is van overeenkomstige toepassing
5. De aanvraag voor een vergunning geschiedt schriftelijk, waarbij vastrecht dient te worden voldaan.
6. De vergunninghouder dient een éénmalige borgsom te voldoen.
7. De vergunninghouder dient jaarlijks vergunningsrecht te voldoen.
8. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot de voorwaarden en waarborgen, het vastrecht, de borgsom en het vergunningsrecht.

Artikel 15

De aanvraag voor de vergunning wordt niet ingewilligd, indien:

- a. niet is voldaan aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen;
- b. de verlening van de vergunning gevaar kan opleveren voor de openbare orde, de goede zeden, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde;
- c. de door de aanvrager verstrekte informatie onjuist is;
- d. uit het antecedentenonderzoek blijkt dat de aanvrager is veroordeeld voor misdrijven, waarvoor een gevangenisstraf staat van vier (4) jaar of meer.

Artikel 16

1. De vergunning kan door het NIIHIS worden ingetrokken, indien:
 - a. onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt ten tijde van de aanvraag, die van invloed zijn geweest bij de totstandkoming van het besluit tot verlening van de vergunning;
 - b. niet is voldaan aan het bepaalde bij of krachtens deze wet of andere wettelijke bepalingen;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften en voorwaarden niet worden nageleefd;
 - d. de vergunninghouder weigert toegang te verlenen aan de inspecteurs;
 - e. het bepaalde in artikel 19 lid 4 en artikel 25 lid 4 zich voordoet.
2. Indien de vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 wordt ingetrokken, is de gewezen vergunninghouder verplicht onverwijld en onder toezicht van het NIIHIS tot vernietiging van alle geteelde industriële hennep over te gaan, behoudens het bepaalde in artikel 22 lid 1.
3. Intrekking van de vergunning geschiedt niet dan nadat de vergunninghouder is gehoord, althans daartoe behoorlijk in de gelegenheid is gesteld.
4. Bij beschikking van de Ministers worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot het bepaalde in dit artikel.

Register Industriële Hennep

Artikel 17

1. Het NIIHIS houdt het Register Industriële Hennep bij, waarin worden opgenomen:
 - a. de namen van degenen aan wie vergunningen zijn verleend;
 - b. de gebieden alsmede de exacte locaties waar industriële hennep wordt geteeld;
 - c. de grootte van de aan de vergunninghouders ten behoeve van de teelt toegewezen arealen;
 - d. het door de vergunninghouders beplante areaal;
 - e. de door de vergunninghouders gebruikte gecertificeerde hennepzaden; en
 - f. andere aan de vergunningen verbonden specifieke gegevens en voorwaarden.
2. Het Register Industriële Hennep is openbaar en wordt op de website van het NIIHIS geplaatst.

Teelt van de industriële hennep

Artikel 18

1. Bij of krachtens staatsbesluit wordt, na verkregen advies van het NIIHIS, een bestemmingsplan vastgesteld betreffende de gebieden waarin de teelt van industriële hennep is toegestaan.
2. De teelt van industriële hennep geschiedt uitsluitend met gecertificeerde hennepzaad.

3. Door het NIIHIS worden met betrekking tot de teelt van industriële hennep bij de verlening van de vergunning voorwaarden gesteld over:
 - a. de wijze waarop de teelt dient te geschieden;
 - b. de wijze van begrenzing en beveiliging van het geteelde areaal;
 - c. de wijze van oogst, opslag en distributie van de industriële hennep.
4. Het is verboden industriële hennep te telen in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet.

Toezicht op het THC-gehalte

Artikel 19

1. Door het NIIHIS kan te allen tijde ten aanzien van de teelt, de opslag, de oogst, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep laboratorium- en veldtesten worden uitgevoerd ter vaststelling van het gehalte aan THC.
2. Industriële hennep of een preparaat met een hoger THC gehalte dan één procent (1%) mogen nimmer geleverd of verkocht worden, tevens mogen de geleverde of verkochte industriële hennep of preparaten met minder dan één procent (1%) THC niet op zodanige wijze zijn samengesteld dat de THC gemakkelijk kan worden misbruikt of met eenvoudig toe te passen middelen kan worden teruggewonnen.
3. De resultaten van de uitgevoerde laboratorium- en veldtesten als bedoeld in lid 1 van dit artikel, worden door het NIIHIS op zodanige wijze bijgehouden, waaruit te allen tijde vaststaat dat het THC-gehalte conform de wet is.

4. Voor de uitvoering van de in lid 1 van dit artikel bedoelde testen hebben de inspecteurs te allen tijde toegang tot de arealen waar de teelt plaatsvindt, de overige faciliteiten betreffende de opslag en verwerking van de geogste industriële hennep.

