



DE NATIONALE
ASSEMBLÉE
VAN DE REPUBLIEK SURINAME

Onafhankelijkheidsplein 10 / Henck Arronstraat 2-4 & 6
Paramaribo, Suriname | Tel.: +597 475-180 (Centrale) | www.dna.sr

DNA no. 432/26

Paramaribo, 06 Maart 2026

Aan de President van de
Republiek Suriname,
Mevrouw drs. J. Geerlings - Simons

Betreft: initiatiefvoorstel

Mevrouw de President,

Ter voldoening aan het gestelde in artikel 82 van het Reglement van Orde voor De Nationale Assemblée doe ik U ter kennisneming toekomen het bij De Nationale Assemblée ter aanvaarding ingediend **initiatiefvoorstel houdende regels inzake de onverenigbaarheid van functies binnen staatsbedrijven en overheidsinstellingen**.
(Ingediend d.d. 26 februari 2026 door de leden S. Afonsoewa en R. Cotino).

De Voorzitter van
De Nationale Assemblée.

Dr.h.c ir. Michael Ashwin Adhin

Cc: De Vice-President van de Republiek Suriname
Het Ministerie van Binnenlandse Zaken

Bijlage: 1 (één)

JurO/RR/JM

Initiatiefvoorstel: krachtens artikel 78 van de Grondwet van de Republiek Suriname (S.B. 1987 no. 116, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2023 no. 157), ingediend d.d. 26 februari 2026 door S. Afonsoewa en R. Cotino, leden van De Nationale Assemblée, houdende regels inzake de onverenigbaarheid van functies binnen staatsbedrijven en overheidsinstellingen.

Paramaribo, 26 februari 2026

De initiatiefnemers:

S. Afonsoewa

R. Cotino

*Door de afgevaardigde van de Nationale Assemblée
afgevaardigde van de Nationale Assemblée
afgevaardigde van de Nationale Assemblée
afgevaardigde van de Nationale Assemblée
afgevaardigde van de Nationale Assemblée*

Aan: De Nationale Assemblée

DE NATIONALE ASSEMBLÉE
INGER. 26 februari 2026
AGENDA NO. 3.1.1.1
VERWEZEN NAAR _____

Waini
26.2.26
M. A. Achter

WET van.....,
houdende regels inzake de onverenigbaarheid van
functies binnen staatsbedrijven en overheidsinstellingen
(Wet Onverenigbaarheid Functies Staatsbedrijven en Overheidsinstellingen).

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het wenselijk is regels vast te stellen ter voorkoming van belangenverstrengeling en functievermenging tussen publieke functionarissen van staatsbedrijven en overheidsinstellingen, teneinde de integriteit, onafhankelijkheid en transparantie binnen het publieke domein te waarborgen;

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet:

Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze wet wordt verstaan onder:

- a. Staatsbedrijf: een rechtspersoon waarin de Staat direct of indirect een meerderheidsbelang houdt;
- b. Overheidsinstelling: ministeries, parastatale instellingen, zelfstandige bestuursorganen en andere instellingen die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd uit de staatsbegroting;
- c. Publieke functionaris: ieder(e) persoon, autoriteit of orgaan belast met een publieke functie
- d. Publieke functie: iedere taak, werkzaamheid, dienstverlening of activiteit die, hetzij algemeen, hetzij eenmalig of regelmatig, betaald dan wel onbetaald wordt verricht, vervuld, uitgevoerd of verleend door:
 - een landsdienaar ingevolge de Personeelswet, of een persoon tewerkgesteld bij een staatsinstelling;
 - en staatsinstelling of een orgaan van een staatsinstelling;

Onverenigbaarheid van functies

Artikel 2

1. Een publieke functionaris van een staatsbedrijf of overheidsinstelling mag geen betaalde overeenkomst, adviesopdracht of consultancycontract aangaan met:
 - a. een ander staatsbedrijf;
 - b. een andere overheidsinstelling.