Artikel 20

1. Indien uit een door het NIIHIS verrichtte laboratorium- en veldtest blijkt dat van de geteelde industriële hennep, hetzij ten aanzien van het geheel areaal, hetzij ten aanzien van een gedeelte daarvan, het THC-gehalte meer bedraagt dan één procent (1%), wordt daarvan door het NIIHIS onmiddellijk proces-verbaal opgemaakt en mededeling gedaan aan de Procureur-Generaal.
2. De vergunninghouder wordt ook op de hoogte gesteld van de in lid 1 bedoelde laboratorium- en veldtestresultaten, waarbij hij in de gelegenheid wordt gesteld om binnen achtenveertig (48) uur na kennisgeving, een contra-expertise te verrichten bij een door het NIIHIS erkende deskundige. De resultaten van deze contra-expertise worden per ommegaande kenbaar gemaakt aan het NIIHS, die hierover mededeling doet aan de Procureur-Generaal, opdat deze de betreffende resultaten kan betrekken bij de in de volgende leden bedoelde beslissingen.
3. Na de mededeling, genoemd in de leden 1 en 2, door het NIIHIS aan de Procureur-Generaal, vindt voor zover de mededelingen daartoe aanleiding geven, onmiddellijke beslaglegging plaats door het NIIHS. De bepalingen van het Wetboek van Strafvordering zijn van overeenkomstige toepassing.

4. Onder toezicht van de Procureur-Generaal vindt, binnen door hem gegeven termijn en overeenkomstig door hem gegeven voorschriften en richtlijnen, vernietiging plaats van de in lid 1 bedoelde industriële hennep.
5. Voor zover is vastgesteld dat van de geteelde industriële hennep waarvan het gehalte aan THC meer bedraagt dan één procent (1%) betrekking heeft op slechts een gedeelte van het areaal, vindt slechts vernietiging plaats ten aanzien van dat gedeelte.
6. De vergunninghouder en een ieder die voor hem werkzaam is, zijn in verband met het bepaalde in de leden 1 tot en met 5 verplicht de door het NIIHIS en de Procureur-Generaal gegeven aanwijzingen stipt op te volgen en daaraan uitvoering te geven.
7. De kosten verbonden aan de vernietiging als bedoeld in lid 4 zijn voor rekening van de vergunninghouder. De borgsom als bedoeld in artikel 14 lid 5 kan eventueel voor de vernietiging worden aangewend.
8. Bij beschikking van de Ministers worden de richtlijnen betreffende de kosten als bedoeld in lid 7 vastgesteld.

Bezwaar en beroep

Artikel 21

1. Tegen een besluit en een mededeling van het NIIHIS, als bedoeld in de artikelen 16 en 20, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens deze wet, kan binnen vijftien (15) dagen door ieder belanghebbende die door dat besluit rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen, bezwaar worden aangetekend bij het NIIHIS, met een afschrift aan de Procureur-Generaal.

2. Het bezwaar geschiedt middels een bezwaarschrift bij de Directeur van het NIIHIS, met een afschrift aan de Procureur-Generaal, behelzende tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Het aangetekend bezwaar heeft geen schorsende werking.
4. Binnen acht (8) dagen nadat het bezwaarschrift door het NIIHIS is ontvangen, wordt door het NIIHIS ter zake een besluit genomen met een afschrift aan de Procureur-Generaal. De termijn als bedoeld in de eerste volzin kan één (1) keer met dezelfde termijn worden verlengd. Indien na de verlenging een besluit uitblijft, wordt het beroep gegrond geacht.
5. Het besluit op het bezwaarschrift is schriftelijk en met redenen omkleed.

Artikel 22

1. Binnen acht (8) dagen nadat door het NIIHIS op het bezwaar als bedoeld in artikel 21 een besluit is genomen, kan betrokkene tegen dit besluit in beroep gaan bij de Minister belast met de zorg voor de Landbouw. Het bepaalde in de eerste volzin is eveneens van toepassing indien door het NIIHIS niet binnen de in artikel 21 lid 4 bedoelde termijn een besluit is genomen.
2. Op het beroep is het bepaalde in artikel 21 leden 2 tot en met 5 van overeenkomstige toepassing.
3. Bij het besluit op het beroep wordt een eventueel uitgebracht advies van de Procureur-Generaal door de Minister belast met de zorg voor de Landbouw in acht genomen.

Bestuurlijke boete

Artikel 23

1. Bij het niet voldoen aan de verplichting ingevolge artikel 14 lid 7 wordt door het NIIHIS een bestuurlijke boete opgelegd gelijk aan het jaarlijks te betalen vergunningsrecht.
2. Het NIIHIS vordert bij dwangbevel de ingevolge lid 1 opgelegde boete en het krachtens artikel 14 lid 7 verschuldigd vergunningsrecht alsmede de kosten van de invordering.
3. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Artikel 24

1. Ingeval van niet nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van het bepaalde krachtens deze wet, kan onverminderd het bepaalde in artikel 16, een bestuurlijke boete worden opgelegd tot een maximum bedrag van SRD 5.000.000 (Vijf miljoen Surinaamse dollar). Bij of krachtens staatsbesluit worden ter zake nadere regels vastgesteld.
2. Het bepaalde in artikel 23 leden 2 en 3 is van overeenkomstige toepassing.
3. Indien de vergunninghouder binnen een termijn van drie (3) jaar meer dan twee (2) keren in overtreding is, wordt de vergunning ingetrokken.

De inspecteurs

Artikel 25

1. De inspecteurs worden op voordracht van het NIIHIS door de Ministers benoemd, geschorst en ontslagen.
2. De taken en bevoegdheden van de inspecteurs zijn:
 - a. het houden van toezicht en controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde;
 - b. het inspecteren en registreren van de teelt van alle industriële hennep, die in opslag zijn of getransporteerd worden;
 - c. de inspecteurs zijn bevoegd informatie te vragen die zij voor de vervulling van hun taken nodig achten. De vergunninghouders en diens werknemers zijn verplicht de inspecteurs de gevraagde informatie volledig en naar waarheid te verstrekken;
 - d. de inspecteurs hebben in verband met de uitoefening van hun taken en bevoegdheden toegang tot alle arealen waarin de teelt plaatsvindt en de faciliteiten waar de ge oogste industriële hennep wordt opgeslagen en verwerkt;
 - e. bij de uitoefening van de taken door de inspecteurs zullen zij zich vooraf moeten identificeren door middel van een door het NIIHIS verstrekt identificatie bewijs.
3. Om tot inspecteur benoemd te worden moet aan de volgende vereisten worden voldaan:
 - a. minimaal een middelbare beroepsgerichte opleiding;
 - b. tenminste drie (3) jaar werkervaring in vergelijkbare functie;
 - c. een ter zake interne opleiding met succes hebben afgerond;
 - d. van onbesproken gedrag zijn.

4. De vergunninghouder is verplicht de inspecteurs alle medewerking te verlenen, die redelijkerwijs nodig is bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden.

Strafbepalingen **Artikel 26**

1. Onverminderd de strafbepalingen in de Wet Verdovende Middelen wordt met een gevangenisstraf van ten hoogste drie (3) jaar en een geldboete van de vierde categorie, gestraft degene die in strijd handelt met het bepaalde in de artikelen 2, 16 lid 2, 18 en 19 lid 2.
2. De in lid 1 strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.

NADERE WIJZIGING VAN DE WET VERDOVENDE **MIDDELEN** **Artikel 27**

In de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no. 65) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. In de artikelen 2 lid 2 en 4 lid 5 worden de zinsnede “ het gehalte van Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 0.3 procent (drie tiende procent) gewijzigd in: het gehalte van Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan één procent (1%).
- B. Artikel 4 lid 6 wordt geschrapt.
- C. Onder vernummering van artikel 28 tot artikel 29 wordt een nieuw artikel 28 toegevoegd, luidende als volgt:

Artikel 28

Binnen achttien (18) maanden na de datum van de inwerkingtreding van deze wet doen de Ministers aan De Nationale Assemblée en aan de Regering een evaluatieverslag van de wijze waarop de bepalingen in deze wet zijn toegepast, toekomen.

Slotbepaling**Artikel 29**

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Industriële Hennepteelt.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Ministers belast met de zorg voor Landbouw en Justitiële aangelegenheden zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 13^e september 2023

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 14^e september 2023

De Minister van Binnenlandse Zaken,

BRONTO S.G. SOMOHARDJO.

WET van 13 september 2023, houdende regels inzake de industriële hennepcultuur alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepcultuur in Suriname en nadere wijziging van de Wet Verdoovende Middelen (S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no. 65) (Wet Industriële Hennepcultuur).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Krachtens deze wet wordt het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepcultuur Suriname, afgekort NIIHIS ingesteld, dat belast wordt met onder meer het houden van toezicht op de naleving van deze wet, adequate controle uitoefent, het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van vergunningen dan wel toestemming geeft ter opheffing van verbodsbepalingen, gebaseerd op de doelstellingen van de in artikel 1 lid 1 Wet Verdoovende Middelen genoemde verdragen.