2. Het verbod geldt ongeacht of de overeenkomst wordt aangegaan:
 - a. persoonlijk;
 - b. via een eenmanszaak;
 - c. via een rechtspersoon waarin betrokkene direct of indirect een financieel belang heeft.

Sancties

Artikel 3

Indien een publieke functionaris handelt in strijd met artikel 2, wordt:

- a. de overeenkomst met onmiddellijke ingang beëindigd;
 - b. de onverschuldigd ontvangen vergoedingen volledig teruggevorderd;
 - c. en betrokkene ontslagen uit beide functies waarin de onverenigbaarheid zich voordoet, overeenkomstig de geldende regelgeving.
- De in het eerste lid genoemde sancties worden cumulatief toegepast.

Overgangsbepaling

Artikel 4

1. Betaalde overeenkomsten als bedoeld in artikel 2, die rechtsgeldig zijn aangegaan vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet, blijven van kracht gedurende een periode van maximaal twee jaren na de datum van inwerkingtreding van de wet.
2. Binnen deze termijn dienen betrokken publieke functionarissen hun positie in overeenstemming te brengen met deze wet, hetzij door beëindiging van de betreffende overeenkomst, hetzij door neerlegging van één van de onverenigbare functies.
3. Na afloop van de in lid 1 genoemde termijn is voortzetting van de in strijd zijnde overeenkomst niet toegestaan.
4. Verlenging of hernieuwde aangaan van dergelijke overeenkomsten na de datum van inwerkingtreding van deze wet is niet toegestaan.

Inwerkingtreding

Artikel 5

1. Deze wet kan worden aangehaald als "Wet Onverenigbaarheid Functies Staatsbedrijven en Overheidsinstellingen".
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. Met de uitvoering van deze wet wordt de minister met binnenlandse – en arbeidsaangelegenheden belast.

Gegeven te Paramaribo, de

JENNIFER SIMONS

WET van.....
houdende regels inzake de onverenigbaarheid van
functies binnen staatsbedrijven en overheidsinstellingen
(Wet Onverenigbaarheid Functies Staatsbedrijven en Overheidsinstellingen).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemene toelichting

1. Aanleiding

Staatsbedrijven en overheidsinstellingen beheren publieke middelen en vervullen publieke taken. Van publieke functionarissen binnen deze instellingen mag worden verwacht dat zij hun functie onafhankelijk, integer en met volledige toewijding aan het belang van de desbetreffende instelling uitoefenen.

In de praktijk is gebleken dat publieke functionarissen van staatsbedrijven betaalde advies- en consultancyovereenkomsten aangaan bij overheidsinstellingen, terwijl omgekeerd ook overheidspublieke functionarissen betaalde overeenkomsten aangaan bij staatsbedrijven. Deze cumulatie van functies binnen het publieke domein kan leiden tot belangenverstrengeling, vermenging van verantwoordelijkheden, machtsconcentratie en aantasting van de transparantie in de besteding van publieke middelen.

Hoewel binnen afzonderlijke instellingen integriteitsregels en reglementen bestaan, ontbreekt een uniforme wettelijke regeling die deze functievermenging binnen het publieke domein expliciet begrenst.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een duidelijke norm vast te leggen ter voorkoming van onverenigbaarheid van betaalde functies tussen staatsbedrijven en overheidsinstellingen.

2. Doelstelling van het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel beoogt:

- belangenverstrengeling en de schijn daarvan te voorkomen;
- de onafhankelijkheid van publieke functionarissen te waarborgen;
- stapeling van publieke inkomsten binnen het publieke domein tegen te gaan;
- transparantie en doelmatigheid in de besteding van publieke middelen te bevorderen;
- het vertrouwen van de samenleving in het openbaar bestuur te versterken.

Door deze norm wettelijk te verankeren wordt rechtszekerheid gecreëerd en wordt een uniforme toepassing binnen het gehele publieke bestel verzekerd.