Bij de wijziging van de Wet Verdoovende Middelen (S.B. 2018 no. 64) met name in artikel 2 lid 2 en artikel 4 lid 5, is de mogelijkheid geschapen voor het legaal telen van de cannabisplant voor industriële doeleinden, deze staat internationaal ook bekend als hennep of industriële Hennep. De maximale THC-gehalte mocht niet meer dan drie tiende procent (0.3%) bedragen (S.B. 2018 no. 65).

Met de recente wijziging van de Wet Verdoovende Middelen is dit percentage aan THC gewijzigd naar maximaal één procent (1%) voor de industriële hennep. In normale omstandigheden kan dit tussen de vijf honderdsten procent (0.05%) tot één procent (1%) uitkomen, terwijl het gehalte aan THC bij marihuana (de strafbare Cannabis) tussen de vijf procent (5%) en twintig procent (20%) bedraagt.

De wetgever heeft het maximale THC-gehalte van de industriële hennep voor de Surinaamse omstandigheden op maximaal één procent (1%) vastgesteld. Vermeld dient te worden dat internationaal steeds nieuwe variëteiten worden ontwikkeld met lagere THC-gehalten, die wellicht uiteindelijk als richtlijn kunnen gaan gelden voor de teelt van industriële hennep. Benadrukt wordt dat in Suriname bij de teelt van de industriële hennep in lijn met wat internationaal gangbaar is, ook gebruik zal worden gemaakt van gecertificeerde zaden van hennepvariëteiten, die bij de teelt geen hogere THC-gehalte bevatten dan tussen de vijf honderdsten procent (0.05 %) en één procent (1 %).

In verband met het bovenstaande wordt in deze wet het volgende geregeld:

1. De instelling van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname (NIIHIS), die zorgdraagt voor het algeheel toezicht en de controle bij de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van de industriële hennep, voor geregelde THC-testen en de certificering van industriële hennepzaden;
2. De vergunningsplicht voor de teelt, de opslag, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep met de daaraan verbonden processen en procedures voor aanvraag, verkrijging en intrekking, het vereiste antecedentenonderzoek van de directie, het personeel en de inspecteurs van het NIIHIS en van de vergunninghouders.
3. De uitvoering van de THC-testen van de geteelde industriële hennep, waarbij het NIIHIS de verantwoordelijkheid heeft. In het verlengde hiervan is er een regeling in geval bij de THC-testen ontdekt wordt dat het wettelijk THC-gehalte van één procent (1%) is overschreden, waarbij gelet op het strafrechtelijk karakter, het Openbaar Ministerie wordt ingeschakeld.

4. De rechtsbescherming waarbij naast een bezwaarschriftprocedure ook een beroepsprocedure is opgenomen. Het betreft de aantekening van bezwaar en beroep tegen door het NIIHIS genomen besluiten en mededelingen aan de Procureur-Generaal.
5. Bij de handhaving van de wet is uitgegaan van het strafrecht, namelijk de gevangenisstraf en de geldboete.

Cannabis, THC en CBD

Cannabis sativa of Hennep of kemp is afkomstig uit West- en Centraal Azië, maar groeit tegenwoordig over de gehele wereld. Deze behoort tot de Cannabaceae familie, die voor industriële doeleinden geteeld wordt. De concentratie aan THC is heel laag bij hennep ten opzichte van andere cannabisplanten zoals bij marihuana, die een hoog gehalte aan zowel THC, als aan (cannabidiol) CBD heeft. Dit hoog gehalte aan THC zorgt voor een hoog gehalte aan psychoactieve stoffen, die een bedwelmende werking en hallucinerende werking veroorzaken, dat strafbaar is. CBD heeft zelf geen psychoactieve effecten maar kan de werking van THC wel beïnvloeden. Vanwege de medicinale werking van CBD wordt het de laatste jaren steeds vaker gebruikt vanwege de voordelen die mensen ervan ervaren.

Soorten Cannabis

Er zijn heel veel variëteiten die vanuit een paar hoofdsoorten gekweekt zijn, die elk voor hun eigen doeleinden kunnen worden gebruikt. Deze zijn de Cannabis sativa, de Cannabis indica en de Cannabis ruderalis.

De Cannabis sativa is groter dan de Cannabis indica en de Cannabis ruderalis. De Cannabis sativa bevat meestal een lage THC-gehalte en een hogere CBD-gehalte. De Cannabis indica groeit sneller en levert hierdoor meer oogst op. De indica heeft behalve een hogere THC-gehalte, ook een hoge CBD-gehalte waarmee het een gewilde wietleverancier is voor medicinale cannabis.

De Cannabis ruderalis daarentegen bevat een laag gehalte aan THC. Deze hoofdsoorten op hun beurt kruisen en splitsen zich weer in nieuwe variëteiten. Deze kunnen ook weer gekruist worden.

De industriële hennepcultuur

Hennep wordt al duizenden jaren gekweekt voor verschillende doeleinden. Eén van de eerste ontdekkingen ten aanzien van de hennepcultuur komt uit China en dateert van ongeveer 8000 jaar voor Christus. De hennepplant groeit gemakkelijk, snel en voor de teelt zijn geen chemische bestrijdingsmiddelen nodig en door de diepe, fijne wortels houdt het gewas de bodem gezond en put deze niet uit, daarmee komt het milieuvriendelijk karakter naar voren.

Alle delen van de hennepplant zijn bruikbaar en deze heeft daarmee zijn voordelen. Bijvoorbeeld het hennepzaad, de vezels en de houtachtige delen van de plant. Voor zowel mens als dier is hennepzaad eetbaar, voedzaam en gezond. Er kan uit dit zaad hennepolie worden gewonnen. De buitenste touwachtige bastvezels zijn geschikt voor touw en textiel. En de binnenste, houtachtige laag kan gebruikt worden als brandstof, bouw- en isolatiemateriaal of bodembedekking. Tevens wordt hennep gebruikt voor zijn medicinale werking. Ook cosmeticaproducten kunnen van hennep vervaardigd worden.

Er wordt aan industriële hennepcultuur gedaan over de gehele wereld. Er zijn verschillende soorten hennep variëteiten die voorkomen in de wereld. Deze zijn voor de productie van vezels (onder andere Antal Hennep, Cannakomp Hennep en Codimono Hennep en weer andere voor het vervaardigen van CBD olie (onder andere Bialobrzzeskie Hennep, CS Hennep, Carma Hennep en Carmagnola Hennep).

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Om te voorkomen dat diverse interpretaties gebruikt worden zijn in artikel 1 enkele begrippen omschreven. Van belang is met name de definitie van het begrip industriële hennep. De begripsbepalingen worden zoveel mogelijk aangesloten op de Wet Verdovende Middelen en op wat internationaal gangbaar is. In artikel 1 onder f: een vergunning kan worden afgegeven voor één of meerdere onderdelen.

Artikel 2

Van belang in deze wet is dat de teelt van industriële hennep niet geheel vrij is, gelet op de gevoeligheid van dit onderwerp. De teelt, de opslag, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep is slechts toegestaan aan degene die in het bezit is van een door het NIIHS verleende vergunning. De aanwezigheid van de industriële hennep is slechts op de locatie toegestaan waar na de teelt ook de verwerking zal plaatsvinden. Hiermee is gewaarborgd dat ook de fase tussen de oogst en de verwerking onder het bereik van de vergunning gebracht kan worden. In artikel 14 en volgende zijn de procedures en vereisten verder uitgewerkt. Deze vergunningsplicht laat eveneens ongehinderd de wettelijke plicht om bij de teelt gebruik te maken van gecertificeerde hennepzaad en gebied gebondenheid van de teelt. Hiermee worden de minimale noodzakelijke garanties ingebouwd voor een veilige teelt van de industriële hennep.

Voor de verwerking, de levering en de verkoop van de industriële hennep gelden de reeds bestaande wettelijk regelingen.

Artikelen 3 tot en met 11

De artikelen 3 tot en met 11 regelen het toezicht mechanisme met betrekking tot de uitvoering van deze wet. Daarbij is op de eerste plaats uitgegaan van de instelling van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname (NIIHIS), deze heeft een centrale rol in het in goede banen leiden van de industriële hennepcultuur en heeft ingevolge artikel 4 daartoe specifieke taken. Voor de bemensing van het NIIHIS zijn —de Ministers verantwoordelijk, aangezien aan hun de bevoegdheid wordt gegeven tot benoeming van de directie van het NIIHIS en de Raad van Toezicht. Uitgegaan wordt dat zowel bij de benoeming als bij de indiensttreding van personeel en inspecteurs, behalve deskundigheid ook de integriteit van de betrokken personen belangrijk is. In artikel 8 lid 2 is uitdrukkelijk aangegeven dat leden van de directie en het personeel bij hun benoeming of bij hun indiensttreding niet veroordeeld mogen zijn wegens het begaan van een misdrijf. Zij mogen geen strafblad hebben. Het milieu- en antecedentenonderzoek welke in artikel 8 lid 3 verplicht is gesteld vindt jaarlijks plaats.