3. Reikwijdte van de regeling

De regeling ziet op publieke functionarissen van staatsbedrijven én overheidsinstellingen. Het verbod geldt wederkerig: zowel het aangaan van betaalde overeenkomsten door staatsbedrijf-functionarissen bij overheidsinstellingen als het aangaan van dergelijke overeenkomsten door overheidspublieke functionarissen bij staatsbedrijven wordt onder de werking van deze wet gebracht.

Het verbod heeft uitsluitend betrekking op betaalde overeenkomsten binnen het publieke domein. Het grondrecht op arbeid wordt hiermee niet onevenredig beperkt, aangezien het betrokken functionarissen vrijstaat activiteiten te ontplooiën buiten het publieke domein, voor zover deze niet in strijd zijn met andere geldende regelgeving.

Voorts geldt het verbod ongeacht de juridische vorm waarin de overeenkomst wordt aangegaan, teneinde te voorkomen dat de wettelijke norm wordt omzeild via rechtspersonen of andere constructies waarin betrokkene een direct of indirect financieel belang heeft.

4. Overgangsbepaling

Het wetsvoorstel bevat een overgangsbepaling van twee jaren voor overeenkomsten die vóór de inwerkingtreding van deze wet rechtsgeldig zijn aangegaan.

De overgangstermijn biedt betrokken publieke functionarissen de gelegenheid hun situatie in overeenstemming te brengen met de nieuwe wettelijke norm, hetzij door beëindiging van de betreffende overeenkomst, hetzij door neerlegging van één van de betrokken functies.

Na afloop van de overgangstermijn is voortzetting van dergelijke overeenkomsten niet toegestaan.

Deze regeling waarborgt rechtszekerheid en voorkomt onmiddellijke contractbreuk, terwijl tegelijkertijd een duidelijke en definitieve grens wordt gesteld.

5. Financiële en bestuurlijke gevolgen

Het wetsvoorstel heeft geen nadelige financiële consequenties voor de Staat. Het kan daarentegen bijdragen aan een doelmatiger besteding van publieke middelen en versterking van de integriteit binnen het openbaar bestuur.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bevat de definities van de gehanteerde begrippen. De omschrijving van staatsbedrijf en overheidsinstelling strekt ertoe een ruime en duidelijke afbakening van het publieke domein te waarborgen.

Artikel 2

Dit artikel vormt de kern van de regeling en legt het verbod op het aangaan van betaalde overeenkomsten tussen publieke functionarissen van staatsbedrijven en overheidsinstellingen vast. Het verbod geldt wederkerig en ongeacht de juridische vorm waarin de overeenkomst wordt gesloten.

Artikel 3

Dit artikel regelt de gevolgen van overtreding van het in artikel 2 opgenomen verbod.

Indien een publieke functionaris handelt in strijd met de daarin vastgestelde onverenigbaarheid, worden de sancties verplicht en cumulatief toegepast. Dit betekent dat niet kan worden volstaan met één maatregel of een gedeeltelijke sanctie.

De overtreding leidt tot:

- onmiddellijke beëindiging van de overeenkomst;
- volledige terugvordering van de onverschuldigd ontvangen vergoedingen; en
- ontslag uit beide functies waarin de onverenigbaarheid zich voordoet, overeenkomstig de geldende regelgeving.

Met deze bepaling wordt beoogd elke vorm van belangenverstrengeling daadwerkelijk te beëindigen en rechtszekerheid te creëren. Er bestaat geen discretionaire bevoegdheid om van deze maatregelen af te wijken.

Artikel 4

Dit artikel bevat de overgangsbepaling. Bestaande overeenkomsten blijven gedurende een periode van maximaal twee jaren van kracht. Binnen deze termijn dient de situatie in overeenstemming te worden gebracht met de wet.

Paramaribo, 26 februari 2016

De initiatiefnemers:



S. Afonsoewa



R. Cotino