Het is van belang dat door het NIIHIS continu toezicht en controle wordt uitgeoefend op de naleving door de vergunninghouder van de vergunningsvoorwaarden en alle overige voorwaarden en vereisten. In het verlengde hiervan is van fundamenteel belang dat van de geteelde industriële hennep opregelmatige basis laboratorium- en veldtesten worden uitgevoerd op het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC). Voorkomen moet worden dat de wettelijke grens aan THC-gehalte van één procent (1%) wordt overschreden. Bij overschrijding moet onmiddellijk worden ingegrepen. Het uitvoeren van bedoelde testen behoort eveneens tot de taakstelling van het NIIHIS. Het gebruik van gecertificeerde hennepzaad bij de teelt van industriële hennep is van eminent belang, in verband met de eenduidigheid en zekerheid met betrekking tot de te telen variëteit en het THC-gehalte. Dit wordt verder versterkt doordat het NIIHIS moet toezien op de beschikbaarheid van voldoende gecertificeerd hennepzaad.

Om in aanmerking te komen voor benoeming als personeelslid van het NIIHIS ingevolge artikel 9 lid 4, dienen kandidaten te voldoen aan de bij de functie passende profielschets, ten einde de voorgeschreven taken op een professionele en adequate manier te kunnen uitoefenen.

Het NIIHIS zal in haar functioneren een zekere mate van zelfstandigheid hebben, ook ten aanzien van de financiële inkomsten en uitgaven. Met schenkingen wordt bedoeld middelen verkregen van instanties en instellingen. Het bepaalde in artikel 5 is daarvoor bedoeld. De directie, het personeel en de inspecteurs van het NIIHIS zijn verboden om giften aan te nemen. In de artikelen 11 en 12 zijn de samenstelling, het toezicht en de controletaken van de Raad van Toezicht uitvoerig geregeld.

Artikel 13

Artikel 13 behelst de gebruikelijke financieel-administratieve structuren en procedures die gangbaar zijn in soortgelijke organisaties. De verantwoording van de besteding van de inkomsten alsook de financiële controle geschiedt conform de vigerende wettelijke regelingen.

Artikelen 14 tot en met 16

Bij de aanvraag van een vergunning dient een vastrecht te worden betaald. Daarna is elke vergunninghouder verplicht een eenmalige borgsom en jaarlijks vergunningsrechten te betalen aan het NIIHIS. De borgsom is ter dekking van de kosten bij eventuele vernietiging van de teelt bij constatering dat het THC-gehalte meer dan één procent (1%) bedraagt. Er is niet gekozen om de hoogte hiervan in de wet op te nemen, maar bij of krachtens staatsbesluit vast te stellen. De Ministers kunnen namelijk naar omstandigheden en na overleg met de sector tot die vaststelling komen.

Het is reeds in artikel 2 aangegeven dat de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van de industriële hennep aan een vergunning is gebonden. Het is dus niet toegestaan industriële hennep te telen, te leveren, te verwerken of te verkopen anders dan krachtens een vergunning.

Het bepaalde in de artikelen 14 tot en met 16 regelt de wijze van aanvraag en verkrijging van bedoelde vergunning, de gronden voor de weigering en intrekking. Ten aanzien hiervan zijn de volgende aspecten van belang:

1. De vergunning is gebonden aan een termijn van tien (10) jaar, hetgeen gelet op het type gewas dat geteeld wordt als ruim en redelijk kan worden aangemerkt. Benadrukt wordt dat de vergunning ook kan worden verlengd. Bij de beoordeling van de verlenging zal gewicht worden toegekend aan de omvang van de investeringen, die de vergunninghouder heeft gedaan om de activiteiten te realiseren. Dit kan steeds geschieden voor dezelfde termijn van tien (10) jaar ingevolge artikel 14 lid 4, tenzij er voor de verlenging zijdens het bevoegd gezag gegronde bezwaren aanwezig zijn. De weigerings- en intrekkinggronden zijn voor de weigering tot verlenging, van overeenkomstige toepassing.
2. De vergunning is niet overdraagbaar. Bij een wijziging in de samenstelling van de Raad van Commissarissen of aandeelhouders van de Rechtspersoon, zal het NIIHIS toestemming moeten verlenen aan het voortduren van de vergunningverlening onder de gewijzigde omstandigheden. De nieuwe voorgedragen personen zullen eveneens onderworpen worden aan een antecedentenonderzoek.
3. Een antecedentenonderzoek ten aanzien van de aanvrager is opgenomen in artikel 15 sub d.

Een vergunning wordt pas verleend nadat door het Openbaar Ministerie ter zake de antecedenten van de aanvrager advies is uitgebracht. Er wordt bedoeld op eventuele eerdere betrokkenheid van de aanvrager bij een misdrijf. Dit kan voor het NIIHIS grond opleveren om de aanvraag te weigeren conform artikel 15.

4. De teelt van de industriële hennep is regionaal gespreid. Daarbij worden de gebieden aangewezen waar binnen de teelt mag geschieden. De bevoegdheid tot aanwijzing van bedoelde gebieden ligt bij de Minister belast met de zorg voor Landbouw. Voor de aanwijzing van de gebieden zal in ieder geval als grondslag moeten gelden de geschiktheid van de grond voor de teelt van de industriële hennep en het creëren van ontwikkelingsmogelijkheden.

Artikel 17

De teelt van de industriële hennep is gebonden aan een registratieplicht ingevolge artikel 17. Door het NIIHIS wordt in dit kader een register bijgehouden waarin een aantal fundamentele gegevens ten aanzien van de industriële hennep teelt worden opgenomen. In het bijzonder worden de gegevens van degenen aan wie vergunning is verleend voor de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep en de gebieden waar de industriële hennep worden geteeld opgenomen.

Eveneens wordt in het register opgenomen een overzicht van de door het NIIHIS gecertificeerde hennepzaden. Voornoemde gegevens zijn in verband met het uit te oefenen toezicht door het NIIHIS van eminent belang.

Het doel van het register is dat het NIIHIS continu zicht heeft op de activiteiten met betrekking tot de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van de industriële hennep. In ieder geval door wie de industriële hennep wordt geteeld, verwerkt, geleverd en wordt verkocht. In welke gebieden de activiteiten worden uitgevoerd en een overzicht ten aanzien van de geteelde hennepvariëteiten. Het register kan eveneens van belang zijn voor de justitiële autoriteiten, in verband met de handhaving van de Wet Verdovende Middelen.

Artikel 18

Artikel 18 geeft een regeling betreffende de teelt van de industriële hennep. Op de eerste plaats mag de teelt van de industriële hennep slechts plaatsvinden in bij staatsbesluit aangewezen gebieden en met gebruikmaking van door het NIIHS gecertificeerde hennepzaden. Buiten deze aangewezen gebieden is het verboden industriële hennep te telen en bij de teelt gebruik te maken van andere dan gecertificeerde hennepzaden. In verband met de benutting van ontwikkelingspotenties van met name in de rurale gebieden, zal bij de aanwijzing van de gebieden dit aspect zoveel mogelijk meegenomen worden. Uitgegaan zal moeten worden van een goede regionale spreiding van de teeltgebieden, waarbij de bodemkundige en landbouwkundige aspecten erg belangrijk zijn zoals bodemgesteldheid en bodemgeschiktheid. Een duidelijke afbakening of begrenzing van de aangewezen gebieden is, mede in verband met het toezicht, van eminent belang. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van moderne technologische mogelijkheden (GPS). De gecertificeerde hennepzaden zullen nationaal en internationaal reeds zijn uitgetest en waarvan vaststaat dat het gehalte aan THC van de geteelde variëteiten uit die zaden niet meer bedraagt dan één procent (1%).

Artikelen 19 en 20

De artikelen 19 en 20 regelen het toezicht op het wettelijk THC-gehalte namelijk de uitvoering van THC testen en de procedure en processen indien het THC-gehalte wordt overschreden. De door de vergunninghouders geteelde industriële hennep mag namelijk niet meer dan één procent (1%) aan THC-gehalte bevatten. Ingevolge artikel 19 ligt het toezicht in handen van het NIIHS in overleg met het Ministerie belast met de zorg voor Landbouw, hetgeen inhoudt dat van de geteelde industriële hennep door haar op geregelde tijdstippen testen worden uitgevoerd op het gehalte aan THC, dat eveneens tot doel heeft om de toestand van de geteelde industriële hennep te volgen.

De Ministers wijzen de testfaciliteiten of laboratoria aan, hetgeen niet alleen administratief noodzakelijk is, maar eveneens van belang is voor de legaliteit van door hen uitgevoerde testen.

Artikel 19 regelt de procedure en verantwoordelijkheden in geval uit een laboratorium test blijkt dat van de geteelde industriële hennep het gehalte aan THC meer bedraagt dan één procent (1%). Er kunnen namelijk omstandigheden zijn die het THC-gehalte kunnen beïnvloeden. Op de eerste plaats is het de verantwoordelijkheid van het NIIHIS om het vast te leggen in een proces-verbaal en het Openbaar Ministerie hiervan te verwittigen. Overschrijding van het wettelijk vastgestelde THC-gehalte van één procent (1%) betekent namelijk dat daardoor het terrein van het strafrecht wordt betreden. In dit artikel wordt daarom voorzien in de procedure van beslaglegging en vernietiging van de geteelde industriële hennep. Gezien de betreding van het strafrecht moeten hoge eisen gesteld worden aan de betrouwbaarheid en juistheid van de gehanteerde detectiemethode van het gehalte aan THC. Om die reden is in de regeling voorzien in de mogelijkheid van een contra-expertise, door een door het NIIHIS erkende deskundige. De contra-expertise moet binnen achtenveertig (48) uur na ontvangst van de kennisgeving door de vergunninghouder worden ge-entameert.

De mededeling van het NIIHIS aan de Procureur-Generaal is vatbaar voor bezwaar en beroep. De Procureur-Generaal dient, in het kader van de zorgvuldigheid, bij zijn besluitvorming rekening te houden met zowel de eerste mededeling als de tweede mededeling over de resultaten van de contra-expertise. Daarmee kan voorkomen worden dat bij de detectie van het aanwezige gehalte aan THC incidentele factoren een rol spelen. Mede gezien de zwaarte van de sancties bij de aanwezigheid van een norm overschrijdend gehalte aan THC, gebieden de beginselen van fair trial tot de mogelijkheid van een fair trial, alvorens tot besluitvorming wordt overgegaan.

Vanuit het beginsel van rechtsbescherming wordt eveneens ervoor gekozen om de mededelingen van het NIIHIS aan de Procureur- Generaal aan te merken als bestuursrechtelijk besluit. De mededeling zal dan ook gelijktijdig aan de belanghebbende dienen plaats te vinden.

Artikelen 21 en 22

In het kader van rechtsbescherming zijn in de artikelen 21 en 22 de bezwaarschrift- en beroepsprocedure geregeld.

Het betreft de mogelijkheid voor belanghebbenden, die door een besluit van het NIIHIS in hun belang worden getroffen, zowel de bezwaarschriftprocedure als de beroepsprocedure in te stellen. Hierbij wordt gedacht aan de aanvrager van een vergunning wiens vergunningsaanvraag door het NIIHIS is afgewezen. De vergunninghouder is de belanghebbende in het geval zijn vergunning wordt ingetrokken of in het geval een bestuurlijke boete is opgelegd. Tegen een besluit van het NIIHIS op het bezwaar kan beroep worden ingesteld bij de Minister belast met de zorg voor de Landbouw.

Artikelen 23 en 24

De artikelen 23 en 24 voorzien ten aanzien van een aantal overtredingen in de bestuurlijke handhavingmiddels de bestuurlijke boete. Het betreft op de eerste plaats het niet voldoen aan de betaling van de jaarlijkse vergunningsrechten aan het NIIHIS.

Deze financiële bijdrage van de vergunninghouders is belangrijk voor het functioneren van het NIIHIS en zal daarom tijdig moeten worden voldaan.

Voorts is de bestuurlijke boete van toepassing in geval van niet of niet behoorlijke nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van de krachtens deze wet door het NIIHIS vastgestelde regels. Benadrukt wordt dat de toepassing van deze sanctie onverlet laat de mogelijkheid van het bevoegd gezag tot de toepassing van andere bestuurlijke maatregelen, zoals intrekking van de vergunning zoals vastgesteld in artikel 16.

Artikel 25

De inspecteurs zijn belast met het toezicht en de controle op de naleving van hetgeen in deze wet is opgenomen, dit ingevolge artikel 25. Om hun taak naar behoren te kunnen doen, hebben de inspecteurs de bevoegdheid om de benodigde inlichtingen in te winnen. De vergunninghouder is verplicht aan deze inspecteurs alle medewerking te verlenen.

Artikel 26

Artikel 26 regelt de strafbepalingen bij niet naleving van het bij of krachtens deze wet gestelde. Van een misdrijf is sprake als zonder vergunning de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep plaatsvindt.

In het geval bij een door het NIIHIS verrichte laboratorium- en veldtest, en in het geval uit een tijdige contra-expertise blijkt dat het THC- gehalte zowel bij de eerste test als bij de contra-expertise meer bedraagt dan één procent (1%) kan er een geldboete, zoals omschreven in artikel 26, worden opgelegd. Redengevend voor deze boete is dat het incidenteel kan voorkomen dat bij de zorgvuldige vergunninghouder, door omstandigheden buiten zijn invloedssfeer tijdens de teelt, toch een percentage van boven de norm van één procent (1%) THC kan worden geconstateerd, terwijl dit voor de vergunninghouders geen enkel materieel voordeel direct of indirect oplevert, zodat vanuit de sanctie van vernietiging van de betreffende teelt al voldoende dreiging uitgaat voor de vergunninghouder en aldus een strafrechtelijke overtreding aan zijn doel voorbij zou schieten.

Paramaribo, 15 februari 2022,

A. Gajadien

J. Kanape

C. van Samson